

钢铁产业退城整合后的产业规划布局研究

闫仓

(涉县土地储备中心, 河北 邯郸 056000)

【摘要】邯钢老区退城整合项目是河北省以及邯郸市化解钢铁行业过剩产能实现环保目标的战略举措,是河钢集团总体规划、调整产品结构的重要措施,也是邯钢转型升级绿色发展的重大项目。邯钢退城进郊搬迁至涉县后,会对涉县的经济、城市发展带来较大的机遇。把握京津冀协同发展的战略机遇期,积极对接中原经济区建设,转变城市发展方式,不断提升城市人居环境水平和综合竞争力,对涉县邯钢新城国土空间保护开发总体安排,打造邯郸涉县新的钢铁新城。

【关键词】钢铁企业;退城进郊;产业规划;产城融合

引言:

世界没有永动机,朝代更替亦是自然规律,钢铁企业的发展也犹如自然更替,具有它的生命轮回。如何让钢铁企业从创业到发展,从发展到兴盛,从兴盛到更长久地发挥自身的能量与价值,都需要企业在不断发展的过程中,适应社会发展和社会需求,不断开拓创新,转型升级,勇于自我革命,开创新的辉煌。

邯钢退城进郊搬迁至涉县后,按照产业进山、农民进城、公服配套、三生共建、产城融合的总体思路进行整体布局。把握京津冀协同发展的战略机遇期,积极对接中原经济区建设,转变城市发展方式,不断提升城市人居环境水平和综合竞争力,对涉县邯钢新城国土空间保护开发总体安排,打造邯郸涉县新的钢铁新城。

一、钢铁产业退城整合的意义

钢铁工业要完善钢铁布局调整,内陆地区立足现有龙头企业实施整合脱困发展。促进兼并重组,形成若干家世界一流超大型钢铁企业集团。重点区域城市钢铁企业要切实采取彻底关停、转型发展,就地改造、域外搬迁等方式,推动转型升级,加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出,优化布局、加大京津冀大气污染综合防治。

邯郸市作为钢铁大市,邯钢老厂区,加快工作进度,尽快完成既定任务。统筹考虑新、老厂区搬迁改造任务,在邯钢涉县新址大胆创新、规划建设一个钢铁城镇。配套建设社区、学校、医院等生活设施,方便职工生活。要推进企业转型升级,紧跟市场需求,强化科技创新,优化产品结构,提升产品质量,延长产业链条。要全面提高设备和工艺水平,优化环保设施,最大限度降低排放,努力实现超净排放。

邯钢退城进郊搬迁至涉县后,会对涉县的经济、城市发展带来较大的机遇。邯钢新厂区位于西戌镇和龙虎乡交界处,考虑到北部的木井乡和南部

的偏店乡在资源供给和生活配套方面与邯钢能互动发展,将西戌镇、龙虎乡、木井乡、偏店乡作为一个整体联合编制邯钢新城总体规划,以便统筹考虑四个乡镇与邯钢的发展。

二、现状特征分析

(一) 区位交通分析

邯钢新城位于涉县的东北部,南与冀津园区天铁工业区接壤,东与武安市交界。武安阳邑镇的普阳钢铁公司紧邻木井乡和龙虎乡,便于下一步钢铁产业的互动发展。现状对外的交通干道共6条。高速公路1条:青兰高速。国道1条:309国道。省道1条:平涉公路。县道1条:偏壮公路。旅游道路1条:圣福天路。铁路1条:邯长铁路。

(二) 用地构成分析

四个乡镇总面积为221.62平方公里。占全县面积的14.78%。其中龙虎乡76.14平方公里,木井乡60平方公里,偏店乡43.26平方公里,西戌镇42.22平方公里。在全县面积排名分别为10, 14, 16, 17位。

(三) 人口分析

四乡镇总人口79751人,县域总人口43.03万人,占涉县区域总人口18.53%。龙虎乡2.38万人,偏店乡2.00万人,木井乡1.94万人,西戌镇1.66万人。各乡镇人口呈逐年上升趋势,增长幅度较小。

三、规划目标定位

建设一座要素汇集的产业新城:形成“一主导三配套三延伸”的产业体系。一座产城融合的活力新城:通过以产促城——聚人,以城兴产——留人,产城共融——宜人。加快推进邯钢新城产业培育,完善城镇生活服务功能,促进融合发展、职住均衡。一座绿色发展的生态新城:划定生态保护红线,保障生态系统安全与生物多样性;控制污染气体排放,保障大气环境质量;建设尺度宜人和环境优美的城镇街区环境。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的三生空间。一座面向未来的智慧

新城：运用5G信息技术手段，以物联网产业发展作为切入点，将物联网感知设施、通信系统等纳入基础设施统一规划建设。发展智能交通、智能环保、智能城管、智能家居、智能电网等。

