

论贫困地区的可持续发展

姜定海

(盐城市退役军人服务中心, 江苏 盐城 224000)

【摘要】 贫困地区的可持续发展战略, 要求在建设经济的过程中合理开发资源, 禁止污染环保和破坏环境。通过开展可持续发展的脱贫战略, 从而全面建设和谐社会, 促使所有贫困地区都迈入小康行列, 摆脱贫困的发展现状。笔者对此进行了分析, 希望能带来一些有价值的参考资料和依据。

【关键词】 贫困地区; 发展; 生态环境; 经济建设; 对策

因为受到地理、交通、经济等方面的影响, 导致一些地区的发展滞后, 居民的生活条件也很差。为了摆脱贫困的头衔, 必须要将可持续的战略落到实处。开发出具有特色的农业发展项目, 减少对环境的破坏以及污染, 带来更多经济效益、社会效益。

一、我国贫困地区的分布和特点

(一) 分布

从分布上来看, 我国贫困地区的分布非常不均匀。浙江、北京、天津、上海等地区没有贫困县, 而大部分贫困地区集中在中部和西部地区。到了2000年以后, 东部地区的贫困比例逐渐降低, 中西部的比例却在增加。大部分贫困地区的自然条件不好, 其包括了沙漠地区、黄土沟谷区、高寒地区、山地陡坡区。因为这些地区的生态环境恶劣, 所以经济建设困难, 无法获得良好的发展。也有一些贫困地区, 分布在集中连片的区域, 而且自然环境也非常差, 同时属于生态保护区和集中连片贫困地区^[1]。

(二) 特点

1. 贫困人口数量特点。在20世纪80年代期间, 我国农村的贫困人口数量在2.6亿元左右。到90年代时下降到了1.7亿, 到2000年甚至下降到了8600万。由此可看出, 在过去的三十多年里, 我国贫困人口的数量逐渐下降。尽管逐渐摆脱了生存贫困, 但却没有摆脱发展贫困。这主要和当地的环境、人口受教育程度、经济建设、地区发展状况有着一定的关联性。

2. 贫困地区空间分布特点。针对我国贫困地区的特点进行分析, 发现其具有空间方面的重合性, 尤其是对于西部地区连片集中的贫困县而言, 更是非常明显。大部分国家认定的贫困地区, 都分布在扶贫工作重点区域集中连片分布的范围内。此外, 一些中部和东北的贫困地区在空间分布方面展现出离散化的特点。按照我国不同的贫困工作重点区域的分布, 发现大部分区域都属于集中连片分布^[2]。最后, 我国的贫困地区逐渐从东边朝着西边转移, 从北边朝着南边转移,

所以西南地区的贫困县更多, 更加需要开展重点扶贫的工作。除了中部和西部地区, 我国的贫困地区还分布在乌蒙山区、边境地区、赣南地区等。这些区域大部分属于丘陵和山区, 比较适合人口聚集和产业发展。所以要对生产和生活条件进行改善, 采取可持续发展的策略, 促使人口朝着中心城镇聚集。

二、贫困地区致贫的原因

(一) 自然环境非常差, 灾害较多

分析集中连片的贫困区域, 发现其中大部分都集中在盆地、山区、高原等地带。自然环境较差, 经常产生地震、泥石流、干旱、滑坡等自然灾害。而且平原、人烟稀少的区域, 大部分属于贫困集中连片范围。通过开展多年的扶贫工作, 已经改善了一些, 而且当地青壮年也很多外出务工, 留在当地的大部分是老年人。所剩下的贫困集中连片区域, 基本分布在生态环境恶劣、自然灾害多发的地区, 不但难以发展经济, 而且资源的挖掘和利用也很困难。

