

区域档案信息资源共建共享的协同机制探究

董玖兰

(河南省濮阳市范县人力资源和社会保障局, 河南 濮阳 457500)

【摘要】档案信息的资源共享是档案管理工作中的重要内容。在传统的纸质档案管理时代中,由于纸质档案存在易丢失以及人工耗费精力较大的问题,档案管理工作人员开始提出了建立区域档案信息资源共享的机制。尤其是随着现代信息技术以及互联网技术的飞速发展,前沿科学性技术已经融入了人们的日常生活中,同时也提升了我国档案管理部门的信息化管理水平。而在这样的发展背景下,纸质档案的数字化发展和数字档案系统的建设也取得了突飞猛进的发展,同时,也为构建档案共享机制创造了良好的前提条件。但是由于不同地区档案管理体制、档案管理技术以及档案管理人才等方面的限制条件,导致档案部门在开展区域性资源共享工作方面存在较大的难题。而面对这一问题,我国不同区域之间的档案管理部门也开始通过积极探索提出了档案共建共享的新发展理念。而浙江省作为区域档案信息资源共享机制建设的试点,也在档案资源共享工作中取得了显著的成效。相比于传统的档案管理工作来说,区域档案共享系统是一项较为综合且复杂程度较高的工程,该工程涉及了不同的专业领域以及档案文件,但是区域档案信息资源共享机制的建设也是我国不断提升档案管理工作水平以及服务能力的重要途径。本文主要是分析了区域档案信息资源共享协同机制的构建策略,希望能够为不断提升区域档案信息资源的管理水平以及服务能力提供参考意见。

【关键词】区域档案信息资源管理; 资源共享机制; 构建策略

档案信息资源共享机制是提升档案利用效率以及服务功能的重要方法和途径,在国家部门下发的《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》中明确指出,国家的档案行政管理部门应该在全国范围内搭建共享的档案管理平台,并且能够实现档案管理平台与政府信息公开系统之间的相互衔接,真正意义上的实现资源的共建和共享。但是,档案信息资源的共享共建活动涉及了不同区域以及不同行业的档案资源信息,面对复杂且庞大的档案资源信息以及不同档案资源管理部门管理方法和管理人才方面的限制,这项工作如果仅仅由档案管理部门单独开展还是存在较大的难度,因此,我国许多地区也提出了档案信息资源共建和共享的理念。在档案资源共建和共享的平台管理机制下区域内的档案资源能够分散化地保管,在不同行业的单位系统中,能够达到提升档案管理安全性以及帮助档案管理工作节约成本的目标,也真正意义上地实现了跨区域档案管理工作的衔接以及档案信息资源的共享。

一、档案资源的协同发展

(一) 跨行业信息资源的协同整合

要实现区域大共建以及共享的目标,就需要区域

内部不同行业的档案管理系统以及各单位的档案资源真正意义上的实现共享,但当前,我国不同行业的档案信息大多数分散在不同职能部门的日常业务系统中,想要实现对档案管理主体的集中管理存在较大的难度,不同行业之间的档案信息也存在信息壁垒的问题。部分地区的档案共建共享工作将侧重点放在了整合区域内部综合性档案馆内资源等方面,例如,我国潮州市建设起了潮州市数字档案资源共建共享工程,并且将潮州市下属的三县两区以及市本级六家国家综合档案馆档案资源进行了整合,真正意义上地实现了档案资源自我建立、当然,资源信息共享、跨地区档案资源排查的目标,但是这种档案的共享机制并没有充分意义上地体现出区域内部相关档案资源之间的整合,同时,档案资源共建共享机制中的档案内容结构也无法满足现代化社会发展过程中对于档案资源的利用需求。因此,档案共建共享工作需要在整合综合性档案馆资源内容的基础上,进一步扩大档案资源的整合范围,能够将不同行业内的系统档案数据进行深度融合。与此同时,还应该将档案资源数据共建共享工作的重点放在档案内容范围的拓宽方面,以人民的发展和需求作为导向,将分散在不同系统以

