

谈谈精准扶贫档案的管理

孙海清

(河北省保定市涿源县涿源镇人民政府, 河北 涿源 074300)

【摘要】档案是人类在社会生产实践中有价值的记录,是历史记忆、文明传承的重要载体,是“今世赖之以知古,后世赖之以知今”的重要素材,更是服务社会指导实践的重要资源。精准扶贫档案是新时代党和国家扶贫思想贯彻落实,扶贫工作扎实开展的重要工具,是对扶贫工作活动过去时的存档,对扶贫工作进行时的输入,也是扶贫工作将来时的记忆。

综观世界古往今来,像中国这样如此全方位的大规模的大打脱贫攻坚战,入村进户精准扶贫,让千百万贫困人口在很短时间脱离贫困,过上好日子,只有在中国共产党领导下的新时代,才能实现。当前,国内、国际上一片赞扬声,称“精准扶贫是中国的伟大工程”,“精准扶贫只有秉持‘生命至上’‘民生第一’理念的中国才能做得到”。综观精准扶贫的整体工作成效,党和政府居功至伟,而大数据视野下的档案管理对精准扶贫攻坚取胜也是一大重要因素,功不可没。下面,笔者就大数据视野下精准扶贫档案管理问题进行一些探讨与研究,愿与大家交流与共享。

【关键词】精准扶贫;档案管理;特点;大数据

一、精准扶贫档案的内容与特点

档案是人类在社会生产实践中有价值的记录,是历史记忆、文明传承的重要载体,是“今世赖之以知古,后世赖之以知今”的重要素材,更是服务社会指导实践的重要资源。精准扶贫档案是新时代党和国家扶贫思想贯彻落实,扶贫工作扎实开展的重要工具,是对扶贫工作活动过去时的存档,对扶贫工作进行时的输入,也是扶贫工作将来时的记忆。

(一) 精准扶贫档案内容精准

扶贫档案是指在精准扶贫工作中形成的,对国家、社会有保存价值的文字、图表、音像、电子数据等各种形式和载体的历史记录。精准扶贫档案是国家脱贫攻坚特殊时期形成的具有特定历史意义的档案材料,也是检验扶贫工作精准与否的科学依据。精准扶贫档案关键在“精准”,分类

方法有多种,结合扶贫工作实际,可以分为三大类。一是综合类档案。主要是各级党委、政府和扶贫办等部门对扶贫工作有关的决策部署,政策性、规划性等文件,包括领导同志关于扶贫工作的重要指示、讲话、论述,围绕“两不愁、三保障”精准扶贫政策制定的监督管理类规定制度、扶贫工作考核和保障等其他综合类材料;二是过程类档案。主要是当地乡镇(街道)、行政村和扶贫部门在精准识别、精准施策、贫困退出等工作过程中形成的材料,包括贫困村、贫困户的识别,贫困户享受产业帮扶、易地搬迁政策等扶贫工作中形成的过程类材料;三是其他围绕精准扶贫工作的有关档案。主要是指通过社会力量对精准扶贫工作进行支持帮助的社会团体或个人在帮扶中形成的材料,包括产业帮扶、教育帮扶、文化帮扶、美丽乡村建设等档案材料。

（二）精准扶贫档案特点

脱贫攻坚是全面建成小康社会最具代表性和影响力的指标，基于精准扶贫工作鲜明的时代性和重要性，精准扶贫档案呈现出如下特点：一是精准扶贫档案具有时代性。新时代我国将脱贫攻坚工作摆在了治国理政的突出位置，精准脱贫是实现第一个百年奋斗目标的重要内容，消除贫困更是中华民族乃至世界人类史的重大课题；二是精准扶贫档案具有精准性。精准扶贫档案将贫困村、贫困户的生产生活情况，受助脱贫过程、脱贫成效和扶贫工作开展等有关情况都记录在册，准确精细程度远非其他同类型档案可比；三是精准扶贫档案具有多元性。精准扶贫档案包括党政机关、企事业单位和承担扶贫任务的各方面社会力量，涉及范围涵盖了政治、经济、文化、民俗、生态等方方面面；四是精准扶贫档案具有动态性。精准扶贫工作内容丰富、情况复杂、时间跨度较大，伴随着扶贫发生具体情况而变化，各扶贫阶段都有不同的工作内容和目标任务，使得精准扶贫档案具有动态性。精准扶贫档案在我国社会发展的特殊时期应运而生，切实发挥着档案资源“存史鉴今，资政惠民”的作用。

二、大数据对精准扶贫档案管理的影响

大数据，是规模庞大的数据集合，是巨量数据收集后经过再处理而形成的具有规律性、规范性、决策性的丰富多样的信息数据资产，已在很多领域中成熟应用^[3]。精准扶贫工作以数据目标诠释精准扶贫开发理念，充分发挥数据精准定位、开放共享的应用价值，要求相配套的档案信息更为精准全面，而大数据因海量、数字化、动态化和应用便捷等特点为精准扶贫档案高质量管理与应用提供了可行性。

