

小型农田水利工程建设和管理中的问题

朱波林

(湖南省慈利县南山坪乡农业综合服务中心, 湖南 慈利 427204)

【摘要】国家社会经济的发展推动了工业化发展进程,带动了第三产业服务业的发展。但是在信息化时代也需要加强对农业的重视。小型农田水利工程建设为现代农业的发展节省了大量的时间与成本,小型农田水利工程可以在农作物生长过程中及时提高丰富的水资源,提高各种农作物的产量,同时确保了灌溉工作的科学性。

【关键词】小型农田水利工程;建设;管理;问题

当今社会科学技术水平逐渐提高,人口数量也在不断增长。社会经济的发展推动农业发展模式的转变。近些年来,小型农田水利工程是现代农业发展的重要组成部分。小型农田水利工程建设在农业中发挥了至关重要的作用,它不仅可以提高资源的利用率,还可以推动农业的迅速发展。农村经济正在逐渐回暖,农村人口的生活与消费水平也提高,但当前的小型农田水利工程建设在发展中仍然存在着许多问题。

一、小型农田水利工程的特点

我国不仅仅是一个人口大国,更是一个农业大国。农业发展历史源远流长,在原始社会初期小农经济就占据了主导地位,农业发展从此拉开了序幕。社会更迭,农业发展速度加快,发展水平进一步上升,社会现代农业实现了从传统的农具向自动灌溉的转变。当前小型农田水利工程建设提高了现代农业发展水平,小型农田水利工程建设范围广、面积大,水利工程建设涉及各个领域,工作程序多,工作内容复杂。正是小型农田水利工程建设为现代农业发展注入了新的活力。现代农业的发展离不开水资源,但是我国水资源分布不均匀,尤其是西北地区水资源贫乏,只能大力发展畜牧业^[1]。找出问题才可以对症下药,只有解决部分地区水资源匮乏的问题才能推动农业发展。所以国家为了满足农业的灌溉需求推进了小型农田水利工程建设。事实证明,小型农田水利工程建设确实有益于农业发展水平的提高。经过政府与人民长久的努力,小型农田水利工程开始在各个地区普及。其次,农田水利工程除了可以满足基本的灌溉需求、提供生产生活用水之外,还在防洪除涝治碱等工作中发挥了作用。

二、小型农田水利工程建设与管理中存在的问题

(一) 建设问题

1. 工程建设存在很大的盲目性与随意性。随着

当前社会的繁荣发展以及经济水平的提高,城市化进程的加快导致相关专业人才不愿向农村地区转移,农村地区人力资源匮乏,故大多数基层政府无法合理开展小型农田水利工程建设。同时,这也导致小型农田水利工程建设无法在工程技术、合理开发和社会效益等方面实现共赢。甚至小型农田水利工程在建设中出现困境,政府也无法从源头上解决问题。许多政府无法结合当地实际状况实现具体问题具体分析,盲目照搬其他地区的发展对策,不能在最大程度上发挥小型农田水利工程建设的作用与效益。部分地区缺乏发展经验,没有完全意识到小型农田水利工程在现代农业发展中的重要性,导致了对工程建设重视力度不够,实施过程中存在不规范行为以及难以确保小型农田水利工程建设的质量。这种情况的出现是对农业资源的浪费,不利于节约成本,难以从中获得经济效益,降低农业发展水平,无法保障农民的生产作业与生活水平,阻碍了现代农业的发展^[2]。

2. 工程重复建设多。缺乏对小型农田水利工程建设了解容易导致重复建设。小型农田水利工程建设内容比较复杂,而且当地政府需要结合当地农业发展情况与特点建设小型农田水利工程,对于经济落后的农村地区来说是一个巨大的挑战。此外,人才匮乏导致建设周期加长,时间成本上升,也不利于提高建设效率。农村地区人口素质普遍较低,工程建设容易受个人主观因素的影响,阻碍施工进度。尤其是工作人员之间出现矛盾,会导致整个团队工作效率的降低。当地政府需要在小型农田水利工程建设中加大对人力资源的投入,吸引掌握先进科学技术的人才,才能提高工程建设效率,避免工程重复建设状况的出现。

3. 政府在财政上投入不足。小型农田水利工程建设离不开政府的资金支持。但是对于经济发展

水平低的地区来说,工程建设资金缺口都在逐渐增大,农田水利工程建设大多依靠国家拨款。在交通不便农业发展缓慢的山区,人们的生活水平都难以保障,农田水利工程建设难度高,而且政府无法保障小型农田水利工程建设产生的经济效益,因此大多数农民不赞成建设小型农田水利工程。许多地区由于财政投入不足会减少对小型农田水利工程基础设施的维护,忽视农作物在生产过程中的灌溉需求,不利于发挥小型农田水利工程的价值,容易造成资源的浪费。

