

关于推进以城镇为重要载体的数字化建设

——以重庆市璧山区为例

张博

(中共重庆市璧山区委党校, 重庆 402760)

【摘要】二十届三中全会指出了数字化城市运行和治理中心,指出强化数字赋能、推进城市治理现代化。针对国内外经济形势的发展变化,分析以城镇为重要载体的数字化建设的功能定位,提出新发展阶段新要求下应以城镇补短板强弱项为主线,提速增质产业数字化、农村城镇化,助力乡村全面振兴。

【关键词】数字化;城镇化;乡村全面振兴

引言:

面对乡村生产生活方式的快速变迁与人口的加速流动,以农业生产统筹为核心内容的简约层级式传统乡村治理,陷入了“管不着”和“管不好”的困境。数字化技术的广泛应用促进了数字乡村社会的形成,进而打破了乡村治理格局中国家与乡村社会之间的隔阂,也消除了层级管理中可能出现的信息失真与道德风险,并为治理资源欠缺的乡村提供了具有针对性的资源支持。可见,数字化为乡村治理创新与转型带来了新的历史机遇。

一、我区城镇数字化建设存在的短板弱项

(一)基础设施尚存短板

一是我区城镇新型基础设施覆盖率低。5G网络向健龙、广普等边远镇延伸覆盖存在不足,光纤宽带接入速率有待提高,不能满足深度覆盖的物联网。还有部分镇反映不少家庭农场、规模化养殖场、养殖池塘等还没有覆盖,制约了生产信息化的应用普及。二是搭建城镇信息模型(CIM)基础平台,部署智能交通、智能电网、智能水务等感知终端还落后于周围区县,市政公用设施智能化有待提升。市场监管、环境监管、应急管理、治安防控等事项,推行“政务服务一网通办”“云上政务”,推进社会治理精细化工作还需完善。三是整合农产品、水资源等信息数据系统比较欠缺,统一的基本公共服务平台、公共服务供给不够便捷。农产品产地及远郊镇库容能力仅占全区冷库库容能力的20%,冷链运输能力不足,人均冷藏运输车辆0.08辆,仅为全市平均水平的50%。全区肉类、蔬菜、水果等优势农产品冷链流通率不到30%,腐损率高达15%以上。农村重点公共区域、重点场所、主要道路、重要农业基础设施、重要水源地等综合治理监控网络还有大片空白。

(二)数字化应用有待提升

一是关键性基础数据支撑系统还未能建立。镇与镇之间数据资源采集标准和采集方式还有待规范,全区性的智慧农业物联网数据采集和分析系统还未建立,主要农产品生产管理AI数据模型还有待构建,市级农产品电商资源汇聚公益平台还未形成,葡萄、柑橘等重点的单品全产业链大数据建设还有待突破,一批涉及乡村生态、文化、社会治理、教育民生和扶贫的基础性支撑平台还在谋划构建中。二是在农业生产领域,现代信息技术与种植业、畜牧业、渔业产业融合不充分,数字化应用程度偏低。据2021年3月开展的全市数字农业农村调查结果显示,全市农作物种植中应用信息技术比例为9.7%,设施栽培中应用信息技术比例为21.5%,畜禽养殖中应用信息技术比例为5.6%,水产养殖中应用信息技术比例为5.3%,农产品质量安全追溯比例为11.2%,本土农产品网络零售渗透率不足5%。这些数据所表现出的问题,我区也同样比较突出。同时,我区农业产业数字化对挖掘农业附加功能、拓展农业增值空间和推动农村融合发展的能力还比较弱,2021年农业数字经济增加值仅占全区数字经济生产总值1.2%。

(三)资源统筹还需加强

一是基层站点建设缺乏统筹。比如:市农业农村委在基层有益农信息社,区供销社有农村综合信息服务站,市商务委有电商服务点,其他部门在农村也有自己的信息站(点),各自为政,重复建设突出。二是平台建设、数据共享、业务协同等方面缺乏统筹规划和共享数据标准。如区农业农村委依托市农产品安全追溯平台可实现农产品生产过程全追溯,区商务委也在设计搭建以肉菜追溯为重点的农产品溯源系统。市场监管局也有质量安全监管溯

源信息系统，虽然监管的环节和重点不同，但是在系统顶层设计、共享数据标准和运营管理机制建设问题已亟待解决。同时，部门平台缺乏统筹建设，还导致延伸到基层各种政务APP和报表过多过滥，加重基层工作人员负担，影响工作效率。

