

信息化技术在土地地籍管理中的应用探究

刘洪涛

(唐山市自然资源和规划局, 河北 唐山 063300)

【摘要】在土地管理工作中,地籍管理工作属于其中最为基础,同时也是最关键的一环,其在土地管理中发挥着至关重要的作用。土地地籍管理中合理应用信息技术的同时,还要持续创新,对可能存在的问题予以分析,提出合理的有价值的应对举措,发挥出计算机信息技术在土地地籍管理管理中应有的作用,为管理提供保证。现代信息技术将会给传统赋能,信息化系统应用能够有效地提升管理水平和工程质量,并且能够做到对整个工程项目进行有效把控。但是目前信息化系统应用很多也遇到不少问题,有的流于形式,有的应用只是一个或几个模块,不能形成体统效应。也有很多一直在对信息化系统进行科学有效的研究与探索,以求建立一套适应自身发展的信息化系统,从而有效提升管理水平和效率,以此在土地地籍管理未来发展中抢得先机。因此文章将立足于实际角度,对信息化技术在土地地籍管理工作中的应用方案予以详细分析和阐述,希望能够为同行业工作人员提供相应的参考价值。

【关键词】信息化;技术;土地地籍;管理;应用;分析

引言:

随着社会发展,土地地籍管理的规模不断扩大,工期也越来越长,这对工程管理提出更高要求。计算机信息技术具有存储信息、信息共享等强大功能。同时信息接收广泛监督,可以保证信息的准确可靠性,有助于提高管理质量。在科学技术不断发展的今天,信息技术已经在各行各业发挥越来越重要的作用。随着我国绿色低碳发展方向确立、人口红利消失,必须向信息化、工业化方向发展,而这离不开信息化系统建设。科学合理地运用计算机管理技术,在很大程度上可以减少信息共享的成本,有效提高信息共享的速度,各部门之间能够快速准确地获取相关的信息,并进行信息交流,进而更好地规避信息风险,提高信息的质量。在土地地籍管理管理中科学合理地运用信息技术具有非常重要的意义和价值,想充分发挥信息技术的价值,就需掌握运用信息技术,采取科学合理的 management 方法实行信息化管理。现在的基本情况是,信息技术迅猛发展,地籍管理工作信息化趋势日益明显,通过在土地地籍管理工作中应用信息化技术,能够大幅度的提升地籍管理效率和水平,在一定程度上助力于社会主义经济发展。

一、分析信息化技术在土地地籍管理中的应用优势

(一) 可以自动编制目标

交互检索工具是信息化系统中十分重要的功能,能够实现对地籍档案目录的自动化编制,在实际进行地籍档案管理时,通过使用交互检索功能便能完成案卷号自动编排,并且还能够精准找到地籍档案信息以及地籍属性等。

(二) 辅助档案编研

要想深度的强化地籍档案编研的能效,通过应用地籍管理信息化系统达到该目的,通过合理的应用信息化系统,能够进行图形编辑和图形的绘制工作,这样信息编研工作就会愈加高效,档案编研水平也会得到持续提升,可助力地籍管理规划和决策。

(三) 进行数据共享

现如今地籍档案信息应用范围十分广泛,在社会经济快速发展的过程中存在较为重要的作用,将其信息化技术合理的应用到地籍管理中,能够对其地基管理有关数据信息进行实时性发布,也能够全面促进各个部门的土地管理数据资源共享,进而形成数字化地籍编辑格局。还能够针对土地规划档案信息,对地理属性和空间属性目的进行集成,由此便能够地籍档案信息图形查询提供保障。

