

湖南省民营经济发展现状分析

袁美¹ 张语恩²

(长沙商贸旅游职业技术学院, 湖南 长沙 410000; 长沙银行股份有限公司浏阳支行, 湖南 长沙 410000)

【摘要】本文以民营经济的地位和作用作为研究切入点,分析了其在促进政企分开,实现两权分离,增加社会就业,缓解结构性失业矛盾和增加社会供给,提高生活质量方面的贡献。接着从改革开放至今不同发展时期的湖南民营经济特征和现状进行分析,总结出民营经济呈现出总量主体大、质量效益高、社会贡献大和创新驱动强的良好现状。随后采用提出问题、分析问题和解决问题的研究思路,从民营经济的发展现状角度分析得出湖南民营经济的现状,分析其存在的问题,提出促进湖南省民营经济高质量发展的措施。

【关键词】民营经济;民营企业;发展研究

一、民营经济的地位和作用

民营经济是天生的市场经济,是最有活力、最具创造力经济主体。改革开放40多年来,民营经济在促进我国社会经济发展方面占有重要地位。

(一) 促进政企分开,实现两权分离

实行政企分离,一方面可以将企业资源盘活,依靠市场经济中价值规律这只无形的手,提高劳动生产效率,提升企业经济效益。另一方面通过加强政府的宏观调控功能,利用政府职能这只有型的手,通过各项财政税收制度的设立,促进经济长足发展。市场经济中,80%以上属于民营经济,经济社会的发展离不开民营经济的高质量发展。政企分开,提升市场经济活力,促进民营经济发展,反过来民营经济的高质量发展有利于企业产权制度的明晰化与多元化,推进政企分开,实现企业所有权和经营权的分离。

(二) 增加社会就业,缓解结构性失业矛盾

就业问题系关国家民生。2021年8月27日,“十四五”就业促进规划中首次提出到2025年,城镇新增就业5500万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内。这意味着在“十四五”时期,我国就业领域将出现供给结构性矛盾。民营经济的运行机制最接近市场经济,它的高质量发展,将创造和派生出许多新岗位,促进培养大量适应市场经济发展规律的经营管理型人才。近些年我国登记注册的民营企业数量不断增加,为实现经济平稳较快发展起到重要作用,为社会待就业人员提供新机会,能更好推进城镇就业,缓解结构性失业。

(三) 增加社会供给,提高生活质量

截至2022年8月31日,我国民营企业有4701.1万户。与2012年的1085.7万户比较,10年来民营企业的数量增幅达333%。从企业结构上来分析,民营企业占企业总量的比例也从2012年的79.4%增加到93.3%。民营企业雨后春笋般的迅速增长,为经济社会发展创造了丰富的物质条件,充分自由竞争的市场经济环境,有效稳定了物价水平,提高了人民生活质量。

二、不同时期湖南民营经济特征分析

从1979年至2021年,民营经济的发展实现了数量的超倍数增加极和质量的蜕变。数量增长来看,从1979年的1315家个体工商户增加到2021年的523.81万户。质量提升来看,民营经济对湖南省经济的贡献总结为“76999”。“7”是指湖南省超过70%的GDP是由民营企业贡献;“6”是指湖南省60%以上的税收是由民营企业创造;“999”分别是指90%以上的新增城镇劳动力就业、90%以上的科技型中小企业和90%以上的新增企业数量是由民营企业实现。

(一) 1979年至1982年私营经济萌芽

随着改革开放的春风,1979年湖南民营经济开始苏醒,同年湖南登记注册的个体经营户有1315人。大规模个体经济的出现,催生了私营企业。1980年湖南首家私营企业——长沙市天明灯具厂应时而现。

