

城市规划管理中的问题与改善措施之我见

左兴胜

(常德市自然资源和规划局, 湖南 常德 415000)

【摘要】一直以来,城市无论是在文化上还是经济方面都占据重要地位,可以说城市既是经济载体又是文化容器。要使城市可持续发展、城市经济环境健康稳定有序,城市规划管理极为重要。在本文中,笔者首先城市规划管理的概念入手,将探讨当前规划管理工作中存在的相关问题,并提出改善措施。

【关键词】城市规划;管理;问题;改善措施

自从改革开放以来,我国城市化进程不断加快,农村居民大量涌入城市,城市人口不断增长。为适应人口增长,不断满足人民群众对美好生活的需要,建设更加美好的生产生活环境,除具有完善城市基础设施、公共服务设施外,还应加强城市规划管理。需要注意的是,城市规划管理应遵循一定规律,科学合理,不可盲目,避免城市在发展过程中出现如用地布局混乱、环境污染严重、交通拥堵等问题,保障城市的正常运转。因此,在城市发展过程中一定要高度重视城市规划管理工作。而要做到这一点,首先需要了解的就是什么是城市规划管理。

一、城市规划管理的内涵与意义

(一) 城市规划管理的内涵

从现代城市角度出发,城市规划管理是保障城市可持续发展的重要措施。其本身具备社会化、公众化和技术化等特点,属于一套综合性的管理体系。而城市规划管理包括了城市公共服务设施管理、城市市政基础设施管理、公园绿化水系管理、道路交通建设管理等等。而城市在实际的运行过程中,其发展轨迹以及建设活动都应当严格遵守城市的规划管理方案,以确保城市健康有序发展,避免发展过程中出现资源过度消耗,使城市寿命缩短的情况出现。从理论上来看,城市的规划管理有以下划分方法:从种类上可以分为土地管理、市政管理等。而从服务的对象上则包含资源、技术等多项内容。而从调控的角度上来看,城市的规划管理又可以分为宏观、微观和区域这三个层次。从实际的工作内容上来看,城市规划管理则覆盖了规划编制、审批、实施等环节。当前我国城市规划管理工作情况来看,参与该项工作的主体包括城市人民政府、自然资源主管部门以及其他政府相关主管部门。而工作开展的目的则是确保城市内部和外部建设的有序开展。同时,对于可能达到的效果有一个较为准确的预判,并且对城市中的各项资源进行合理的

分配和利用,从而提高资源的利用效率,保障城市的可持续发展。城市的规划管理还有一项重要工作就是确保城市中的各项经济活动能够有序、稳定地开展,从而促进地区经济的发展,并且不断完善地区的行业与产业,从而提升国民经济水平。习近平总书记指出,坚持人与自然和谐共生,必须树立和践行绿水青山就是金山银山理念。把节约资源和环境保护纳入基本国策。环境保护观念的不断深入人心,对城市规划管理提出了新的要求,那就是生态化和绿色化,绝对不能重蹈以前竭泽而渔的覆辙,给环境造成巨大破坏^[1]。

(二) 城市规划管理的属性

城市规划管理工作主要属性有三种,分别是服务性和制约性、管理性和技术性、长远性与近期性。

所谓服务性和制约性,指的是城市规划管理工作既是为城市中的经济个体以及组成个体进行服务,同时又对其各项活动有着制约作用,促进市场的良性发展,避免不法行为的发生。而管理性和技术性则是因为规划管理工作本身就是一套复杂的综合性管理体系,根据前文笔者提到过的社会化、公众化和技术化等特点,城市规划管理工作自然而然具备管理和技术属性。长远性与近期性则是指规划管理工作既包含对近期城市的规划,同时也会考虑到城市长远的发展。其时效性通常以10年、20年、30年为一个阶段^[2]。

(三) 城市规划管理的意义

从城市规划管理工作的实际看,其意义有三:一是规范市场行为准则,二是实现政府部门宏观调控功能,三是促进城市经济发展。

所谓规范市场行为准则,指的就是建立一套科学合理的城市发展体系,使其降低盲目投资的可能性,维护市场的稳定运转。近几年,随着全球经济一体化进程的不断深入,我国市场逐步扩大。当前,我国已经是全球第二大经济体。在这样广阔的市场之下,自然而然吸引到许多的投资者。然而,在市场中并不

意味着投资越多就越好。事实上,大量的投资同样也带来了巨大的投资风险。如果城市在发展过程中一味追求经济效益而忽视了风险存在,那么必然会在风光之后遭遇市场的巨大冲击,从而造成不可估量的经济损失。而城市规划管理则是有意识地对市场进行管理和规范,将市场行为控制在一个可控范围之内,从而有效降低资本对于市场的破坏,维持经济活动的稳定^[3]。