（一）大数据关系着精准扶贫档案信息的完整性

传统的档案管理主要是通过收集、整理各种扶贫过程纸质材料来实现，技术含量较低，随着扶贫工作的不断深入和扶贫资料信息的增加，纸质版的记录工作不仅浪费大量的人力、物力、财力，而且很难保证档案的准确性和完整性，这种信息的失真将给扶贫工作带来很大阻力。利用大数据技术建立电子数据政务平台，将贫困地区的自然环境、贫困户数据、帮扶政策等全部记录在扶贫档案信息数据库中，能够极大提升档案管理水平，保证精准扶贫档案的完整性，提质增效，应用便捷。

（二）大数据关系着精准扶贫档案的持久性

大数据环境下，精准扶贫档案不需要大量纸质形式的材料，而是采用互联网数字化手段进行归档。数据化的管理极大节省了扶贫档案的储存空间，降低了纸质档案在运输和管理中出现的丢失和信息泄露的概率，同时电子数据档案更易于长久保存，不会受到霉变、火灾等意外事故的影响。

（三）大数据关系着精准扶贫档案的高效性

传统精准扶贫档案的使用效率普遍不高，主要原因是精准扶贫档案信息量巨大，使用要经过一定的程序和复杂的查找过程才能获取，实际操作中常因为一时疏忽而陷入循环查找的困境，调取工作浪费大量的时间和人力，降低了精准扶贫档案的利用率。大数据视野下精准扶贫档案借用数字化电子设备，在需要调取档案材料时可以通过检索系统迅速准确定位，精准识别有效信息，从而进行档案信息的传递和分享，便于更新，极大地提高了扶贫档案的利用率。

（四）大数据关系着精准扶贫档案的科学性

精准扶贫档案记录着精准扶贫工作的各个方面，内容丰富，涉及范围广泛。借助大数据技术，可以准确有效地掌握贫困户生活现状，从而对致贫原因进行科学分析，坚持问题导向，做到有的放矢，提升扶贫成效。精准扶贫不是单纯地解决

贫困户经济收入，还包括教育、医疗、养老、住房等现实问题，通过大数据综合研判，有利于收集了解贫困群众普遍的内在需求，从而达到“志智双扶”，科学施策，帮助贫困群众找到脱贫致富的有效途径。

三、大数据视野下精准扶贫档案管理中存在的问题

目前，精准扶贫档案管理中虽然已经取得了很大的成效，但认真分析还存在着很多不足。主要表现在：一是对扶贫档案的重要性认识不足。一些相关人员在具体工作中，档案意识不强，收集整理信息不够精准全面；二是精准扶贫档案利用率低，突出反映在数字化信息化程度不高。由于资金和工作环境的限制，相关设备不能购置，不能有效地将扶贫信息进行电子存档，保存和共享信息难以实现；三是档案管理人员业务水平不高。很多贫困村并没有专职的档案管理员，多是由村委兼任，一些档案管理人员专业素养较低，材料整理收集不规范。这些现实问题的存在，制约了精准扶贫工作的有效开展，应该引起各方面的高度重视。

四、大数据视野下的精准扶贫档案管理的相应对策

精准扶贫档案的形成要依靠精准扶贫工作的开展，扶贫工作的大力开展为精准扶贫档案的记录提供了素材，而档案为大数据技术应用提供了原始数据，大数据又通过其联动属性所产生的效应反作用于精准扶贫工作，三者之间互为补充、相互制约。可见，对症下药，实为大数据视野下精准扶贫的成功之道。

（一）不断提高认识，完善管理规则

1. 认清大数据视野下精准扶贫档案管理工作的重要性。加大宣传力度，深刻理解大数据技术应用下精准扶贫档案管理的重要性。一是大数据

能够帮助扶贫工作人员进行筛选，准确定位受助贫困户的综合指标，合理分配帮扶资源，实现扶贫工作经济效率最大化；二是大数据能够明确各项扶贫工作管理权责划分，指导帮扶工作开展，体现行政管理价值；三是大数据能够精准记录扶贫工作全过程，使扶贫工作有据可查，体现凭证价值；四是大数据能够对区域、个体致贫原因进行横向和纵向比对分析，体现情报价值。2. 规范大数据视野下精准扶贫档案管理规则。完善的精准扶贫档案管理制度是档案工作有效开展的前提。大数据视野下的精准扶贫档案是新形势下档案管理的重要手段，各扶贫责任相关部门要明确分工、各司其职、共谋发展；要加强对乡镇（街道）、村及其他领域档案材料的指导管理，创新工作方法，通过制定规章制度、规范操作程序等方法提高精准扶贫档案的管理质量，实现管理的科学化、有序化。