二、促进我区城镇数字化发展的建议

基础设施的建设与健全，是实现农业数字化、加快乡村经济发展进而夯实乡村治理体系现代化建设物质基础的重要先决条件。

（一）发展思路

围绕“数字化助推乡村振兴，打造西部数字乡村先行示范区”为主线，夯实城镇数字化基础，促进城镇数字化融合，发展壮大城镇数字经济，实现城镇数字化多领域创新应用，促进农业农村经济实现高质量发展，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感，走出一条具有重庆特色的城镇数字化发展之路。

（二）发展目标

到2025年，城镇数字化发展取得明显成效。以智能手机为载体的数字化技术已经在乡村社会广泛普及，如何顺势而为将其作为提升村民综合素养、建设乡风文明进而创造乡村治理良好人文环境的是乡村社会治理面临的全新课题。主要农产品规模产区实现光纤宽带全覆盖，国家、市级、区县三级认定的现代农业园区实现5G信号全覆盖。农村居民互联网接入带宽达到100M以上，资费比2022年整体降低10%。农村互联网普及率达到70%以上。天空地一体化智慧农业监测网络基本覆盖主要产业，建设一批主要农产品全产业链智能化示范基地，全区农业产业数字一张图基本形成。农业生产数字化水平达到30%以上，全区农业数字经济规模超过3亿元。城镇网络文化繁荣发展，城镇数字治理体系日趋完善。基本实现西部村镇数字化先行示范区发展目标，跻身全国农业农村数字经济发展第一梯队。

（三）重点突破方向

1. 夯实城镇数字化基础。一是加快城镇地区新一代网络覆盖工程建设。充分发挥信息通信、广播电视基础网络与道路、电力等公共基础设施协同作用，推进城镇的各类智能化装备普及率，网络通信在城镇地区进一步提速降费，减少农民上网成本。开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件。加快推动城镇地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，夯实数字城镇发展基础。力争到2025年，城镇通信资费标准比2022年整体降低10%以上，农村互联网普及率达到70%以上。二是完善信息服务供给。大力推进信息进村入户工

作，按照“多位一体，共生共长”原则，整合在城镇基层现有各类益农、信息、电商服务站点资源，打造涉及农民群众生产生活“一站多职、一站多牌”的基层综合信息服务站点，推动公益、便民、电商、培训四类信息服务落地，实现普通农户不出村、新型农业经营主体不出户就可享受便捷、高效的信息服务。到2025年底，综合信息进村入户实现网络全覆盖、服务无盲区、运营可持续。三是加强农产品流通商品化、冷链化、智能化建设。加强农产品商品化处理设施建设。补齐农产品供应链“最初一公里”短板。推广物联网智能数据应用，促进农产品供应链质量监控、安全追溯、订单跟踪逐步实现智能化。农产品从产地预冷、自动化冷库贮藏、区间运输到末端社区配送的冷链配送全过程中做到数据有跟踪，反馈有追溯，全程有记载。争取到2025年实现全区优势农产品冷链流通率达到60%以上，智能物流率超过30%。

2. 着力推动城乡信息化融合发展。推动数字化城镇与智慧城市协同建设。通过数字化城镇与智慧城市同步实施、融合创新，坚持全区“一盘棋”，促进城乡生产、生活、生态空间的数字化、网络化、智能化发展，实现“三融”（技术融合、业务融合、数据融合）“五跨”（跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务），加快形成共建共享、互联互通、各具特色的数字化城乡融合发展格局。到2025年，基本建成全区城乡一体的数字璧山云平台，全市涉农各部门业务系统遵循统一架构实现上云部署，数字化城镇综合服务平台对外提供服务，依托农业农村大数据资源中心实现全区乡村数据资源开发利用效能大幅度提升。要统筹推进含数字化农业、乡村治理内容与效果等在内的乡村治理数字化的建设标准，建立数据质量、数据交换、开放共享的监督评估机制，避免数据低质量冗余而无谓消耗有限资源、加大数字平台整合难度的现象发生，切实推进乡村治理数字资源跨部门、跨层级、跨系统的可利用性。要编制数字资源共享开放目录与清单，建立数据分级分类与分级共享制度，推进地方政府及其涉农部门的数据与村民、新型农业经营主体、乡村非政府组织等其他乡村主体共享，以此打通政府治理思维与乡村社会治理诉求的交融、聚合通道，激发其他乡村主体参与乡村公共事务治理与监督的积极性。

3. 着力提振城镇数字经济发展。加快农业数字化转型。一是推进农业产业链关键环节智能化建设。促进智慧农业技术在农业生产管理、加工流通、市场销售、安全追溯4个关键环节融合应用。以

