

国土空间规划下的生态环境保护问题探究

夏志楠

(安徽省城乡规划设计研究院有限公司, 安徽 合肥 23000)

【摘要】伴随社会以及经济的进步,在影响国内经济长远发展的因素中,生态环境问题已是主要的,针对当下的生态环境保护,文章介绍了所面对的形势,以及基于国土空间规划,生态环保的意义与常见的问题,从多个方面,其中包括提高群众参与度、彰显生态环保战略价值等,给出基于国土规划体系,建立生态环保规划的思路,以供参考。

【关键词】国土空间;生态环境;保护修复;重要性;构建思路

引言:伴随国内经济的显著增长,生态环境问题也变得更加突出。一些区域因为过于开采资源,导致大气以及土壤等被污染,在影响经济长远发展的因素中,该问题是主要的。一直以来,政府都非常关注生态环保以及改善,并且在政府工作报告之中明确提出,深入确定规划编制要求,根据生态系统所具有的规律与特点,并且全面分析自然生态所有要素,以针对不一样类别的生态系统,切实提高它们的循环能力,确保生态平衡,促进国土空间朝着更好的方向发展。

一、生态环保面临的形势

对于生态文明建设以及生态环保,二者为现代化建设的核心基础以及内容。自十三五以来,这两个方面出现了历史性的改变,对促进生态环境治理带来了很大的影响。即便现如今已获得了不错的进展,但生态环保这一项工作,任重道远,现如今对于生态环保还处于核心时期,面对着严峻的形势。具体而言,首先,城镇化以及工业化未彻底完成,还处于不断发展中。在美丽中国建设方面,生态环境还属于短板。若将预计2035年的经济水平,同一些欧美国家同期相比,能耗水平仍大于国际平均水平。其次,以下事件还时不时出现,污染物排放没有达到有关标准,生态环境被破坏,造成在生态环保上,需要面对更为严峻的形势^[1]。另外,就高风险态势而言,也未得到彻底性好转,以能源以及运输结构来分析,还主要是重化工以及公路货运。再次,尾气以及面源污染等,造成大气污染有着复合型特征。湖泊富营养化突出,排放很多的氮氧化物。一些城市地下水被污染,有的内涝严重,极有可能造成附近河流的生态环境被破坏。土壤污染非常严重,已在很大程度上影响到了水体以及农产品质量,在风险管控方面需要面对很大的压力。最后,不可靠性因素变多,提高了环境质量挑战,特别是疫情地爆发,对产业转型以及技术更新产

生了新的挑战。

二、生态环保对建立国土空间规划体系的重要性

(1) 提高生态环保意识,合理构建国土空间规划。伴随社会以及经济的进步,以往的布局思想缺少对生态环保的充分认识,较为注重经济指标,而没有重视生态环保,很大程度上约束了国土空间规划的进行。2019年的时候,在政府发布的纲领性文件中,给出了有关规划的指导作用,比如针对国土空间规划,加强其对生态环保规划的指导。显而易见,统筹生态环保因素,充分遵循生态优先原则,是进行国土空间规划不可缺少的要求。对此,应当第一时间优化落后思想,提高生态环保意识,基于社会与经济可持续性发展,制定更加合理的规划决策。(2) 保障土地科学规划,提高土地使用率。国内土地辽阔,有着很多的类型。以土地总面积来分析,山地以及丘陵等大概占到69%,平地面积大概有31%,对于土地资源来讲,它有着较多的类别,区域差异突出。即便耕地数量较大,但作为人口大国,人均耕地面积仅达到0.1公顷,仅为世界人均的三分之一。进行国土空间规划,旨在尽可能利用土地资源^[2]。强化生态环保,推动生态文明建设,科学管理生态环境,有效布局国土空间,完善其配置,真正确保土地规划科学,这样助于增加土地使用率,也可以很好符合社会经济发展需要,有效地促进经济长远发展,进而达到利用有限土地,营造发展价值的目的。(3) 优化生态环境,推动经济社会长远发展。良好的生态环境,为生存以及发展的根本前提。长期的实践表明,过于改造自然,会被自然所惩罚。经济以及社会的长远发展,与生态环境的保驾护航有关,正视当下环境形势,转变以往的工作理念,不断优化思想,加以注重生态环保,对于经济建设以及国土资源使用,合理看待二者的关系,在此基础上,方可推动社会经济长远发展。