（二）做好大数据档案管理信息化建设

大数据、信息化建设是时展趋势，做好大数据档案管理信息化建设，是提升档案管理水平的必然要求。为了搞好精准扶贫工作，做好大数据档案信息化建设实为现实之必然。为此：1. 建立大数据精准扶贫档案应用平台。相关管理部门要加大对精准扶贫档案信息化建设的投入，为基层扶贫工作人员配备基础硬件设施，建立大数据应用平台。一是要充分利用大数据技术搭建扶贫信息数据平台，及时更新完善扶贫工作信息包括贫困户情况、扶贫政策、扶贫工作开展情况等；二是要保证数据信息采集原始材料的准确有效，这就要求纸质精准扶贫档案采集数据要真实可靠；三是要将大数据精准扶贫档案信息与扶贫工作涉及的相关机构服务平台共享融合，如教育、银行、社保等，解决大数据的孤立和不对称性，以便于根据数据信息精准施策。2. 建立大数据精准扶贫

档案工作网络。借助大数据网络和计算机技术,将精准扶贫档案与互联网有机集合,组建成一个高效立体化的档案工作网络,充分发挥精准扶贫档案的应用价值,为扶贫工作提供服务,着力提高档案管理效能。通过网络信息化手段,可进行网办查档、监测扶贫政策落实情况等个性化信息服务。大数据档案信息化管理要逐步改变传统档案管理“重藏轻用”的局面,充分提高、深层次利用档案信息,为基层扶贫工作提供更好的服务,发挥档案的社会效益和经济效益。

(三) 强化精准扶贫档案管理者的专业素养

精准扶贫档案管理从传统人工填写纸质记录向数据化、网络化、信息化转变后,对档案管理人员提出了更高的要求。新时期,档案工作的发展需要具有信息化管理意识的档案工作人员,建设一支现代化档案管理需要的复合型人才队伍尤为重要,这是精准扶贫档案在大数据视野下可以进行信息传递、共享的前提,建议结合各地扶贫工作实际,采用责任部门主导、高校培训机构协助培养的模式。一是鼓励责任部门组织集中培训,可以聘请高校、培训机构和档案管理部门专业人员,根据扶贫工作各个阶段的目标任务,进行有针对性的培训学习,提高业务水平;二是分批次有计划地将基层档案管理人员抽调到上级档案管理部门以干代学,在实际工作中提高专业素养;三是按照工作计划将档案管理专业人士派到基层充实扶贫力量,针对农村精准扶贫档案管理出现的具体问题,查缺补漏、推广工作经验,提出指导意见;四是要长远谋划,建立高端档案人才引进机制,通过政策红利吸引广大有志青年投身到基层工作中,打造一支业务精湛、作风硬朗、纪律严明的高素质档案干部队伍。综上所述,大数据档案管理是精准扶贫工作的客观现实要求,通过精准扶贫档案与互联网搭建的大数据平台将基

层最真实的情况传递到国家各个层面。大数据技术的应用不仅为当前的脱贫攻坚工作带来帮助,更为下一步的乡村振兴战略带来科学数据支撑。借助网络数据的分析能力,对精准扶贫工作进行监督、评价和反馈,使精准扶贫档案应用价值最大化。大数据视野下的精准扶贫档案管理需要各方面的共同努力,创新工作理念,完善规章制度,从而推动精准扶贫档案管理工作不断迈上新台阶。

精准扶贫档案是新时代党和国家扶贫思想贯彻落实,扶贫工作扎实开展的重要工具,是对扶贫工作活动过去时的存档,对扶贫工作进行时的输入,也是扶贫工作将来时的记忆。

总之,综观世界古往今来,像中国这样如此全方位的大规模的大打脱贫攻坚战,入村进户精准扶贫,让千百万贫困人口在很短时间脱离贫困,过上好日子,只有在中国共产党领导下的新时代,才能实现。当前,国内、国际上一片赞扬声,称“精准扶贫是中国的伟大工程”,“精准扶贫只有秉持‘生命至上’‘民生第一’理念的中国才能做得到”。综观精准扶贫的整体工作成效,党和政府居功至伟,而大数据视野下的档案管理对精准扶贫攻坚取胜也是一大重要因素,功不可没。

参考文献:

- [1] 国家档案局. 国务院扶贫开发领导小组办公室关于印发《精准扶贫档案管理办法》的通知[EB/OL].[2018-5-3]
- [2] 闫菲, 卢山, 高迎. 大数据技术在精准扶贫中的应用研究[J]. 技术应用, 2019(9):205.
- [3] 李涛, 张叶. 精准扶贫音像档案管理工作的 问题与对策初探[J]. 中国档案, 2020(7):31.
- [4] 秦杨. “互联网+精准扶贫档案”的联动价值研究[J]. 兰台世界, 2018(9):12.