4. 人力资源匮乏。随着城市化进程的不断加快,大多数农村人口都开始向城市迁移。外出务工成为农村家庭的主要收入来源^[3]。农村人口以老年人口为主,缺乏劳动力。小型农田水利工程受人力资源的限制,建设速度慢。水利工程建设对劳动力的需求量大,而农村劳动力数量少,不能满足水利工程建设需要,这也是大多数农村地区的农业选择外包方式落实建设工作的主要原因。同时,农村对水利工程建设积极性与参与性不高,也阻碍了小型农田水利工程建设进程。小型农田水利工程建设需要引进大量的优秀技术人才,农村人口受教育水平低,综合素质低,加上经济落后,无法有效吸引人才参与到建设中。

(二) 管理问题

1. 管理粗放,建设标准低。地方政府出现资金紧张时便会停止对小型农田水利工程建设投资,政府不再投资导致农田水利工程建设质量出现了大幅度下降。相关管理人员忽视对基础设施的管理,对水利工程建设的管理力度不够,导致农田水利工程运作效率大幅度下降,对当地农业以及经济的发展产生了极大的冲击,农作物产量下降,农民的生活水平降低。疏于对农田水利工程的管理,农田水利工程抵御自然灾害的能力下降,因此农田水利工程建设标准低^[4]。

2. 工程建设监督管理机制不健全。除了加大对小型农田水利工程建设投资力度之外,政府还需要完善工程建设监督管理机制。但是对后续工程建设监督管理也不能轻视。地方政府需要健全工程建设监督管理机制,维护工程基础设施的运行。在工程建设中经常会出现纠纷以及个人利益的问题,对加快工程建设进度造成了阻碍。确保小型农田水利工程建设质量,对工程监督到位,才可以推动农村经济发展,改善城乡差距过大的现状。

三、全面加强在在建农村水利工程的监管力度

(一) 建立管理体制

在任何的组织工作中,管理体制不可或缺。一个

组织如果没有管理人员和相应的管理机制就无法确保工作秩序,提高工作效率。科学管理机制的建立有利于发挥小型农田水利工程建设在现代农业发展中的价值。此外,在工作人员以及管理人员的配置上,加强对工作人员的培训,提高工作人员应对紧急状况的反应速度和应变能力。例如某市结合当地实际情况,认真实施水利发展“十一五”规划,对地方提出建设中小型水利工程的要求。首先向上申报,其次明确施工地点、时间、规模、具体步骤,由乡水管站报上级水行政主管部门审批实施。

(二) 具体问题具体分析,实现因地制宜

地区间发展差异较大,各个地区农业实际发展状况不同。因此地方政府在开展小型农田水利工程建设时不可照搬其他地区的发展经验,需要根据当地实际情况,发现当地农业发展的实际需求,并且在工程建设中注重发现问题,提出针对性的发展举措,对当地农业发展进行一个合理科学的规划,统筹考虑影响工程建设的自然因素与人为因素,满足当地农业的发展需求,实现农村经济的快速发展,提升经济发展水平。确保将政府的各项工作落到实处,提高小型农田水利工程建设质量。

(三) 严格设计资质证制度和工程投标制度

衡量小型农田水利工程建设标准是工程建设质量。工程建设质量不达标意味着无法通过小型农田水利工程满足各种农作物的灌溉需求。严格设计资质证制度,把控工程建设设计图纸,在水利工程建设中聘请专业的水利工程设计团队,从事小型农田水利工程建设工作。基层政府在招聘设计团队时不可选择无资质的工作单位,在农田水利工程建设发挥社会效益的同时提高经济效益,注意工程建设中的贪污腐败现象,确保工作人员综合素质以及个人能力,规范工作行为与秩序,提高工程建设效率与质量。

(四) 提高工作人员专业素质与能力

由于大多数农村地区经济发展水平低,无法吸引掌握专业技术的人才。当地政府可以通过提供完善的员工福利吸引优秀人才。水利工程建设相关工作人员需要各司其职,做好分内工作。政府可以在工作人员就职前加大对工作人员的培训力度,全方位提高工作人员的专业素质与能力,而且水利工程建设的工作人员在施工过程中需要严格听从组织安排,不可随意行事。

(五) 地方政府帮忙筹集资金

加大资金的投入力度有利于调动工作人员的积极性,提高水利工程建设的质量。所以,地方政府需要发挥主动作用,通过各种方式为水利工程建设筹集

资金,尤其经济发展水平低的地区,政府要加强财政对水利工程建设倾斜力度。而且在小型农田水利工程建设中,政府需要加强对资金的投入与管理,明确每一笔资金的去向,防止贪污腐败现象的发生。不仅如此,小型农田水利工程建设公益性强。政府从公益性角度出发,引进企业投资,让企业参与到小型农田水利工程建设的管理之中,积极调动社会力量,缓解建设资金紧张的压力^[5]。