及行业内部的档案信息进行跨行业整合，真正意义上建立起满足社会发展以及人民需求的区域档案共建共享资源系统^[1]。

（二）财政资源的协同配置机制

档案资源的共建和共享其实是跨行业的综合性工程，这项工作涉及的行业以及档案资源数量众多，因此，区域内部跨行业的档案资源共建共享机制需要投入大量的资金和成本，例如，在工作过程中，需要对档案信息管理的硬件设备进行购置，同时，还需要培训具备专业素质的档案管理技术人才，而软件平台的建设和支持也是不可忽视的。而大规模的成本投入，如果单纯地依靠国家档案部门的资金支持是远远不够的，这就需要不同地区的政府作为档案资源共建共享工作的资金投入主体，真正地建立起区域档案资源共建共享机制的专项补助资金，并且将这部分资金纳入各级政府未来一年度的财政预算工作中。例如，我国湖州市的数字档案资源共建共享工程就是由湖州市发改委成立的项目，该项目的预算水平达到了712.32万元，并且这部分资金将会被投入到该区域数字档案资源共享共建的互联网平台以及保存和管理平台的建设过程中。

（三）人力资源协同建设机制

区域档案想要实现跨行业的共建共享工作机制，就需要不同的单位参与进来，这也意味着，跨行业的档案共建共享机制所面临的档案内容和种类繁多，对于档案管理工作的技术要求较为严格，这也对区域档案共建共享工作的人力资源结构提出了新的要求。因此，档案管理部门应该构建一支满足于不同层次和不同岗位能力要求的骨干型人才队伍，同时，重点加强对于高级管理型人才和信息技术型人才的引进和培养投入力度。当前，随着我国计算机技术以及通信技术的飞速发展，当管理工作所面临的信息环境也更加复杂多变，为了能够推动区域档案共建共享工作形成长效的工作机制，当管理部门更应该加强对于专业素质人才的培训，通过举办各类型强化业务培训班，加强档案管理，工作人员之间的知识共享水平，能够切实地提升现有档案管理工作人员的专业化技术水平。例如，我国海宁市在建设区域档案，共建共享工作中，就针对不同行业以及不同层次的档案管理工作人员举办了多次专题交流会议，并且还针对不同的档案管理业务进行了重点培训和针对性讲解，加强了该区域内部档案管理工作人员的共建共享工作意识，

同时，也为区域档案共建共享工作机制的构建提供了人才力量^[2]。

二、档案资源管理工作的协同发展

（一）成立协同管理机构

当前，区域内部档案信息资源主要是由不同行业的系统单位进行自我管理，而在推进区域档案共建共享工作的过程中，各地区的档案行政管理部门应该建立起全区域内部跨行业的档案资源共建共享工作模式，但是这对于还未建立起协同管理机构的区域来说，如果仅凭档案管理工作部门自身的工作力量开展跨区域和跨单位的档案共建共享平台的构建还存在较大的困难^[3]。例如，在我国海宁市档案共建共享工作中，针对部分单位存在档案种类众多且数据内容庞大的问题，部分档案管理人员存在了畏惧心理。为了有效地解决这一问题，应该由区域内部的档案管理行政部门进行牵头工作，而区域内部的卫生组织、教育组织、劳动组织以及社会保障组织也应该共同发挥力量参与到档案资源共建共享工作机制的构建过程中。通过不断完善区域档案，共建共享系统的平台建设，同时，统筹协调，不同参与主体之间的工作任务和利益，加强对不同单位档案管理工作的监督和绩效考核等方式，建立起协同管理的机制和体系^[4]。

（二）建立协同法律法规

但共建共享的法律法规也是规范各参与单位协同进行档案信息建设以及共享工作的基础条件，随着档案整合以及档案资源共享工作不断深入推进，国家已经出台了相关的政策以及制度来约束档案资源共享共建平台的构建。2014年7月23日，江苏省委办公厅以及江苏省的人民政府办公厅联合出台了《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》，并且在该文件中明确指出了应该积极地推进档案管理室的一体化建设，不断提升档案资源共建共享的水平。随后，我国，海宁市委办公厅以及海宁市人民政府办公厅已联合发布了《关于开展档案共建共享利用工作的通知》，国家档案管理部门也向各单位持续性发出了档案数据信息共建共享机制的邀请函^[5]。而这些规章制度也成为了区域档案共建共享工作的指导性文件，有效地提升了档案共建共享工作开展的合法性以及规范性。与此同时，为了确保区域档案共建共享工作的持续性开展，更应该进一步深入对档案共建共享工作中法律漏洞的研究，明确各参与单位在该工作中应该承担的权利和