葡萄、樱桃、枇杷、柑橘四大产业为重点,制定一批智慧农业应用标准规范,研发一批低成本、实效好的智慧农业技术,推广一批农业智能化关键技术和成套设备,规范一批产业数据采集方式,构建一批生产管理AI数据模型,建设一批智慧农业生产示范基地,推广一批节本增效山地特色智慧农业应用模式,试点建成单品种全产业链大数据,探索出可复制的农业全产业链数字化改造模式。二是开展现代农业产业园智能化示范。依托现代农业产业园打造全市智慧农业技术发展先行区、产业集聚区和企业孵化区。建设园区智慧农业生产管理中心,提升智能化生产与管理水平。区级智慧农业项目优先集聚,扶持现代农业产业园企业发展智慧农业产业,支持建设农业生产智能化示范基地。围绕现代农业产业园主导产业,整合智慧农业产学研资源,打造智慧农业的创客成长空间,促进智慧农业的大众创业、万众创新。以区级智慧农业产业园建设为带动,提升农业产业数字化应用水平,促进一、二、三产业融合发展。三是推进农机化与大数据智能化深度融合发展。显著提高农机作业质量和效率。加强丘陵山区农业机械绿色智能、无人驾驶、信息技术等基础前沿、关键共性技术研究。加强与新型农业经营主体对接,探索建立“企业+合作社+基地”的农机产品研发、生产、推广新模式。孵化培育一批农机高新技术企业。完善农机管理系统,加快实现农机调度、安全监管、推广展示的信息化、智能化,依托“数字+”发展农机专业化社会服务,实现农机服务信息直通。在引入现代化管理理念后,生产经营型农民合作社需对仓房、农田、设备机械、商标等进行价值评估,制定资产数字化管理规章。如需农业

设备机械进行编号,明确种类、数量、生产日期等,采取远程调度的方式,合理分配这些设备机械,依托数字化管理模式充分发挥农业设备机械作用,并明确相应的维护责任人。推动土地信息数字化管理。随着土地流转规模增加和农业产业经营主体趋于多元,生产经营型农民合作社需对土地相关信息实施数字化管理,具体内容包括土地交易信息、农地质量检测信息、土地托管利用信息等,根据农业技术人员建议,合理分配农地空间,从而切实提高提升农地生产效率。

参考文献:

[1]胡钢,杨蕙而.数字化助力乡村文化振兴:功能定位与路径选择[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2024,24(03):21-29.

[2]吴克昌,唐煜金.边界重塑:数字赋能政府部门协同的内在机理[J].电子政务,2023,(02):59-71.

[3]万相昱,蔡跃洲,张晨.数字化建设能够提高政府治理水平吗[J].学术研究,2021,(10):94-99.

[4]江维国,胡敏,李立清.数字化技术促进乡村治理体系现代化建设研究[J].电子政务,2021,(07):72-79.

[5]张梦遥.城乡融合背景下辽宁省推进以县城为重要载体的城镇化建设路径研究[J].农业经济,2024,(05):61-62.

[6]胡钢,杨蕙而.数字化助力乡村文化振兴:功能定位与路径选择[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2024,24(03):21-29.

[7]罗兴,李晓涵,何奇龙等.县域数字普惠金融与新型城镇化耦合协调发展时空特征及影响因素分析[J].金融理论与实践,2024,(02):25-37.

[8]高昕,李国权.以县城为重要载体的城镇化建设:三重约束与突破路径[J].区域经济评论,2024,(01):132-139.

[9]赵慶,刘衍峰.习近平关于新型城镇化建设的重要论述研究[J].经济学家,2023,(08):5-13.

[10]王立胜,朱鹏华.以县城为重要载体的城镇化建设的内涵、挑战与路径[J].中央财经大学学报,2023,(06):3-11.

[11]彭青.推进以县城为重要载体新型城镇化的对策探讨[J].理论探讨,2023,(02):161-168.

[12]李国平,孙瑀.以人为核心的新型城镇化建设探究[J].改革,2022,(12):36-43.

[13]吴克昌,唐煜金.边界重塑:数字赋能政府部门协同的内在机理[J].电子政务,2023,(02):59-71.

[14]孔祥智,何欣玮.乡村振兴背景下县域新型城镇化的战略指向与路径选择[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2022,43(06):72-83.

[15]万相昱,蔡跃洲,张晨.数字化建设能够提高政府治理水平吗[J].学术研究,2021,(10):94-99.

[16]江维国,胡敏,李立清.数字化技术促进乡村治理体系现代化建设研究[J].电子政务,2021,(07):72-79.

项目支持:川渝党校(行政院校)系统2022年“成渝地区双城经济圈建设”调查研究专题项目。(编号CQDX2022BZX-28)。

作者简介:

张博(1982.05-),女,汉族,河南新乡人,硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化现代化。