

社会治理视域下平安河南建设研究

翟效颜

(郑州升达经贸管理学院 马克思主义学院, 河南 郑州 451191)

【摘要】平安建设是新时代我国推进中国式现代化建设的重要保障。本文依据河南省委、河南省人民政府《关于深化平安河南建设的若干意见》，结合河南省的实际和需求，重点分析了平安河南建设面临的问题，从坚持和发展新时代“枫桥经验”、深入推进“三零”平安创建和健全“四治融合”基层治理体系三个方面提出加强平安河南建设的对策建议。

【关键词】社会治理；协同治理；平安河南；对策建议

平安建设是促进经济社会协调发展的保障工程，也是衡量国家治理体系和治理能力现代化的重要指标。当前，河南省正处在全面深化改革推进中国式现代化建设的关键时期，迫切需要和谐稳定的社会环境。因此，深化平安河南建设，有效化解社会矛盾，为河南在实现中国式现代化过程中更加出彩提供可靠的保障。

一、平安河南建设的基本现状

自2021年9月9日，河南省平安建设工作会议召开以来，全省平安建设主要表现在以下方面：

(一) 实施治本之策，打牢平安根基

做好平安河南建设工作，从源头做起，要做到社会治理重心下移，从基层抓起，最大限度把各类风险和矛盾问题防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽。

河南省公安机关为了激活基层力量、夯实平安根基，树立“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”工作理念，加强派出所建设做实社区警务工作。截至目前，全省已基本建成派出所、警务室、警务工作站三级警务架构，建成标准化警务室8053个、警务工作站4.3万个，配备社区民警1.17万人、社区辅警（含警务助理）5.06万余人，实现了全省公安机关警务全覆盖，夯实了基层基础工作最小单元。^[1]

(二) 坚持人民至上，汇聚平安力量

人民群众是推进平安河南建设的力量源泉，深化平安河南建设，要紧紧依靠人民群众，坚持人民至上，把群众满意不满意作为平安河南建设的出发点和落脚点。

我省各地各单位积极发动群众参与平安建设，构筑起联防联控、群防群控的坚实防线，为平安河南提供了强大支撑。目前，河南各个单位深度融入

“三零”平安创建活动，扎实做好矛盾纠纷排查化解等工作，坚决守牢社会安全底线，平安河南建设交出为民服务出彩答卷。

(三) 注重源头防范，把握平安态势

关于平安河南建设，领导干部要有前瞻意识，把工作着力点放到源头防范，立足抓早抓小，从根源上防范化解矛盾纠纷。比如，林州市委、市政府出台《关于推进“一村（格）一警务助理”工作持续提升基层社会治理能力的通知》，在全市范围内深入推进“一村（格）一警务助理”工作，常态化开展矛盾纠纷排除及时化解矛盾，最大限度把各类风险和矛盾问题防范在源头、化解在基层。今年以来，河南省共排查化解各类较大矛盾纠纷52万余件，全省符合“三零”创建标准的村（社区）达87.03%、企事业单位达98.64%；不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。^[2]

(四) 强化党建引领，形成联动格局

平安河南建设，必须有效整合资源力量，推动党建工作与平安创建深度融合，这为加快推进更高水平的平安河南建设提供了坚强的组织保障。新乡市打造“党建+大数据+全科网格”的社会治理新格局。截至目前，党员网格员占全市网格员的68.6%，13.1万名农村党员联系112.4万户，占全市农户家庭总数90.4%，党员先锋模范作用得到进一步发挥。^[3]

二、平安河南建设存在的问题

新时代，随着世界百年未有之大变局加速演进，国内全面深化改革的持续推进，在实现中国式现代化的社会治理中，平安河南建设必然面临许多新情况新问题。

(一) 社会主要矛盾新变化

社会矛盾纠纷呈现主体多元化等新特征，表现为城乡人口比重发生变化，农村居民大量减少，城市人

口大量集聚，2022年末，我国常住人口城镇化率达到65.22%。城乡人口构成日益复杂化，当前我国社会人口可以分为8个大类、1800多个细类。人员流动性增加，实现“小事不出村、大事不出镇”面临新挑战。

（二）社会风险新挑战

当今世界经济全球化受阻，政治多极化也受到美国的挑战，我国发展面临的风险和挑战比以往更加错综复杂，矛盾数量增多、矛盾类型多样、矛盾诉求多元，生产安全、城市安全问题突出。因此，河南省社会治理现代化必须着眼于风险治理及能力建设。