(二) 公共服务落后, 发展较差

我国的贫困地区也存在公共服务滞后的问题, 因为处于偏远区域, 所以基础设施建设无法开展。再加上各地区的公共服务区域差异非常大, 落后地区不管是交通、教育, 还是卫生、公共服务, 都需要提高质量。而且这些地区的青壮年缺乏劳动培训, 所以只能从事技术含量低的工作。以教育视角分析, 会发现这些地区因为交通不通畅, 人们的居住非常分散, 教学设施设备缺乏, 师资力量也非常薄弱, 所以和经济发达地区之间的距离非常大。

(三) 经济理念落后, 思想僵化

很多贫困地区的领导干部都缺乏先进的经济发展理念, 工作也非常被动。不但没有领会国家的相关政策, 也未能对他人的成功经验进行借鉴和使用。也有一些地区盲目照搬他人的对策, 领导干部不了解市场经济知识, 一味跟风, 没有根据实际情况转变工作对策与方法^[3]。所以在脱贫的过程中产生了诸多问题, 起不

到一定的作用。

（四）人口老龄化严重，比例失调

大部分贫困地区都存在人口比例不协调，老龄化严重的现象，比如某贫困村的中壮年人口为38%，老年人口比例却高达51%，儿童人口比例仅为11%。这些贫困地区因为老龄化严重，所以给养老带来了一些负担，也影响了劳动力的供给。在调查中笔者发现，贫困地区劳动力接受文化教育的比例也非常低，大部分是小学文化、初中文化，甚至从来没有接受过教育。这样一来，也导致这些地区的劳动力素质偏低，对资源的开发和利用更是非常少，投入产出报酬率不高，最终影响了贫困地区的经济发展。

（五）过度开发掠夺，难以脱贫

一些地区贫困的重点原因在于过度的开发和掠夺，而且没有注重生态环境的保护，开发了过多的资源。并将其作为开发式扶贫的主要方式，但往往适得其反，而且违反了可持续发展的原则。举个例子，某贫困地区发现畜牧业的发展能带来经济效益，于是开始大量养殖牛羊，过度放牧导致土地沙化、草地萎缩，甚至污染了水源。一段时间后该地区只剩下荒山秃岭，导致了严重的水土流失，农业与林业都无法得到发展。不仅没有脱贫，甚至还破坏了当地的生态环境，最终祸及子孙。

（六）缺乏生态补偿资金，无法致富

一些集中连片的贫困地区，同时也属于重点生态保护区、生物多样性保护区、湿地保护区等。农业生产的效益很低，如果仅仅靠农业是无法致富的。而且为了保护生态环境，国家对这些区域限制了农业生产活动、开发行为。但生态补偿制度却不完善，补偿资金非常少，无法满足当地农民的基本生活。同时补偿的时间也很短，导致当地人不但不能靠农业生产来维持生活，更不能靠补偿脱贫。也因此，国家需要改进生态补偿的对策，促使当地农民能获得一些经济收益。

三、为什么要开展可持续发展的脱贫工作

贫困是一个非常严重的社会问题，其关系到人们的生存状态，以及国家的发展。而且贫困会加速资源的枯竭，导致生态恶化，甚至不利于整个社会的和谐。在我国一些贫困地区，普遍存在土地贫瘠、植被稀少、自然灾害频发的问题。这些地区自身缺乏“造血”的能力，需通过“输血”来摆脱贫困。为当地提供需要的资源以及服务，提高安全保障的程度。不但可以改善人们的生活条件，也能减缓环境被破坏的程度。所以必须开展基于可持续发展的脱贫工作，建立长效增收、支柱性产业，建设基础设施设备。在脱离贫困的过程中，要注重对自然环境和生态环境的保护。这样才能实现现代化脱贫的目标，促使自然环境、人口经济之间能协调发展。