三、国土空间规划下生态环保问题

(1) 缺少流域统一谋划。中国境内,一些河流流经数个城市。在生态环保方面,常常只结合辖区情况,明确生态环保规划。这样的做法,不利于更好进行生态环保工作。(2) 需要深入完善生态环保规划。生态环保布局是执行政府发展规划的战略部署,是细化环境管控要求的有力方式。现如今,已产生多维规划体系,对把生态环保规划要求,纳进国土规划的必要性,已形成了一种共识,不过就规划体系而言,其中的结构相对复杂,空间管控能力并不强,和别的空间规划有着内容冲突以及职能重复的情况,造成生态环保规划,同国土空间管控还有着种种问题,比如“软以及短”,还应当深入完善。还有,伴随生态环境的变化,对于保护规划来讲,也需要第一时间进行有关调整。(3) 资金来源单一与不足。生态环保与修复,属于一项战略性工作,它同群众的幸福生活,以及生态文明发展有关。因为这一项工作是公益性质,所以,一般借助政府投资以及建设,社会和企业的参与度不高。并且因为这一项工作需要投入较多的成本,持续时间长久,就政府投入资金而言,也体现得并不是很足。(4) 质量监测技术较为滞后。生态环保修复有着诸多特点,项目对象较为复杂,周期较长,而且效果显化不快,所以,在质量监测技术方面,提出了严格的要求。现如今该项技术还较为滞后,常规的监测评价技术,很大程度上被人因素所影响,没有重视修复的全面性以及系统性,同时有关的调查统计数据,被诸多因素所约束,比如地域以及时间,也难以确保数据的时效性,从时间以及空间方面来看,无法彰显生态环境质量的改变,不利于保护规划的确定以及决策。(5) 对环保不够重视。现如今国内很多土地划分,还是按照行政区划分,不过以当下发展情况来看,这样的方式已较为滞后,并且也存在着一定的弊端,比如,现如今在生态环保方面,所给予的重视程度不够高,土地分布缺乏均匀性,更为重要的是,没有重视二者的关联性。一些规划人员过于看重经济利益,进而没有多加关注生态环保^[3]。当明确规划战略时,一些员工仅重视短期经济建设,未重视长期环境问题,后期执行中,容易破坏到环境。环境同日常生活有着很大的联系,它的恶化影响了群众生活质量,进而让经济迅猛发展没有了意义。

四、国土空间规划下建立生态环保规划的思路

基于国土空间规划的背景,关于构建生态环保规划的思路,本文主要从以下方面进行探究,也就是:扩大参与度、广泛征求意见、突出生态环保战略、优化大气环境质量、提高水环境质量、优化土壤环境质量、严格监管、注重环境风险预防以及管理、构建管理体

系、增强治理能力、加强技术支撑、向生态环保倾斜等,以供参考。

1. 扩大参与度,广泛征求意见。十四五时期,为全方位实现小康社会的首个五年,也为绿色发展的核心时期。环境同生产生活有着很大的联系,需要进一步掌握人们对环境的期盼,以及和生态环保有关的意见,让保护规划更符合人们的需求,促使规划编制更为合理,充分彰显编制体现民意、聚集民心的过程,切实处理生态环境问题。在规划编制结束之后,可通过调查问卷的手段,提高人们的参与度,积极采集他们的建议,基于所反馈的意见来修改规划,以更好进行规划编制。发放问卷调查中,还需要多加关注以下问题:第一,落实好调查问卷宣传。有着各种各样的宣传方式,不但能够借助公共渠道,比如电视,也可以借助一些自媒体渠道,比如快手,还能够深入企业以及院校等单位,或处于城市核心地段以及公园等,设置宣传点,开展调查问卷推广。第二,问卷数量要足够。宣传力度在很大程度上与问卷数量有关。唯有落实好宣传工作,方可让更多的群众,积极参加调查问卷活动,也方可体现更多的民意,确保保护规划的合理以及准确。第三,发放问卷的形式。可开发小程序,使人们扫描二维码进到小程序里面,进而开展调查问卷。一些特殊的人群,可考虑实施人工填写的手段。第四,调查问卷内容。内容不宜过多,最大程度短期内完成。若内容设置偏多,需耗用很长时间方可完成,在这样的情况下,可能造成人们的反感情绪,进而不认真填写,这在一定程度上会降低调查问卷质量。第五,调查问卷的题目。应该认真设计题目,所设计的题目,务必属于环境规划之中的热点问题,其中的备选项要详细,不可以太抽象,最大程度使参与人员有的放矢,比如针对大气环境污染防治,关于其的调查,可以借鉴表1。

表1 优化大气污染防治的调查

调查问卷的题目	污染防治措施(可进行多选)
优化大气环境污染,推行低碳生活,你觉得需要着重实施哪些措施?	整治散乱污企业,治理工业园区,防治尾气排放污染,整治扬尘污染,整治焚烧秸秆导致的污染,整治油烟排放污染

2. 突出生态环保战略。从规划层面上来看,对于自然资源部门,需要确定其主体责任,将统一的空间规划,当作明确保护规划的基准。生态环保规划从多个方面开展全面研究,比如社会以及经济,需要和国土规划意图相互,同时需要充分彰显生态环保战略价值。生态环保战略是结合发展水平以及环境实况来明确的,通常情况下,涉及生态环保与维持生态平衡的有关内容,比如目标和步骤。关键是要优先处理这样