（三）新技术新发展

信息化、数字化、智能化等新技术逐渐改变着治理运行方式，对推动现代化社会治理提出了新的要求。因此，在平安河南建设中，推动新技术也要注重刚柔相济，推动实现社会善治，满足人民群众新需求。

三、深化平安河南建设的具体措施

（一）坚持和发展新时代“枫桥经验”

2023年9月20日，习近平在浙江考察时指出：“要坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”深化平安河南建设，必须在社会治理现代化的进程中，丰富和发展新时代“枫桥经验”。

一是坚持为人民服务的价值立场，走好新时代党的群众路线。“枫桥经验”诞生至今的出发点就是“为人民服务”，坚持以人民为中心的发展思想，尊重人、重视人、将人民群众的利益放在首位的价值立场。平安河南的建设中，要着眼于群众最关心、最直接、最现实的问题，把“群众高兴不高兴、答应不答应、满意不满意”作为社会治理的评估标准。“枫桥经验”的本质是一切为了群众、一切依靠群众，走群众路线。新时代“枫桥经验”将尊重人民群众的主体地位和维护人民根本利益有机结合，真正做到了想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，让群众成为基层社会治理的广泛参与者和首要受益人。

二是提升共建共治共享治理效能。首先它主要体现在坚持群防群治。比如，组织群众成立巡逻队等，使得干群在基层矛盾纠纷中群策群力，提升社会治理效能。其次，多元化参与格局。目前，随着社会矛盾逐渐复杂化，矛盾纠纷化解机制需要多元化参与。除了政府外，社区、企业、居民、社会组织等都可以成为基层治理的参与者。平安河南建设，要充分发挥治理各方的主动性积极性，不断增强社会治理的协同性、整体性、实效性，做到治理过程让群众参与、治

理成效让群众评判、治理成果让群众共享，这种多元化参与的格局，有助于新时代“枫桥经验”更好地发挥群众的力量，实现共建共治共享。

（二）深入推进“三无”平安创建

建设更高水平的平安河南，必须深入推进“零上访、零事故、零案件”的“三无”平安单位创建，让广大人民群众得到真正的安全感、幸福感和获得感。

一是加强组织领导，完善组织体系，确保平安创建活动的顺利进行。深化“三无”平安创建的关键就是要在省强化党建引领，把党的先锋模范作用转化为社会治理的效能，完善组织体系，切实发挥基层党组织战斗堡垒作用，构建人人参与、人人尽责、人人共享的基层社会治理新格局。首先，党的基层党组织要成立“三无”平安创建领导小组，形成纵横交错、系统完备的组织体系，组织建立市、镇（街道）、村（社区）三级相互贯通的综合治理工作大格局，通过不同的乡镇级、村级矛盾调解平台、社会力量和行业协会，推动基层社会治理关口前移、重心下移，将矛盾化解在基层，有效遏制矛盾上行。其次，加强省级综治中心与市县乡综治中心的纵向贯通，探索建立“三无”单位创建信息平台。达到数据自动导入、自动预警、自动显现，提升网格化服务管理创新水平，建立以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的创建模式，深化群防群治，切实提升矛盾纠纷化解能力和水平，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理良好局面。

二是建立健全安全防控体系，提升群众的安全感。深入推进平安河南建设，需要依托“三无”平安创建和“一村（格）一警”工作机制，扎实开展“六防六促”专项行动，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。强化社会治安整体防控，巩固深化扫黑除恶专项斗争成果。对重点人群进行帮扶和教育，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等各类违法犯罪活动，加强对各类安全隐患的排查和整治，防范化解网络安全风险，围绕“三无”创建工作目标，调动相关单位部门积极性，发挥主动性，打出平安“组合拳”，不断提升人民群众的安全感、满意度，着力建设高水平的平安河南。

三是化解矛盾纠纷，切实保障人民群众安居乐业。深入推进平安河南建设，最关键的是加强矛盾纠纷排查化解，做到防范在先、发现在早、处置在小，深化“三无”创建，通过调节、协商等方式，最大限度地各种矛盾纠纷解决在初始阶段，及时解决基层的矛盾纠纷，维护社会稳定。河南要深化“一