义务,尤其是要对档案信息采集以及信息共享和交换过程中的安全隐私保护工作,为档案共建共享工作的协同开展营造良好的法律环境^[6]。

三、档案共建共享技术协同发展机制

(一) 建设档案共建共享技术协同标准规范

统一的技术标准是实现区域内跨行业档案信息资源共建共享机制的前提条件。由于区域内部跨行业的档案资源应该由不同行业系统的参建单位进行管理,因此数据库中资源的结构以及信息存储标准和运行机制之间存在较大的差异性,而这种异构型的信息系统,也造成了区域内跨行业档案信息共建共享平台的建设,出现了兼容性较低的问题。为了真正意义上的构建跨行业档案信息的共建共享平台,首先,应该加大对于现有档案信息的执行标准,规范力度,可以通过构建不同平台档案资源移交以及接收的统一技术标准和技术规范,对档案信息平台体系的构建以及数据信息传递的格式进行规范处理,这样才能够有效地建立起各部门之间档案信息资源相互连通和传递的平台,真正意义上的实现档案信息资源共享共建平台的构建价值^[7]。

(二) 搭建档案共建共享协同平台

随着现代化信息技术以及网络技术的飞速发展,前沿性科学技术已经改变了国家档案资源管理工作的方式,推动着我国档案管理工作不断朝着智能化以及共享化的方向发展。而在档案共享共建工作机制中,也应该充分地将物联网资源、云计算技术以及大数据等新兴网络通信技术应用起来,实现对区域内部跨行业档案信息资源的有效整合,同时,还能够构建起区域内部跨行业档案资源的共建共享平台,将不同参与单位以及不同行业类型的档案资源数据整合,在同一平台中实现对数据的统一管理和规范化操作,能够真正意义上的做到以档案共建共享平台为基础进行的跨行业档案资源的深度整合,确保档案共建共享平台能够发挥出以下几个方面的协同效应^[8]。第一,档案共建共享平台的建设应该实现档案管理平台以及数据信息的协同发展。档案管理平台主要是以档案内容的收集以及储存为工作依据,方便后期社会各行各业对于档案信息资源的有效利用。第二,档案信息管理平台的协同运作。在档案信息共建共享平台的运行过程中,各参与单位之间的管理职能应该划分清晰,这样才能够肩负自身的责任和使命,共同承担起维护档案共建共享平台安全运行的责任

和目标,确保档案行政管理部门的工作能够在统筹规划的条件协调开展。例如,在网络平台的软硬件构架以及操作培训管理中,就应该实现对管理人员的统一培训,能够打通不同管理平台之间的信息壁垒,而各负责单位也应该将本部门参与档案共建共享平台的档案资料进行规范化整理,确认统一的数据格式后上传到档案共建共享平台中,方便管理人员实现对平台资源的统一化管理。第三,业务功能的协调发展。档案共建共享平台,其实就是在实现档案资源的收集和管理工作基础上,各单位通过该平台实现对档案办公的自动化管理,同时,在开展业务交流的过程中也能够利用档案共建共享平台。例如,档案行政管理部门就可以通过档案共建共享平台,将档案管理文件进行发布,同时,也可以通过平台实现对基层的管理单位工作的动态化监督和指导。

结语:

综上所述,公众的参与以及各部门的支持是推动档案资源共建共享机制落实的重要因素。因此,在档案资源共建共享机制的构建过程中应该通过发挥技术方面、管理工作方面以及法律法规方面的协同效应,推动我国区域内部跨行业档案信息资源的共建和共享。

参考文献:

- [1] 刘社文.区域高校档案部门协同发展:条件、趋势与路径[J].阜阳师范学院学报(社会科学版),2019,05:148-150.
- [2] 李琼洁.基于共建共享的重大突发事件档案资源整合策略[J].城建档案,2021,10:98-101.
- [3] 彭荟吉.基于“互联网+”背景下的区域性高校档案信息资源共建共享模式新探[J].兰台内外,2021,16:7-9.
- [4] 程熙,王雪梅.区域性高校档案信息资源共享机制建设探析——以江苏省高校为例[J].山西科技,2017,32(01):108-110.
- [5] 魏丽平.区域性高校档案信息资源共享研究[J].四川档案,2017,03:28-30.
- [6] 赵善栋.信息时代区域档案资源共享问题与对策[J].兰台世界,2021,01:109-111.
- [7] 黄健秀.5G时代对医疗档案资源共享服务发展研究[J].办公室业务,2021,08:187-188.
- [8] 康琳.档案信息资源公益性协同开发机制研究[J].兰台世界,2020(11):51-53.