四、国土空间格局

（一）人口规模预测

邯钢搬迁后，吸引职工数为0.7万人，按照带着系数0.2计算，新增职工及家属人口共0.8万人。随着厂区的建设，相关上下游的企业配套的完善，预测将会带来1.5万人。邯钢共带来的人口为2.3万人。

四个乡镇现状总人口7.7万人，考虑城镇化因素，部分村庄人口向涉县中心城区、镇区集聚。邯钢新城的建设也会带动附近村庄的就地城镇化，由农民转为服务钢铁及相关产业的工人，到规划期末，乡镇域总人口为7万人，其中乡镇政府驻地人口2.25万人。

通过以上两部分人口规模测算，邯钢新城总人口为9.3万人。

（二）功能布局规划

一带、三轴、四组团。

一带：围绕邯钢和原龙西工业区形成钢铁产业带。在南北郭口区域布置钢铁上下游配套产业区，向西服务邯钢，向东对接武安普阳钢铁。在木井乡西北部布局生产原材料区，主要以白云石开采加工为主。

三轴：通过道路，串联起各个组团，形成西偏发展轴、西木发展轴、龙木发展轴。充分利用山体优势，形成生态隔离区，注重生态保护与提升。

四组团：西戌镇为生活配套中心组团，龙虎、木井、偏店为次要生活配套组团。依托生活服务业带动镇区发展。

五、产业布局规划

规划项目区域钢铁产能达到1300万吨（含普阳钢铁），占邯郸钢铁产量32%；占河北省5%；全国2%。构建“一主导三配套三延伸”的产业体系。打造全国重要的优质板材和优质型棒线材生产基地。依托木井乡资源优势发展白云石、白灰等辅料生产供应。结合现有企业发展耐火材料生产、合金基料生产供应。发展煤炭、铁矿石等仓储物流服务产业。发展服务邯钢的设备维修、环保等服务产业。依托涉县县城、西戌镇发展金融、研发等技术服务产业。重点依托西戌镇发展居住、餐饮、零售等城市服务业，教育、医疗等基础公共服务。依托本地钢铁原材料优势，大力发展精品钢材深加工、高强度建材用钢、镀锌板材、钢管、钢结构件深加工。结合邯钢及本地优势，大力引进发展节能环保装备制造、智能制造装备、冶金矿山装备制造等装备制造产业。依托钢铁产业产生的余热余气，以及钢渣等固体废弃物，积极发展化工、环保建材等衍生利用产业。

构建一带五区的产业空间布局。围绕邯钢形成精钢产业区，向西南方向规划邯钢配套产业区，重点发展节能环保、新材料、维修质检等服务邯钢的产业。向东拓展发展钢铁延伸产业，形成钢铁深加工产业区、装备制造产业区。依托青兰高速、太行山高速及邯长铁路，在龙虎和偏店布置物流产业区。在此基础上东联武安市普阳钢铁、南接天铁钢铁集团，形成一条精品钢铁产业高质量发展带。

六、基础保障体系

（一）交通规划

保留现状邯长铁路和现状青兰高速，在区域北侧新建邯黎高速并在木井村设下道口。建设11条主要的交通干线。234国道、阳索公路、东豆庄至凤落沟道路、新龙西路、沙河村至木井道路、邯钢厂至G234道路、乱石岩至G234道路、马布村至S314道路、工业区东路、G309连接线、符山铁矿周边货运道路。

（二）公共服务设施规划

1. 教育设施布局。镇域按照小学服务半径不大于2公里，镇区服务半径不大于500米的基本原则，结合现状规划教育设施布局。

职业学校、初中、小学、幼儿园：幼儿园按照千人指标80%计算，共需12所幼儿园。

2. 医疗设施布局。按中心镇区、中心村、基层村三级设置。完善镇区卫生院的医疗设备，利用现状镇卫生院设备和用地，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。在西戌镇建设新城综合医院1个（三甲标准）。在其他3个乡镇区分别建设卫生院。

3. 文体设施布局。按中心镇区、中心村、基层村三级设置。中心镇区完善文化娱乐设施用地，内设影剧院、图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等；规划综合体育场地1处。规划中心村建文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。

4. 商业服务设施规划。按中心镇区、中心村两级设置。镇区规划集贸市场、生产资料市场、超市，便利店等。各中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市，便利店等。在乡镇政府驻地相对中心位置布置商业邻里中心，包括集贸市场、综合超市、餐饮、娱乐、宾馆、银行等。在工业区结合滨水景观，打造企业总部基地。

5. 社会福利设施布局。按中心镇区、中心村两级设置。中心镇区新建敬老院。中心村规划老年看护中心和留守儿童中心。规划养老院4个，每个用地面积不小于1200平方米，分别在各乡镇政府驻地建设。

