

城乡规划过程中实现可持续人居环境探究

梁智玮 梁力

(中国人民大学 公共管理学院, 北京 100872)

【摘要】随着现代化城市建设的不断推进,城乡规划领域相继涌现了很多思想理念,可持续人居环境理念就是其中之一,现已成为城乡规划的重点。传统的城乡规划以城乡生活、功能区规划为主,并未考虑城乡发展与生态环境之间的平衡关系,使城乡规划工作暴露出很多问题,比如,规划体制不完善、前瞻性不足等,制约了城乡的可持续发展。而可持续人居环境下的城乡规划以打造人类宜居环境为主,注重绿色、节能、环保理念的融合应用,在提高人们的居住品质的同时,保护周边生态环境。基于此,本文简要介绍了可持续人居环境的概念,分析了城乡规划现状,提出了可持续人居环境实现路径,旨在建设绿色健康城乡环境,推动城乡可持续发展。

【关键词】城乡规划; 可持续; 人居环境; 实现路径

新形势下,城乡发展面临着严峻的困境与挑战,如何探索出满足国家发展和国民需求的城乡建设之路,从根本上解决城市化发展中遇到的矛盾,现已成为城乡规划的重点。在坚持以人为本的新型城市化道路探索中,我国取得了诸多的成就,从整体来看,城乡空间布局得到持续优化,城乡发展水平显著提升,使城乡面貌日益改观,呈现“新容颜”。然而,城乡规划比较复杂,涉及的规划内容与需要解决的问题较多,想要实现以人为本的可持续人居环境建设目标,仍需开展高水平城乡规划,推动经济、社会、环境的协调发展。所以,针对城乡规划过程中实现可持续人居环境展开分析和研究具有重要意义。

一、可持续人居环境概述

可持续人居环境属于组合型概念,源于可持续发展理论和人居环境科学^[1]。虽然我国经济得到了突飞猛进的发展,但在取得优异成绩的同时,自然环境问题日益突出,在环境问题的影响下,我国人居环境质量逐渐下降,由此反噬了经济社会的发展。面对这种形势,推动经济、社会、环境的协调发展已经成为人类社会面临的共同问题,而可持续人居环境的应用,为城乡规划工作的开展提供了可行性支撑,满足了城乡建设与发展的基本要求。在城乡规划中,可持续人居环境占据着重要位置,直接决定着人们居住的舒适度与幸福感,可以满足人们对居住环境与生存环境的基本需求。可持续人居环境同样是城乡规划的关键内容,涉及了城市、乡村等方面的诸多内容,比如,经济、社会、历史、哲学、艺术、地理、交通、人文、生态、环境等。可持续人居环境要保证各方面内容平衡,并突出以人

为本的原则,将城乡规划和公共设施建设、园林景观设计、居住环境建设有机结合,打造满足人们高品质生活的宜居环境。

二、我国城乡规划现状

随着城市化发展的持续深入,越来越多的农村人口涌入城市,导致城市人口激增,道路交通拥堵,原有的城乡发展规划虽然可以满足广大居民的生活需求,但也存在一系列的问题。人口的激增不仅导致城市空间拥挤、交通堵塞,也出现住房紧张、生态恶化与居民就业等问题,采用何种方法与手段来解决城乡发展遇到的这些问题,已经成为城乡规划的重中之重。现今,无论是城乡规划,还是新城镇建设,都是我国重点研究的内容,为此国家出台了一系列的政策,比如,我国2015年下发了《国家新型城镇化规划》(以下简称《规划》),规划的提出为城乡发展给予了有力的支撑。从根本上来说,城乡规划旨在协调各方在发展中的利益,推动我国经济社会的变革。推动城乡建设与发展,要求各地区、各相关部门结合城乡规划特点与自身实际情况,通过资金投入的扩大来加强中心城市建设,聚力发展乡镇与农村。

在我国,虽然城乡规划工作经过多年的努力取得了一系列的成就,但也暴露出很多问题,比如,城乡规划缺少健全的体制支撑、城乡规划与发展存在不协调的情况、城乡规划缺少科学性与可行性、城乡规划与发展缺少前瞻性托。具体表现如下:

首先,城乡规划缺少健全的体制支撑。在城乡规划与建设工作中,体制是否健全,在很大程度上决定着城市与乡村的平衡发展,所以,完善城乡规划体制十分重要。但从整体来看,虽然城乡规划体

制在日积月累中得以丰富，但依旧存在很多不足之处，极大的阻碍了城乡发展的步伐。在很多地区现有的城乡规划体制中，虽然将乡村规划纳入其中，但在具体规划中，乡村建设工作的落实依旧慢于城镇，个别地区的乡村建设工作存在形式化的情况，各类基础设施建设缺少可供参考的统一标准，导致可持续人居环境的打造受到严重影响。