宏观调控一直是政府的主要职责之一。无序的市场活动会给人类经济活动造成毁灭性打击,同时也会威胁国家的安全和稳定。自从改革开放以来,我国虽然从计划经济转为市场经济,但是同样也强调了政府宏观调控的重要性。

而城市经济发展,能够帮助政府更好地实行宏观调控的职能,从而规范投资资产、企业的市场行为,使他们都能够在一个较为稳定的环境下获取经济效益,提高企业应对风险的能力,从而促进地区经济的发展,为我国国民经济的提升贡献力量。

通过城市规划管理工作,能够引导城市经济的发展方向,并对城市现行经济进行调整,以此对产业不断进行完善,从而实现城市资源的优化配置。同时,城市还能够不断完善内部的各项基础设施,为城市居民提供一个更加优质的居住环境。

从城市规划管理的概念和意义上来看,相信大家都能够了解到规划管理对于城市建设的重要性。虽然政府部门已经推出了一系列措施来保障城市规划管理工作开展,从而为城市的发展保驾护航。然而,从实际的情况来看,规划管理工作还存在着一些不容忽视问题。

二、当前城市规划管理工作中存在的相关问题

(一) 各城市之间经济水平差异较大

纵观当前城市规划管理,其中存在一个较为突出的问题——各城市之间的经济水平差异较大。在我国,北京、上海、广州、深圳等城市,其经济水平明显要高于其他城市,相应的其发展速度也要远高于其他城市。

然而,对于一些经济水平较低的城市,由于区位条件、财政状况、自然禀赋以及其他因素,导致其规划和发展不尽如人意。其中较为明显的体现就在于市场交易水平不高。目前,除了超一线和一线城市以外,还有许多城市的市场交易以及市场结构较为单一^[4]。这样一来,导致城市拓展空间较小,严重制约着发展。

市场交易水平较低,城市居民对市场缺乏深入的了解,不能快速把握市场出现的各种机遇。必然也会影响地区经济的发展,从而可能引发市场经济的恶性

循环。

此外,一些经济水平较低的城市中,往往还有观念陈旧的问题,许多居民存在“小富即安”的思想,缺乏创新意识、拼搏精神,也会影响城市发展。

(二) 缺乏完善的规划管理思路

从当前部分城市的规划发展来看,许多地区还缺乏一套较为完善的规划管理思路。自从中国加入WTO以来,经济水平有了极大提升。城市的产业和结构也应当进行调整,这样才能跟上世界的发展脚步,从而实现自身经济的提升。然而,许多城市并没有意识到这一点,导致城市的规划管理迷失在这一片大浪潮之下。之所以会出现这样的问题,很大一部分原因在于城市管理者没有与时俱进,没有及时革新观念,对现行市场缺乏深入的调研和认识,没能跟上经济发展的快车道。除此之外,城市规划管理者对城市自身的特点和发展也存在了解不深入,这才导致他们在工作上无从下手^[5]。

(三) 城市规划管理难度提升

现在城市的规划管理工作难度要远远大于以往的规划管理工作。自从改革开放以来,激烈的市场竞争加快了不同地区的经济交流,同时也使得大量资源流动起来,其中包括了资本、劳动力、技术等。而这些资源的流动,一方面会为一线大城市提供了更为有利的发展机遇,使他们能够拥有更多资源加快自身发展。另一方面,部分中小城市在发展资源方面存在不足,面临压力更大。特别是劳动力和技术工种的缺乏,导致许多城市规划管理工作难以展开,从而加大了规划管理的工作难度。

(四) 缺乏高素质负责人

对于城市规划管理而言,城市规划科学性、合理固然重要,拥有一位懂业务、能力强、有担当的高素质负责人更有利各项规划管理工作有序开展有效推动城市规划落地实施。可从目前我国城市规划管理工作开展的实际情况来看,很多地方或城市却缺少这样的负责人。有的地方或城市负责人没有意识到规划管理工作对于一个地区或一座城市的重要性,或者是缺乏主体责任意识和应有底线思维,工作中玩忽职守,更有甚者,极少数部分负责人基本原则底线,利用宝贵的城市资源攫取自身利益。这不仅破坏了城市整体的发展,同时造成极为恶劣的社会影响。

三、改善城市规划管理存在问题的措施

(一) 完善规划管理体系

要解决好城市规划管理中存在的问题,首先应建立健全一套完善的城市规划管理体系。在城市规划管理体系中,要明确不同层级城市规划管理工作

职责和要求。二是各城市应根据国家大政方针政策、上位规划以及城市自身特点科学制定城市国土空间总体规划、详细规划和专项规划,并且通过监督体系将规划落实到位。三是要加强市级、县级、镇级之间的联系,统筹区域国土空间总体规划,提高资源的利用效率。最后,在规划管理体系中,还应当明确管理模式。根据现有情况来看,单元化的管理模式较为理想,对于我国城市发展有着巨大帮助。通过对管理体系的建立,能够实现城市的有序发展,避免城市各级发展过程中产生矛盾,从而塑造更加稳定的经济发展环境^[6]。