二、分析土地地籍管理信息化应用存在的问题

(一) 由于缺少有效科学的投入力度

随着信息化的技术方式进行合理的应用,要逐渐提高硬件配置,但是实际经营中,工程管理能力水

平相对较低，软硬件投资力度比较小，这样也限制了自身发展，难以使其现如今的信息化建设需求得到合理满足。同时土地地籍管理人员缺少对信息化建设的认识，信息技术人员的缺口比较大，信息化技术对推动健康发展起到积极作用，但是有些对此没有清楚认识。部分中小工程管理工作人员缺少对信息化建设的正确认知，缺少计算机应用技术带动其高效运行，缺少信息化管理观念，使整体信息化的建设方式比较落后的，限制发展步伐。以“人工智能”“大数据”“云计算”“物联网”等为代表的现代化信息科技对转型发展注入强大发展动力。信息化的转型与众多高水平的信息人才助推是密不可分的。这些高端信息技术不仅在操控上需求比较强的计算机和网络专业知识，而且维护和管理也对工作人员的专业素质提出比较高的要求。这些因素直接造成高水平的技术人才缺口较大。计算机应用技术单一，建设与管理机制需要得到完善。此外信息化建设和计算机科技应用的过程中，多数中小计算机技术和信息化仅仅只是应用在某一些部门中，同时其功能较为单一，并没有将其相关数据有效的关联到一起，信息化管理制度也不是十分完善，导致一些土地地籍管理项目是散乱无序的，无法对其资源的实施有效整合，数据信息孤岛情况十分严重，信息化技术对发展带来方便和动力的过程中，也产生一定的风险和威胁，当前网络环境依然需要净化，而且网络安全无法获得绝对保证，这将是信息化管理和建设的关键风险。

（二）由于资金匮乏地籍成果社会化应用程度比较低

在现如今的地籍管理过程中，地籍调查成果共享程度不是很深，同时社会应用程序也不是十分稳定，土地登记资料公开查询制度有待建立完善，同时没有实现全面线上查询和异地查询，之所以出现这种情况，主要是市场和土地登记信息的需求并不匹配所导致出现的，尤其是现在很多地区企业，伪造土地权证去进行多重抵押与担保，恶性骗贷事件屡屡发生。因此在进行地籍调查与地籍档案管理时，需要消耗大量资金，现在由于土地登记被纳入行政事业收费项目，只能收取工本等费用，再加上国土资源机构的财政运行呈“收支两条线”样态，此时，土地登记的受重视程度偏低。尽管相关项目年底进行了预算编制，但迟迟得不到审批，没有独立的资金支持，这就会导致土地登记项目资金筹措困难。再加上资金不到位，

所以地籍测量普遍手工化，同时地籍变更调查区域形式化，地籍档案管理存在走过场，地籍数据信息难以得到及时更新。

（三）由于立法效力层级比较低且权威性不足

对于现阶段地籍管理法律制度而言，主体是部门规章条例，比如我国土地管理方法中，管理地籍管理的各类内容具有十分明确的规定，但是有一些知识没有进行规定，在实际进行地籍调查和土地登记工作以及土地统计工作中，与之相关的法律规范基本上都由部门规章来确定和调整的。但由于部门规章条例的法律效力不足，而且所制定的规章部门通常都是侧重部门利益，因此，权威性有待加强，并且很多规章在没有法律和法规授权的情况下便设定权利，执行效果欠佳。

（四）由于依法行政不严格

现如今一些地区的土地登记过程中普遍受到行政命令的限制，没有认真根据法律规定进行操作，例如政府在处理问题时，将会通过会议纪要和抄告单等方式，对其登记预定要求不符的内容进行登记，抑或不根据规定程序办事，导致登记形式却没有法律效力，而且还会出现很多“后遗症”。若想顺利地进行土地登记，那么前提就是要做好用地审批工作，如果说用地审批程序未能根据法律条文规定严格履行，那么就无法有序有效地进行土地登记。现在很多地区存在土地登记不规范的情况，在此期间，土地登记制度有待建立健全，查封登记和异议登记以及预告登记等，这些都属于新增类型，在《土地登记办法》中还没有明确登记程序和登记内容以及登记方法。在此之外，自我举证制度也存在漏洞，现如今只是对企业事业单位进行土地登记，要求申请方要提供宗地图和宗地界坐标，但是地籍调查工作人员依旧是通过业务科室工作者完成，对于个人的土地登记申报却没有这方面要求，缺少土地登记代理中介机构介入，并且对地籍测绘中介机构的监管力度也相对不足。

三、分析信息化技术在土地地籍管理中的应用措施

（一）提高人才建设和监理长效投入机制

一是加强人才建设。要进一步去充实人才力量，特别是各分局地籍管理工作队伍，分局需要委派专业和市局地籍单位进行对接，还要对地籍管理工作者加强信息化培训，并且地籍管理工作者要重视自身学习，做到精通法律和了解政策以及熟悉业务，同时还

要端正地籍管理工作者的工作态度,使其在面对工作时更加严谨和认真,在履行各项任务时要具有责任心。二是建立起长效机制。唯有利用现代化信息技术进行地籍基础资料更新,维持地籍基础资料的安全性、稳定性、时效性,才能充分彰显信息化技术在国土资源管理中的技术保障优势,才能长期为社会主义市场经济的发展保驾护航。所以,当务之急要加强人力资源和物力资源以及财力资源的投入,提高地籍基础的建设工作,只有这样才能够使项工作长效稳定的发展。