四、贫困地区的可持续发展对策

（一）开展对农业水利设施的建设工作

因贫困地区自然环境不好，而且容易产生自然灾害，给人们的生活带来了一定的影响，所以需要加强对农业水利设施的建设。农业水利设施属于农村经济发展的命脉，对于贫困地区脱贫起着重要的作用。因为水利设施建设的投资量大，技术含量高，所以建设也非常困难。但只有开展了水利设施的建设，才能造福子孙后代，从而实现可持续发展的目标。很多贫困地区水利工程设施已经老化，配套也不完善，必须要开展相应的修复工作，或者利用目前的库塘和人畜饮用水配套工程来进行建设，促使水利工程的利用率。如果该地区的水资源匮乏，干旱缺水，就需要采取因地制宜的策略，对水塘、水坝等进行建设，囤积自然降水。也要建设库塘、水坝等设施，或者修建一些小规模的水库工程，全面改善农田灌溉的条件^[4]。如果当地洪涝的现象频发，就需要做好防洪防涝的建设工作，对基础设施进行修建。在促进农业生产开展的同时，也保护当地人的生命财产安全，带来更多经济效益、社会效益。

（二）建立更加科学合理的扶贫制度

针对贫困地区的情况，需采取城乡统一的基础保障制度，对经济救助、法律援助、教育援助等进行完善。而且建立贫困群体扶贫救助基金，提供医疗和教育、培训等方面的服务。针对需要帮助的贫困弱势群体，也要提供相应的法律援助，保障他们的合法权益。对于贫困地区的青壮年劳动力输出，可为他们提供相应的职业技能培训，并且促使他们的子女获得公平的教育机会，提升人口总体素质。另外还要构建城乡一致的管理制度，设立相应的扶贫机构，对资源进行整合利用。在统计和了解了当地的贫困数据之后，制定出因地制宜的扶贫对策。在这个过程中，政府也要投入一定的资金和资源，设置扶贫事业经费和建设资金。不但减免一些农业税，也为他们提供农业生产的技术指导服务。在每个地区实施脱贫的奖惩制度，提高扶贫开发工作的创造性、积极性。最后还要加强对地区各种基础设施的建设，以村为单位，构建公路网、电网、通讯网、电网等方面的技术，为贫困地区的居民提供基本的生活保障，促使他们能加强和外界的联系。

（三）对贫困地区的资源开发潜力进行评价

为了实现可持续发展的目标，也要在保护自然生态环境的基础上，对贫困地区的资源开发潜力进行评价，了解可发展的农业项目和产业。先要对当地的土质、海拔、坡度等进行分析，再调查农药、地膜、良种、复种的情况。针对所收集的数据信息，开展横截面和时间序列函数的计算，预测各种等级耕地在未来的产量情况，最后还要对结果进行复核。

针对贫困地区能开发的农业产品,比如茶叶、油桐、药材、水果、蚕桑、矿产、石材等,进行详细的调查与分析。并且取得一些有用的历史资料,借助回归分析和灰色系统分析,构建关于这些产品生产面积和产量的预测模型,分析投入之后会得到的产值。也要针对西南贫困地区的自然生态环境,发展林类产品、农业产品等。为他们提供先进的生产技术指导,采取科学合理的管理模式,改进技术以及装备。从而提高农产品的产量与质量,产生一定的效益。而且还要对生态环境的变化进行监测和评价,避免产生破坏自然的行为,实现自然与经济的和谐发展。

(四) 推进特色农业产业的发展进程

为了促使贫困地区更好脱贫,也要根据对当地环境和地质的调查结果,发展有特色的农业产业。并且遵循可持续发展的原则,不能破坏当地的生态环境。比如某贫困地区从2007年开始,便引进了瑞森农产品加工的企业模式,借助企业+基地+农户的形式,让当地农户开始种植食用菌类,并建设了标准的菌类生产线。在当年带动了13户人进行种植,生产了11万袋的菌袋,获得了17万左右的效益。后来又促进了就业,促使当地青壮年进入该企业生产线工作,劳务收入高达20万,给该村的经济发展带来了一定的希望。也因此,地区发展特色农业要从实际出发,充分利用当地的人才优势、土地资源、气候优势,在保护生态环境的基础上开展建设。还有一个贫困村引进了曼地亚红豆杉种植技术,建设了种植基地,征地大概1400亩,为1000名劳动力提供了就业机会^[5]。不仅如此,一些地区充分利用自身丰富的生态环境资源,全面发展绿色生态旅游产业。不但达到了增效的目的,还实现了脱贫的目标。