(二) 1982年至1992年私营经济过渡

1982年至1992年是民营经济从萌芽到发展的过

渡期。各界人士在对待民营经济的态度上从怀疑逐渐转变到默认、支持和鼓励。1988年针对符合条件的私营企业正式颁发营业执照。

（三）1992年至2012年私营经济发展

1992年将发展民营经济提升到振兴湖南经济的战略地位，从此民营经济成为不可或缺的经济组成部分。这个时期民营企业家地位也得到承认，开始成为经济发展的推动者。

（四）2012至2017年私营经济转型

世界贸易保护主义严峻形势下，国内提出了鼓励“双创”、“放管服”和出台了一系列政策扶持，民营企业掀起创业潮。2013年的世界贸易保护主义导致民营经济亟需调整转型。2013年在“双创”精神指导下，民营经济掀起创业潮。2014年“放管服”政策为湖南民营经济的持续发展创造条件。2015年湖南民营企业将工作重心锚定在开展“万企帮万村”精准扶贫工作上，重点关注民营企业和村部的合作项目。

（五）2017年至今民营经济高质量发展

2017年以来，湖南省始终把支持和发展民营经济摆在首要位置，民营经济得到了长足进步。2021年湖南省民营经济增加值是2012年的2.58倍。民营经济GDP贡献占比从2012年的56.5%上升至2021年的70.0%。2021年湖南省召开民营经济统战工作会议暨民营经济高质量发展大会，发布促进民营经济发展“六个一”的工作方案，以此推进民营经济高质量发展。

三、湖南民营经济发展现状分析

改革开放以来，民营经济有了质的飞跃，民营企业出现了总量主体大、质量效益高、社会贡献大和创新驱动强的良好局面。

（一）民营企业数量剧增

截止2021年，湖南省民营经济增加值是2012年的2.58倍。民营经济GDP占比从2012年的56.5%提高至2021年的70.0%。全省民营市场主体523.81万户，比2012年增加330.88万户；私营企业数量由2012年的24.89万户，增长到113.94万户；个体工商户数量由2012年的168.04万户，增长到409.87万户。

（二）民营经济质量效益高

2017年以来，湖南省民营经济结构进一步优化，

第三产业占比稳步增加。到2021年，三次产业结构比例从2012年的6.2:55.0:38.8调整为13.3:40.1:46.6。年营业收入超过100亿元的湖南民营企业数量从2012年的9家增加到2021年的16家。进入中国民营企业500强的企业有7家。

（三）民营经济社会贡献率大

截至2021年，湖南省民营经济对经济总量的贡献率超75%，和2012年的66%相比，提高了近9个百分点。民营经济对税收的贡献达2851亿元，和2012年相比，增长了133.3%，占全省税收比重为63.25%，比2012年的53.7%增长9.55个百分点。民营经济新增就业岗位占全省新增就业岗位的比重提高到95%以上。

（四）民营经济创新驱动力强

湖南省的小巨人企业和高新技术企业90%以上为民营企业。2021年省级专精特新“小巨人”企业达1977家。国家级的专精特新“小巨人”企业为232家，全国排名第七、中部排名第一。新评价入库的科技型中小企业为1.14万家，高新技术企业增至1.08万家。

四、湖南民营经济发展存在的问题

（一）宏观方面，国内外经济持续下行

日前，国际经济形势严峻且复杂，国内的经济的发展也进入新常态，经济持续下滑压力加大。民营企业面临着重大改革和发展战略带来的新机遇，与此同时也遭遇着国内外环境制约、税费负担重和融资难且贵等方面的挑战。就民营企业本身而言，也存在着企业内部治理结构不健全、企业创新动力不足、企业竞争力弱和可持续发展能力差等问题。从民间投资这一指标来分析，2012年以前的投资增速达30%，2020年湖南民间投资增长仅有3%，非国有投资增长也只有7.8%，2021年民间投资增长9.6%，非国有投资增长12.9%，较2020年有所回升。

（二）中观层面，营商环境有待持续优化

一直以来各级极为重视民营企业营商环境的优化，但民营企业依然面临着一些亟待解决的问题。第一，民营企业发展的市场环境够完善，企业参与相关政策制定的机制不健全，民间资本进入市场的限制条件比较多。第一民间资本投资国家重点领域的门槛高，并且环保、交通、能源等板块对民间资本的开放度也不高。第二，“融资难、融资贵”依然是民营企

业面临的老难题,融资成本高导致企业成本难以下降。第三税收减负作用有限,尽管各部门在民营企业所得税、增值税等税种方面出台了一系列降费减税政策措施,但由于民营企业本身条件不足,各项措施并未达到预期的效果。