(二) 加强地籍信息化的建设

一是要解放思想以及实事求是,从根本上去认识信息化建设的必要性。作为土地地籍管理工作,要充分认识到国土资源信息化建设的必要性和价值,并且还要切实的做到统一思想和深化认知,不仅要具有责任心,还要具有紧迫感,要全身心致力于国土资源信息化建设,使国土部门的行政能力及宏观调控能力得到质的提升,有力地增强地籍管理工作队伍的工作素养和能力,为了达到信息化的建设目标而持续奋斗。二是优化国土资源政务系统,创设统一的政务平台,旨在处理当前应用系统“各自为营”的问题,有必要建立一套基于GIS技术支持的国土资源综合管理信息化系统,之后还要在此基础上做好系统升级和系统部署等一系列工作。三是需要优化综合信息监管网络系统。正确的做法是持续拓展业务服务范围,要在监管平台中全面纳入土地审批和土地供给以及土地使用,在这之后还要辅助动态化监控,通过综合分析和详细对比,不断提高宏观调控能效。四是加强数据库建设。现在,国内用于城镇地籍、农村地籍的基础数据库依次为城镇地籍数据库和土地利用数据库。土地利用数据库系统属于农村地区地籍管理信息化建设中的关键系统,主要负责对土地利用现状数据信息的收集、整理、应用。当前通过应用专业软件进行地籍调查已然成为地籍管理工作的一种发展趋势,所以,各地区要尽快建立数字地籍图,还要加快省级、市级地籍数据库建设力度,切实提升土地地籍管理水平。五是提高新技术的应用。新时期的地籍管理工作时需要使用新型的信息化技术,进而提高地籍管理效率,例如航天测绘技术以及遥感技术,这样才能不断提高信息调查规范性和有效性,与此同时还要针对土地登记代理制度和持证上岗制度的漏洞,利用

新技术去弥补制度之缺憾,汇集各方力量健全代理制度,由此便能够大幅度提升登记工作成效。

总结:

综上所述,现代科技的飞速发展,信息化技术也已经逐步被应用到土地地籍管理中。在管理中像财务系统软件、办公OA软件目前应用最为成熟和广泛。信息技术作为发展的有效工具,能够促使朝着信息化的方向不断向前发展。地籍管理属于当前国土资源管理的一项基础工作,在市场经济发展、国土资源调整等方面发挥着巨大作用。虽然已经意识到计算机技术和信息技术的重要性,也开始探索性的引入和应用现代化的信息技术,但是受自身结构的局限性和管理者管理理念的影响,在实际应用过程中存在着各种的问题。作为新时期的地籍管理工作,一定要树立信息化思维,在工作方式上做到与时俱进,要在地籍管理信息化建设中贡献力量、发挥作用,促进地籍管理工作的可持续发展,全心全意地为人民服务。

参考文献:

- [1] 高妍.试述如何应用信息化技术提升土地地籍管理工作水平[J].华北国土资源,2018,99(06):100+102.
- [2] 朱明安.南宁铁路局铁路用地管理地籍数字化应用研究[J].铁道运输与经济,2018,40(09):116-120.
- [3] 曾巧玲.试述如何应用信息化技术提升土地地籍管理工作水平[J].智能城市,2018,99(03):23-24.
- [4] 安明庆.试论信息化测绘技术在土地开发管理中应用[J].资源信息与工程,2016,31(04):127+132.
- [5] 李宝杰.科学应用信息化技术提升土地地籍管理水平[J].吉林农业,2016,99(06):121.
- [6] 李根.信息化测绘技术在农业土地规划管理中的应用[J].北京农业,2015(27):197-198.
- [7] 李振芬.关于信息化测绘技术在土地开发管理中的应用研究[J].中国房地产业,2015,99(09):243+251.
- [8] 丁宁.浅谈信息化测绘技术在土地开发管理中的应用[J].民营科技,2015,99(06):71.
- [9] 谭英,丁洪富.GIS技术在“数字地籍”中的应用及地籍工作展望[J].测绘,2011,34(03):137-138.
- [10] 李艳辉.浅谈基层国土部门地籍管理工作中的相关问题[J].中国新技术新产品,2015(07):182.