其次，城乡规划与发展存在不协调的情况。现阶段的城乡规划存在一个普遍性问题，各地区、各相关部门更加注重城镇规划与发展，将有限的资金都用在了基础设施建设与完善上，同时注重城镇产业结构调整，把更多的时间与精力投注在改善投资环境方面。针对乡村规划与建设，缺少建设力度，使越来越多的乡村人民为了生存、为了就业纷纷涌入城镇，不仅导致城镇人居环境变得更加复杂，也使乡村变得空旷，闲置了更多的土地、住宅以及基础设施。由此加剧了城乡失衡，具体表现在：规划建设不协调、经济水平差距大、产业结构不平衡等，使城市与乡村之间的贫富差距逐渐扩大，影响社会和谐与稳定^[2]。

再次，城乡规划缺少科学性与可行性。在我国，大部分地区在城乡规划工作中，为了获取短期效益，忽视了城乡发展的长期性规划，将更多资源倾注于城市规划与基础设施建设上，在城市有限的空间内开发各种建筑项目、绿化项目以及娱乐项目等。在这种情况下，城市规划变得越来越紧凑，乡村规划却过于分散，从而出现不协调的情况。通过原因分析可知，上述情况的出现多是城乡规划可行性不足，在具体规划中缺少科学性而导致。

最后，城乡规划与发展缺少前瞻性。城镇经济的迅猛发展，城乡人民有了更多的就业机会，很多家庭的经济水平得到了显著的提升，越来越多的居民有了盈余，开始计划购车、购房。现今，私家车的保有量越来越多，交通拥堵越发严重，现已成为城乡规划中难度最高的问题。这一问题出现的原因主要集中在两个方面，一方面，汽车制造业的发展产生的衍生效应，另一方面，城乡规划工作中缺少前瞻性，在很多地区的城乡规划工作中，并没有完全将区域内交通设施的规划考虑其中。另外，在我国很多城乡道路中，无论是宽度，还是数量，都不能满足机动车数量迅猛增长的需要，使得交通拥堵问题日益严重，无法为居民提供高质量的生活服务，不仅影响了人们的出行体验，还降低了城乡人居环境的舒适性。

三、城乡规划过程中可持续人居环境实现路径

（一）建设城乡人文环境

在城乡规划中，人文环境建设主要以人文体系为依托，在进行资源整合时，应该将城市资源与乡

村人文资源同时进行，并在此基础上建立以推动城乡发展为目的的人文体系，助力城乡人文环境建设。人文环境是城乡居民生活的精神支撑，而居民的日常生活主要分为三种，即第一生活，以修养、采集、生育为主要形式，包含就寝、倚座、饮食、分娩等方面的内容；第二生活，以家事、交换、生产、消费为主要形式，包含洗涤、炊事、买卖、消费创收、购物等方面的内容；第三生活，以表现、游戏、创造、冥想为主要形式，包含语言、科学艺术、体育、宗教、娱乐等方面的内容。由此可知，城乡居民的第三生活就是对精神文化的追求，而人文环境建设恰好可以满足居民的这些追求，如果居民的第三生活得到满足，那么他们的幸福感就可以大幅度提升。所以，城乡规划要实现城市资源与乡村人文资源的整合，加强人文环境建设，比如，在城乡建设文化广场，增加娱乐休闲、户外疏散、环境宜居的公共设施。以农村来说，可以增加广场绿化面积，修建“百姓大舞台”、增加体育健身区、娱乐休闲区，做好区域内基础设施配置，像灯光、音响、乒乓球台、文化长廊等，对丰富城乡居民生活，打造可持续人居环境具有重要意义。

（二）打造宜人宜居环境

城乡规划要满足城乡居民日常生活的实际需求，提高他们的生活质量。另外，还应该以区域整体情况和文化环境情况为出发点，分析整个区域内各类建筑的布局以及各功能模块的划分，确保城乡规划中，人居环境可以与区域自然环境相得益彰。以某住宅小区为例，整个小区的占地面积约27.5hm³，在整个地块中，西部区域和北部区域连接省道，具有便利的交通条件，可以为小区居民的出行提供方便。在城乡规划中，为了践行可持续人居环境理念，实现宜人宜居环境建设，小区对整个建筑密度进行了严格控制，居民户数把控在400户，密度约为31%，从小区整体来看，绿化面积接近80%。另外，小区还对各类建筑进行了分区规划，并根据每个区域的实际情况设置了配套的公共设施，例如，公共照明、公共卫生间、垃圾站、公共候车亭等^[3]。如此在保证各区域整体情况与人文环境相协调的同时，小区的功能也会更加健全，不仅满足居民对居住环境的需求，也符合可持续发展的目标。

（三）做好海绵城市规划

近些年，城乡规划领域涌现了新的理念—海绵城市，对可持续人居环境建设提供了新思路，这一理念模拟了海绵吸水、放水的原理，实现水资源的高效利用，将其应用到城乡规划中，可以有效管理区域内的水资源，防止积水、内涝的发生。所以，在城乡规划工作中，可以确定以海绵城市为主城乡规划思路，为居民打造舒适、安全的可持续人居环