(五) 调整城乡规划的对策和制度

为了促使贫困地区和城市之间实现优势互补,也要调整城乡规划的对策。总的来说,扶贫开发的经济区划需要在城乡总体规划中开展,然而因为扶贫过程中的经济区划在于发展乡村经济,比起城乡总体规划,扶贫开发经济规划更加具有针对性。所以必须注重这方面的工作。要避免根据行政区域来确定扶贫开发区域,更要防止产生条块分割的现象。首先要制定出关于贫困地区的考核指标和体系,不能只考核农民的收入以及农村基本状况,也要考核当地的资源开发利用情况、支柱产业利用情况,从而体现出当地经济发展的真实情况。其次要按照地区发展的实际情况,划分扶贫开发的重点范围。根据经济发展的不平衡现象,确定需要扶持的中心地带。利用这些中心地带来辐射和带动四周的经济,形成一定的影响力。对于建设情况较好的贫困地区,则要根据市场情况原则来建立协调性的经济合作机构,强化区域的全面开发。

最后还要减少贫困地区多余的行政编制,降低当地的财政负担。

(六) 构建资源和生态环境的补偿体制

在发展贫困地区经济的同时,要以资源保护作为核心点,改善当地的生态环境,这样才符合可持续发展的原则。分析我国中西部地区的经济发展状况,需在经济建设和生态环境中找到一个平衡点。政府可通过财政转移支付的形式,实现资源和生态环境的补偿,比如某地区正在实施退耕还林的政策,保护当地的自然环境,防止生态环境恶化。另外,我国的宁夏和甘肃有很多贫困地区,其中的风沙会导致北方其他省份受害,所以要建立上下游区域的良好关系。通过东部区域不同省市的对口支援,实现对甘肃、宁夏的经济帮助,并且改善恶劣的生态环境。不仅如此,某地区还建立了“保护母亲河”的各种基金,尽管补偿额度不高,但确实对贫困地区起到了一些帮助作用。可针对具体的情况来确定补偿的数量以及方式,而且引入市场经济法则,从而促使中西部贫困地区与经济发达地区,获得均衡的发展。

五、总结与体会

在上面的内容中,笔者具体分析了关于我国贫困地区的分布特点,提出了导致贫困的一些原因。并针对实际情况制定出了贫困地区的可持续发展对策,希望在建设经济的过程中,合理利用和挖掘资源,对生态环境进行保护。从而促使经济发展和环境保护之间形成平衡,造福子孙后代。

参考文献:

- [1] 樊杰,周侃,伍健雄.中国相对贫困地区可持续发展问题典型研究与政策前瞻[J].中国科学院院刊,2020,35(10):1249-1263.
- [2] 李瑞,苟颖萍,张娟.扶志扶智与深度贫困地区可持续发展——以甘肃临夏永靖县为例[J].佳木斯大学社会科学学报,2019,37(06):49-52.
- [3] 刘晓红.民族贫困地区农村生态移民可持续发展路径——以西藏察隅县扎拉村为例[J].安徽农业科学,2019,47(06):256-258+261.
- [4] 廉超,林春逸,裴金平.贫困地区女性就业脱贫与家庭可持续发展保障研究[J].改革与战略,2018,34(04):99-104+122.
- [5] 李静.贫困地区农家书屋可持续发展的对策思考——以陕南地区为例[J].陕西理工大学学报(社会科学版),2018,36(01):12-17+23.

作者简介:姜定海(1970.11-),男,汉族,籍贯:江苏东台,学历本科,职称:高级经济师,研究方向:人力资源管理。