的问题,即:对环境影响突出,或存在潜在威胁。比如,水环境优化、水土流失管理。战略步骤的明确,也应该逐步完成。例如,把控城市能源所造成的大气污染,现如今一般采用生活燃料,推行统一供热的方式,在此之后,逐步实施煤气化以及电气化的处理方式。生态环保战略需要立足于使用有关的信息以及经验,比如污染源统计,借助部门资源以及空间数据,深入环境质量承载力衡量方式,为管控规定在每一个层面给出合理的解决思路以及方案,以便能够更好改善环境。

3. 优化大气环境质量。深入改进能源结构,基于能源消费,适当增加清洁能源所占的比例。加强工业污染全程控制,对部分核心企业,全方位执行有机物含量控制。有效处理秸秆禁烧工作,强化整治尾气污染。增加城市绿化面积,积极引进有着净化空气作用的植物,以针对这些绿色植物,充分体现其过滤器功能,加强整治扬尘污染,健全糟糕天气应急预案^[4]。

4. 提高水环境质量。对于水环境以及水资源等,着重落实好它们的风险防范,特别是水源地的生态环保。针对一些环境风险行业,在水污染物方面,要严控其排放指标,采取绩效考核方式,制定长效管理机制。落实好高校以及科研机构的实验废液回收以及处理。尽可能增强污水处理能力,加强应急预案,确保人们饮用水安全。

5. 改善土壤环境质量。对土壤中的污染物进行有效控制。强化优先保护原则,针对已经污染的地块,应完善土壤修复工作。对污染地块开展有效运用,对土壤的污染情况开展全面调查,促进环境监测工作的全覆盖。强化对目前耕地的保护工作,构建环境质量清单。全面促进农药及化肥的科学运用,促进有关宣传工作的顺利开展,选用高效低残留农药进行施加,防止对土壤造成二次污染,持续健全居民的垃圾分类管理工作。

6. 建立山水林田湖草生态格局。对国土空间保护进行全面优化,切实开展国土空间规划,按照“三区三线”的要求,全面贯彻功能区规划,对空间开发模式进行创新,对山水林田湖草的格局进行科学规划,确保存量,发展增量,进一步增强质量,强化生态的分区管理工作,对空间协同发展,还有山水林田湖草格局进行统筹规划,促进生态保护红线的发展,实现其面积及质量的协同发展。促进生物多样性保护,开展水生生态养护工作,对捕捞强度实施有效控制。构建国土生态屏障,促进植树造林,进一步增强城乡绿化质量,全面落实相关的工作。

7. 做好监督管理工作,多加注重环境风险防控。提升风险评估意识,坚守环境安全的底线。构建科学的应急预案体系,促进重点风险行业的管理,保证其

环境安全,提升风险防控管理的力度,健全突发事件方面的防控措施。对医疗废物及污水等的管理加以重视,明确危废经营单位相关的责任,对废物储存设施进行规范,构建完善的风险识别及评估机制。

8. 构建管理体系,增强治理能力。将环境质量当作关键的考核标准,构建环境质量监测及考核体系。健全环境执法机制,促进环境执法团队的构建,全面提升对违法行为的管理力度。借助现代化监测技术,全方位掌握生态环境信息,同时根据信息技术所具备的优点,构建并且健全数据管理平台,以促进生态环境更好地保护,为其提供高质量的服务。

9. 加强技术支撑。针对国土空间规划而言,想要全面促进工作的落实,应为其奠定有力的技术基础。利用GIS系统,能够对某空间土地信息开展全面分析,以促进该区域更好地决策,做出准确的判断,为国土空间规划的开展奠定强大的技术基础^[5]。

10. 向生态环保倾斜。现阶段在国土规划方面,还有生态环境保护上,还有着一系列的问题,基于生态环境保护工作上,相关的方面存在一定的滞后性,这也对国土规划工作产生了较大的影响。就国土规划来说,不但要对生活生产加以重视,还应对居住及生态环境开展全面分析,实际开展国土规划的过程中,需对生态环境保护开展全方位分析,将其当作重点工作内容。

结论:总而言之,伴随国内经济的迅猛发展,在享受物质以及精神生活的同时,也体验到生态环境污染所造成的困扰,进一步认知到生态环保的意义。所以,基于国土空间规划,应该多加关注生态环保问题,针对经济建设以及生态环境,坚持二者并重的理念,大力倡导绿色发展,推动两者的协调发展。

参考文献:

- [1] 王恺蓬. 浅谈国土空间规划下的生态环境保护[J]. 测绘与空间地理信息, 2022, 45(01): 118-120+124.
- [2] 褚雪霞. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J]. 居舍, 2021, (15): 5-6+14.
- [3] 宗长成. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J]. 住宅与房地产, 2020, (21): 64.
- [4] 罗明. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J]. 住宅与房地产, 2020, (03): 82.
- [5] 刘贵利, 郭健, 江河. 国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J]. 环境保护, 2019, 47(10): 33-38.

作者简介: 夏志楠 (1994 -), 男, 硕士, 助理工程师, 从事城市规划与设计工作。