境。在具体规划中,可以结合区域实际情况,建立水渗滤系统,该系统主要分为四个部分,一是屋顶雨水收集系统;二是车行道雨水渗系统;三是人行道与广场雨水渗滤系统;四是绿地雨水渗滤系统,由四个系统组成从雨水收集到利用的海绵体系^[4]。在整个规划设计中,要在屋面安装蓄水装置和输水管道,借助屋面具有的汇水功能实现雨水收集,然后经过输水管道把雨水输送到蓄水装置中,以便雨季之后缺水时使用;采用透水铺装材料铺设广场、路面,降雨时,路面的雨水通过透水材料可以直接流入地下设置的蓄水装置中,实现雨水的收集与存储,在解决路面积水的同时,可以减轻城市热岛效应;在绿地规划中,以坡地的形式设计绿化景观,如果水流经过坡地,会汇聚成跌水景观,然后下落到蓄水池内,而蓄水池中的雨水可以用来冲洗路面,或者灌溉绿化景观,确保城乡人居环境建设的可持续性。

(四) 建构低碳社区规划

低碳社区,从根本上来说,主要指低二氧化碳排放的社区,在实际应用中可以减少二氧化碳排放,缓解温室效应问题,优化人居环境,符合可持续发展的要求。所以,在城乡规划中,可持续人居环境的打造可以从低碳社区规划入手,有效控制二氧化碳排放。在低碳社区实际规划过程中,鉴于建筑内部配置的各类温控设备在运行中释放的二氧化碳量在二氧化碳总排放量中占比较大,可以由此作为出发点,建设节能建筑,利用节能设备。同时在规划中优先选择自然风系统,尽可能采用低碳材料,比如,反射保温隔热涂料、真空玻璃、生态水泥带等,使居民逐渐减少对机械温控设施的应用,降低二氧化碳排放量。不仅如此,在城乡规划过程中,还可以从热电厂入手,根据其热能设备,配置与之相适应的废热利用系统或者传输系统^[5]。这样城乡居民就能够更好的利用废热来达到取暖的目标,同时,还能够减少制热时二氧化碳的排放。在城乡规划中,想要建设低碳社区,不仅要从温度控制中减少二氧化碳的排放量,还应该以交通拥堵控制为出发点,交通拥堵会导致汽车行驶时间增加,从而导致燃料的额外消耗;交通拥堵时,驾驶员还要频繁启停车辆,更加剧了燃料的消耗。所以,在实际规划过程中,应该把交通网络规划同样考虑其中,然后结合城乡道路的具体情况,科学合理的改造整个区域的交通路线网,缓解交通拥堵情况,从而减少二氧化碳排放量,为居民打造可持续人居环境。

(五) 制定规划环评制度

在城乡规划中,制度可以为可持续人居环境实现路径的落实提供保障,制度具有完善性,落实的质量会更高,也会更加全面。城乡规划与建设可能

在一定程度上影响周边环境,将规划环评制度引入其中,可以减轻对周边环境的破坏,推动区域经济高质量可持续发展。所以,应该结合区域实际情况,编制符合自身的规划环评制度,利用检测、研究与评定法,促进城乡规划效率与水平的提升,规划环评制度的应用可以使城乡规划更加严谨,减少主观评价存在的盲目性^[6]。然而,国内规划环评制度的应用还存在一定的问题,比如,主体具有单一性、采用的评价方法不先进、评价成果落实率低等,所以,要给予优化。首先,应该将城乡一体化规划作为基础,搭建规划环评组织框架,引导规划编制人员、组织人员以及环评人员共同参与到城乡规划编制工作中,由单一的环评主体变成多元化主体,确保环评结果真实、可行,能够为城乡一体化规划提供有力支撑。其次,优化规划环评流程,将规划环评制度纳入城乡规划编制中,保证所制定的规划环评制度更加完善,并具有较强的可行性,通过环评制度的力量推动城乡可持续人居环境建设。最后,改进规划审批制度,在城乡规划审批工作中,将环评工作融入其中,确保获得的城乡规划效果更为突出。

四、结语

综上所述,现阶段,从城乡规划的整体情况来看,我国在城乡规划方面正处在至关重要的阶段,但是,城乡规划涉及的内容较多,需要规避很多问题,其中,城乡规划与环境保护之间的平衡关系必须得到高度关注,这样才能规划出满足居民需求的可持续人居环境。所以,在城乡规划中,要结合区域实际情况,通过建设城乡人文环境、打造宜人宜居环境、做好海绵城市规划、构建低碳社区规划、制定规划环评制度等方面的路径,推动可持续人居环境建设,这样才能够实现经济、社会与环境之间的平衡,为城乡经济长效稳定可持续发展提供重要保障。

参考文献:

- [1]李芳玉,吴岩.构建可持续发展的人居环境[J].河南建材,2022(004):000.
- [2]余伟.新型城镇化背景下我国村镇发展规划策略思考[J].中国集体经济,2022(20):3.
- [3]李春丽.基于生态宜人环境下达州小城镇规划策略探索[J].居舍,2023(15):143-146.
- [4]明怀千.城乡规划层面落实海绵城市建设的路径[J].城市建设理论研究(电子版),2023(24):22-24.
- [5]葛松巍.论可持续发展之人居环境的低碳设计[J].中国战略新兴产业,2022(6):47-49.
- [6]赵威.城乡规划编制与规划环评一体化协同机制研究[J].规划师,2019(S02):3.