（二）完善相关法律法规

通过完善相关法律法规体系,在城市的规划管理中能够有效约束规划管理者的行为,使其能够依法行政,有效行使职责,推进规划管理工作落地落实。当然,城市规划管理相关法律法规规章的制定应国家法律条为依据,紧密结合城市建设发展实际,绝对不能照搬其他城市发展经验搞千篇一律、千城一面,否则将会使得规划管理工作缺少务实性,无法满足城市发展过程中的需求。

城市规划管理者还应当与时俱进,不但要学习业务知识,还应加强城市规划管理法律法规规章以及相关法律条文学习,不断提升依法行政能力和水平。

此外,法律法规和城市规划的宣传工作必不可少。通过开展法律法规的宣传,开门办规划,让公众参与规划,可以不断提高公众规划意识、规划管理意识。这样一来,不仅能够使规划管理者更好地完成自身工作,同时公众可监督规划实施,提高规划管理水平,也能够杜绝违法乱纪的行为出现,避免出现负责人使用城市资源换取经济利益的情况出现^[7]。

（三）完善规划审批流程

在城市的规划管理工作中,规划审批是一个非常重要的环节,因此完善的审批流程对城市规划管理的重要性就不言而喻了。同时,完善的审批流程还能够杜绝贪污受贿、滥用职权等违法乱纪行为的出现,从而确保城市规划建设有序开展。而审批流程的完善,首先要求工作人员一定要清楚自身的工作目标,即提升城市的发展管理水平。其次,审批流程的制定一定要遵循国家相关法律法规,绝对不能出现与法律相矛盾。再次,要重点关注审批流程中与土地资源相关的内容。对于城市来说,土地极为有限,是一种极其稀缺不可再生资源,其利用会直接影响到城市未来的经济发展,因此一定要格外慎重。四是审批流程还应当考虑到体制内的各项改革,并且随之不断完善和优化,这样才能够为城市的规划管理工作提供帮助,

使城市能够健康良性的发展^[8]。

（四）加强规划监督管理

要解决好城市规划管理工作中存在的问题,还需要进一步加强规划监督管理工作。规划监督管理不仅要监督规划管理者,行政许可对象以及规划建设行。通过监督管理,能够确保规划管理者依法行政,认真履职;行政相对人切实按要求落实行政许可事项;及时发现违法行为,并对其依法进行处置,从而维护城市的正常发展。同时,监督管理机制还应当实行追责制度。实施追责制度,激发主体和负责人责任心,促使其在工作依法依规办事,避免玩忽职守和贪污受贿的情况出现,保护城市以及人民的利益,从而进一步促进我国经济的良性发展。

四、结束语

综上所述,对于我国经济的发展来说,城市的规划管理十分重要。通过城市规划管理,可以维系地方经济的稳定运转,并且落实政府的宏观调控职责。要解决好城市规划管理中的存在问题,需要做到以下四点:完善城市规划体系、完善相关法律法规、完善规划审批流程以及加强规划监督管理工作。只有这样,才能确保规划管理工作依法有序开展,更好地服务城市的发展,实现城市资源的优化配置,促进地区经济的综合发展,为国民经济水平的提升贡献力量。

参考文献:

- [1] 张奕. 城市规划管理中存在的问题及对策 [J]. 中国建筑装饰装修, 2021(11):36-37.
- [2] 赵晓娟. 解析城市规划管理中存在的问题及对策 [J]. 中国集体经济, 2021(25):16-17.
- [3] 李友华. 城市规划管理中的问题与应对策略研究 [J]. 砖瓦, 2021(05):57-58.
- [4] 孙胜财, 胡帅. 中国城市规划管理存在问题 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2020(14):16.
- [5] 万蔡旺, 屈迟. 中国城市规划管理存在问题与对策探讨 [J]. 农家参谋, 2020(10):224.
- [6] 叶慧仪. 城市规划管理中存在的问题及对策探讨 [J]. 住宅与房地产, 2019(21):77.
- [7] 龙永锋. 论城市规划管理中存在的问题与对策 [J]. 智库时代, 2019(24):245+248.
- [8] 柯桂儒. 城市规划管理中存在的问题及对策分析 [J]. 住宅与房地产, 2019(15):78.

作者简介: 左兴胜, 1973年6月出生, 男, 汉族, 湖南常德人, 本科, 中级工程师, 专业方向: 城市规划。