6. 行政办公用地布局。规划综合行政服务中心5处。在工业区内，设置服务于企业的综合行政服务中心。在各乡镇政府驻地设置综合行政服务中心，

包括党政团体机构、各专项管理机构。

（三）污水工程规划

规划新建三座污水厂，分别在东南侧，规模0.5万m³/日；乱石岩村西侧，规模3万m³/日；偏店镇一座，规模0.5万m³/日，占地3.8公顷。

（四）排水系统规划

根据规划布局、地形、结合竖向规划，按照就近分散、自流排放的原则合理设置排水分区。雨水管网布置是按照雨水以最短时间、最快速度排入水体的原则，雨水管道沿道路布置，雨水管管材选用钢筋混凝土管。

（五）供电工程规划

利用已建220KV变电站两座，110KV变电站一座。

（六）燃气工程规划

规划一座天然气门气站。

（七）供热工程规划

热力管网采用枝状为主的布置方式，热网敷设方式地下敷设，长距离输送时采用架空敷设。在工业企业和其他大型热用户齐纳设置用户蒸汽引入口设置，在公共建筑、居住小区用户前设置集中热力站或区域热力站。

七、生态修复与国土综合整治

（一）生态修复

1. 矿山环境整治与修复。通过采取工程和生物措施，对采矿活动引起的矿山环境问题进行综合治理。主要包括两方面：一是边坡的排险、加固、消除崩塌、滑坡等地质灾害隐患；二是绿化，充分发挥植被的固土、滞尘、涵水和改善气候的生态功能，使生态得到恢复、景观得到美化效果。

通过采取工程措施，对采矿场、排土场、生产加工场办公生活区、采空塌陷区等矿山破坏土地进行综合治理，使其满足农用耕地要求，达到优化生态环境、土地再利用、提高土地利用价值和经济效益的效果。目前根据其用途可分为农业复垦、林业复垦、自然保护复垦、水资源复垦和工业复垦等。

对交通极为便利，处于非生态保护区内，有利于周边建设用地产生社会经济集聚效益的矿山宜选取建设用地模式。通过采取工程措施，使其成为各类建设用地，达到优化生态环境、土地再利用，使废弃矿山成为新的经济增长区的效果。

2. 土地整治与污染修复。退耕还林还草：针对地形破碎、坡度较陡、地块分散、区位条件差、土层较薄、周边水土无保障的坡耕地，并结合重点生态保护区、自然保护地范围，大力发展退耕还林还草工程，提高区域生态环境综合效益。

坡改梯：针对地形坡度较缓、集中连片、土层较厚、紧邻村庄、交通方便、现有农业生产条件较高的坡耕地，通过坡改梯工程建设提高农业生产水平，将水土保持与水源工程相结合，改善农田灌溉条件，大力发展水土保持特色农业。

位于自然生态保护区内的工矿废弃地应坚持生态第一原则，优先将其复垦成林地。临近交通干线、城市建设区或工业园区内，综合地形、地质条件良好的工矿废弃地应坚持综合利用，挖潜其建设用地利用潜力，做到节约集约利用土地。坡度较缓、水土条件较好的工矿废弃地，采取相应工程措施，优先将其复垦为耕地，提高区域农田生态系统完整性。

（二）污染防治

提升空气质量，强化多污染物协同控制和区域协同治理，制定实施空气质量提升行动计划，把产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构调整摆到更加突出位置，强化挥发性有机物治理，抓好重点区域、重点时段、重点领域治理。

降低碳排放，通过碳中和（是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植物造树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量）实现二氧化碳“零排放”。

强化生态保护监管，保障生态安全，增加生态功能，要实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，统筹山水林田湖草系统保护，提升生态系统质量和稳定性。

结语：

国土空间总体规划批准后将作为邯钢新城发展的法定蓝图。乡镇各部门各单位应坚持依法办事，自觉接受规划的管理与要求，坚决维护空间总体规划的严肃性和权威性。尊重居民对空间规划的知情权、参与权与监督权，调动各方面参与和监督规划实施的积极性和主动性。

突出国土空间总体规划的战略性引领作用，构建“总规—详规”的传导体系，实现“一张蓝图”绘到底。从重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面，强化“总体规划—详细规划”的规划传导。总体规划通过镇区布局方案深化，加强向详细规划的传导。在开发强度、总体城市设计等方面，对详细规划加强指导和约束，明确详细规划应遵循的城市开发强度分区及容积率、建筑密度等控制指标要求，高度、风貌等空间形态控制要求。

参考文献：

- [1] 《土地利用现状分类》（GB/T21010—2017）。
- [2] 《基本农田划定技术规程》（TD/AT1032—2011）。
- [3] 《城市消防规划规范》（GB51080—2015）。
- [4] 《城乡公共服务设施配置和建设标准》（DB13(J)/T282—2018）。
- [5] 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137—2011）。
- [6] 《城市规划制图标准》（CJJ—T97—2003）。
- [7] 《河北省乡镇国土空间总体规划编制导则》。