村（格）一警”“一村（居）一法律顾问”“一村（居）一支人民调解员队伍”建设，形成上下贯通、衔接联动的矛盾纠纷排查化解网络，建立“党建引领、多方参与、共商共治”矛盾纠纷多元化解机制。把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态，不断提升基层社会治理能力水平。化解矛盾纠纷，深化“三无”创建，需要因地制宜、创新实践。打造事前+事中+事后全链条普法宣传模式，提升矛盾纠纷多元化解能力，为平安河南建设注入了强大动能。

（三）健全“四治融合”治理体系，完善矛盾纠纷化解机制

建设更高水平的平安河南，就要健全以人民为中心，党的全面领导统领自治、法治、德治、智治“四治融合”的治理体系，充分调动各方社会力量参与社会治理，完善矛盾纠纷化解机制，为平安河南提供和谐稳定的社会环境。

一是深化平安河南建设，强化党组织在社会治理中的核心引领作用。习近平总书记指出：“要坚持党对一切工作的领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”在平安河南社会治理中要始终坚持党的全面领导，确保社会治理始终沿着正确方向前进，切实增强社会治理的向心力和凝聚力。要把党的领导贯穿到平安河南建设的各方面、全过程，协调动员行业部门和社会力量，坚持以人民为中心，完善各方参与治理的制度保障，调动社会参与积极性，凝聚社会治理的最大共识，形成社会治理的最大合力，积极构筑共建共治共享的工作格局。

二是深化平安河南建设，发挥自治在社会治理中的基础作用。群众自治就是让人民群众参与到与其切身利益密切相关的事务中来，能够直接表达自己的利益诉求，群众自治是社会治理中始终坚持的工作导向。习总书记指出：“要完善基层群众自治机制，调动城乡群众、企事业单位、社会组织自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。”鼓励群众热情主动地参与到基层治理，需要让群众共享治理成果，使群众成为社会治理中的受益者。因此，在平安河南建设中，把群众满意作为第一标准，切实帮助人民群众解决问题，急群众之所急，坚持为人民服务的根本宗旨，使群众切身感受到自己的意见得到充分尊重、自己的权益得到公平对待、自己的利益得到有效维护。

三是深化平安河南建设，必须发挥法治在治理中的保障作用。法治能够公平化解社会矛盾、有效疏通利益诉求表达渠道、协调处理各种利益关系，是维

护社会和谐稳定的根本途径，也是社会治理的重要保障，能够有效地推动实现社会治理现代化。在深入推进平安河南建设中，我们要运用法治思维和法治方式提升社会治理法治化水平，贯彻落实习近平法治思想，善于运用法治思维和法治方式开展工作，引导规范社会力量依法有序理性参与社会治理，深入推进民主法治村、“共享法庭”等法治载体建设，着力破解群众反映强烈的突出问题，推进矛盾纠纷化解和信访工作法治化，维护社会公平正义。

四是深化平安河南建设，必须发挥德治在治理中的教化作用。道德能够在春风化雨中教育引导人民群众，德治注重以理服人、以文服人、以德服人。德治的教化作用是贯穿社会治理过程的价值取向，从根本上改变人的思想观念，形成明善恶、知荣辱、重品行、守规矩的社会道德风尚。在平安河南建设中，我们要对人民群众进行有计划、有目的的思想道德教育，以德治为引领，大力弘扬社会主义核心价值观，以满足人民群众对美好生活的向往为出发点，教育引导人们明大德、守公德、严私德，为社会治理凝聚广泛的社会共识、提供强大的精神力量。

五是深化平安河南建设，必须发挥智治在治理中的支撑作用。智慧治理是贯穿社会治理的重要方式，新时代数字化技术引领社会治理的理念、工具和手段等全方位变革，正在打破社会治理的传统模式和思维方式。习总书记指出，“要运用大数据提升国家治理现代化水平。”因此，在平安河南建设中，我们要持续深化数字化改革，主动适应全新的数字文明时代，发挥智治在平安河南建设中的作用。

参考文献：

[1]河南加强派出所建设做实社区警务工作：激活基层力量 夯实平安根基_部门_河南省人民政府门户网站 (henan.gov.cn)。

[2]平安河南建设迈向更高水平——从平安中国看平安河南建设_河南要闻_河南省人民政府门户网站 (henan.gov.cn)。

[3]《法治日报》2023年01月09日。

基金项目：河南省软科学研究项目《社会治理视域下平安河南建设研究》（项目编号222400410282）。

作者简介：

翟效颜（1974—），男，河南平舆人，硕士，副教授，主要研究方向为马克思主义理论与实践。