四、全面加强现有水利工程的使用管理与维护

(一) 安全管理

现有水利工程在建设成功后的安全管理工作也需要落位。小型农田水利工程建设受自然灾害与人为因素的影响,所以在日常的维护管理工作中注重水利工程的安全管理,在最大限度上避免小型农田水利工程受自然灾害的影响。

(二) 内业资料管理

小型农田水利工程在建设过程中需要保留各种数据资料、设计图纸。内业资料的建档保存有利于发现小型农田水利过程在建设中的难题,对此提出更加妥善的处理方案。水利工程的相关法律文件、工程管理规定都必须保存完好。可以结合实际情况。建立档案管理室,及时将需要得到有效保存的资料放置在规定的地方,保障工程内业资料管理的规范性。

(三) 工程设施管理

在小型农田水利工程的日常运作中,相关管理人员应该重视工程设备管理,在工程设施遭到损害时及时维护工程设施,满足农作物的灌溉需求。工程设施的管理直接影响了农业生产目标的实现,做好工程设施管理,可以有效提高水利工程设施的使用寿命,节省基础设施成本,提高经济效益^[6]。

(四) 经费管理

政府需要设置工程财务管理部门,配置专门的管理人员,对经费的运用严格把控。小型农田水利工程建设可以为国家乃至社会带来生态效益,有利于保护农业。但是农田水利工程的社会效益远远超出了经济效益。经济是国家发展的命脉,所以在追求社会效益的同时还需要提高小型农田水利工程的经济效益,如此小型农田水利工程建设才可以为农村人口提供基本的生产生活保障^[7]。为了推动小型农田水利工程建设,政府可以向区域内的受益者征收工程维护费用,满足水利建设的资金需求,提高小型农田水利工程的质量。管理层面要注意设置负责人,保证责任可以落实到人,一旦出现问题可以及时找到相关负责人,尤其对于资金来说,科学的管理,可以让资金的使用率更高,防止资金浪费问题的出现。

(五) 技术推广和人才培养

当前小型农田水利工程发展仍然存在问题,政府可以加大对相关工作人员的培训力度,吸引优秀的专业技术人才,在水利工程建设中引用新技术,全方面促进小型农田水利工程建设,实现水利与经济的协调发展。在技术与人才的引进上,要注意保证质量,同时,结合当地的生态与农业发展需要保证技术与人才的价值发挥到最大。为了吸引更多的人才,政府与工程建设管理部门应注意积极沟通,保证能够给建设技术人才一个更好的工作环境,同时在薪酬待遇方面也要积极协商,防止人才流失^[8]。

结语:

就目前来看,小型农田水利工程建设仍然具有发展空间。水利工程建设容易受到资金、技术等条件的限制。基层政府需要在技术引入方面努力,发挥积极作用,提高现代农业发展水平,满足农民的生产生活需求,促进农村经济的发展。在小型农田水利工程建设中,不仅需要地方政府的支持,还需要全体人们共同努力。当前社会经济的发展给小型农田水利建设带来了机遇和挑战,意识到小型农田水利工程在现代农业发展中的重要性,全力推动水利工程建设与蓬勃发展。

参考文献:

- [1] 贺丽君. 小型农田水利工程管理常见问题及对策探索 [J]. 黑龙江水利科技, 2021, 49(06): 236-238.
- [2] 李小琪. 小型农田水利管理中存在的问题及其对策 [J]. 南方农业, 2021, 15(15): 175-177.
- [3] 侯恩德. 小型农田水利工程建设与管理探讨 [J]. 内蒙古水利, 2021(10): 69-70.
- [4] 林述文. 小型农田水利工程建设与管理 [J]. 农村实用技术, 2021(07): 133-134.
- [5] 文旭亮. 小型农田水利工程建设与运行管理 [J]. 农家参谋, 2021(16): 181-182.
- [6] 韦炜. 小型农田水利工程建设中存在的问题与应对措施探讨 [J]. 南方农业, 2021, 15(24): 211-212.
- [7] 卞成林, 马华琼. 小型农田水利工程建设和管理问题的研究 [J]. 低碳世界, 2016(08): 85-86.
- [8] 杨晓霞. 小型农田水利工程建设管理存在问题分析及对策 [J]. 陕西水利, 2019(06): 202-203.

作者简介: 朱波林 (1974.1—), 男, 民族: 汉族, 籍贯: 湖南省慈利县南山坪乡, 学历: 本科, 现任职称: 中级水利水电工程, 现主要从事的工作: 水利工程管理。