(三) 微观层面,民营企业可持续发展力不强

1. 民营企业数量剧增,但主体总量和规模偏小

2017年以来湖南省民营经济不断发展,民营企业的数量较十年前有了大幅增长,但与其他民营经济发达省份相比,在主体总量和规模两个方面来比较,湖南民营经济主体总量2019年在全国排名11位。另一方面,民营企业规模也偏小,2021年湖南省工商联发布的民营企业100强入围门槛为17.46亿元,江苏省和浙江省民营企业100强入围门槛分别为58.6亿元和149.8亿元。另外,2018-2021年进入中国500强的湖南民营企业数量分别是7、7、6、7家,不及江浙两省的10%。

2. 百强民营企业数量稳定,但区域分布不均

2021湖南百强民营企业分布在全省11个城市,长沙市53家,其中长沙市53家,株洲市11家,郴州市7家,岳阳市6家,常德市5家,衡阳市5家,其余各市均低于5家,而张家界、永州、湘西州为0家。从2021年“湖南百强民营企业”市州分布看,百强企业分布呈现东多西少的特点,68家百强企业集中与长株潭三市,也就是2/3的优质民营企业分布在长株潭地区,民营经济的省内差距十分巨大。

3. 民营企业知识产权保护意识不强

从湖南省涉诉民营企业分布的行业和民营企业知识产权民事案件的类型看,涉诉纠纷总体呈现出创新程度不高和技术性偏低的特征。民营企业在知识产权保护中存在两方面问题:一是知识产权意识不强,对知识产权的认识和重视不到位;二是自主创新能力不高,知识产权防御性较差。

4. 民营企业的创新能力有待加强

一般从研发投入、知识产权、科研人员量和上市几个通用指标来衡量民营企业的创新能力。从《湖南省科技型中小企业2021年度报告会》来看,研发费用投入占比较低、具备发明专利的企业占比偏低、高端人才的数量较少、上市企业较少。

五、促进湖南民营经济高质量发展的途径

(一) 出台相关措施,促进民营经济高质量发展

国家层面制定和颁布相关文件,引导非公有制经济发展,培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体,优化民营经济发展环境,促进民营经济高质量发展。2021年8月24日,湖南以“六个一”促进民营经济高质量发展,通过制定“一榜一奖一中心一册一办一平台”的建设方案,不断优化民营企业营商环境,促进民营经济高质量发展。

(二) 优化营商环境,畅通民营企业成长空间

继2020年的新增2.5亿元减税降费政策实施,2021年全年新增减税降费约1.1万亿元,重点支持制造业升级、中小微企业以及个体工商的发展。2021年11月1日全国工商联发布2021年“万家民营企业评营商环境”调查结论,调查显示湖南省民营企业营商环境位列全国第八名,中部第一名,较2020年全国第十名有明显提升。2019年至2021年我国民营企业对营商环境的各年评分分别为68.71分、74.46分和77.18分,国内营商环境得到持续优化。

(三) 自主创新品牌,强化民营企业创新驱动能力

目前,民营企业发展模式从以前的扩张型转变为创新型,逐步掌握了我国关键领域的各项核心技术,涌现出一批创新能力强、业态模式新、质量品牌优及管理水平高的明星企业。鼓励民营企业加强自主创新品牌研发,加大国内市场对自主创新品牌的支持力度,明确在关乎总体国家安全的金融、电力等领域,加强与民营企业在适配、测试等环节合作;优先推动民营企业自主研发产品的适配与应用,进一步推动民营企业创新发展。

参考文献:

- [1] 王周火.新时代湖南民营经济高质量发展制度创新研究[J].邵阳学院学报,2021(3):72-73.
- [2] 王煥培.湖南民营经济高质量发展SWOT分析与对策[J].湖南省社会主义学院学报,2021(3):74-78.
- [3] 湖南省统计局.《湖南统计年鉴(2020)》[M].中国统计出版社,2020.

基金项目: 本论文为2020年度湖南省社会科学成果评审委员会课题的阶段性研究成果。(课题编号:XSP20YBZ155),课题名称《促进民营经济高质量发展的税收政策研究》。