

新时代农村基层党建工作的困境及其路径探析

周昱成

(邵阳职业技术学院马克思主义学院, 湖南 邵阳 422004)

【摘要】农村基层党建工作是发挥党在基层的整合功能和带动作用的重要工作。然而, 现阶段, 我国农村基层党建工作存在思想认识不深, 忧患意识不强; 组织管理不严, 行为作风不正; 人情关系难脱, 鱼水关系待续; 保障措施不足, 工作动力不足等问题。本文着重从剖析思想根源, 加强党性修养; 优化干部队伍, 强化作风建设; 建立监督机制, 做好监督工作; 加大经费保障, 改善基础设施等方面来探讨新时代农村基层党建工作的现实路径。

【关键词】新时代; 农村; 基层党建; 困境; 路径

引言:

新时代, 我们党担负着团结领导全国人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重任, 同时也面临着执政的考验、深化改革的考验、特别是外部环境的考验。习近平同志指出, “治国安邦重在基层, 党的工作最坚实的力量支撑在基层, 最突出的矛盾和问题也在基层, 抓基层、打基础作为长久之计和固本之举”。^[1]新时代是全新的时代, 同时也存在新的问题, 尤其是在农村巩固党的执政基础和执政地位的任务, 更为艰巨和复杂。当前, 随着我国改革开放的进一步深入, 农民的收入得到了相应提高, 同时也出现一些问题, 只有处理好这些问题, 才能不断全面巩固党在农村的执政地位。

一、我国农村基层党建工作面临的困境

(一) 思想认识不深, 忧患意识不强

习近平同志强调, “做好基层工作十分重要, 只有每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识, 都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用, 我们的党就会有力量”^[2], 党的执政基础才会牢固。当前, 农村基层党组织建设面临着责任不强、思想认识不高、责任落实不到位的现象, 主要表现在以下几个方面。一是学习党的理论不深入, 导致出现新的问题。随着我国改革开放不断深入, 农村一些党员为了增加经济收入随农民工一起外出务工, 导致党组织对党员更注重对农业科学技术的培养, 在对待党章和党的理论知识方面不够重视, 疏于管理。此外, 在农村基层党组织建设中, 党组织责任体制不健全, 具体负责的内容不够清晰, 未制定科学的责任清

单。农村基层党支部书记没有把上级的指示和本辖区实际情况联系起来, 对该干什么, 具体怎么去落实, 却按着过去的老经验走, 机械般执行, 主体责任意识不强。二是市场经济的大量冲击, 导致农民追逐最大经济利益。现阶段, 由于村党组织的不作为, 使大量的农民正在向农业合作组织靠近, 农民群众正在慢慢背离村党组织, 形势严峻。农村党组织在关于党建和农村的经济这两个问题上处理不当, 一些村党支部书记对党建工作的概念不清, 通过在乡镇开会和学习, 仅仅只是停留在文件上、书本上, 未深入思考如何通过学习文件或会议精神与农村辖区的实际情况联系起来。在农村, 存在党员学习态度不端正, 学习不积极, 学习流于形式, 走过场等等各种五花八门的情况。有些党员不用唯物主义思考问题, 却存在封建迷信思想, 党性不强, 纪律松散, 理想信念动摇, 不维护党的权威, 却人云亦云, 其效果自然不理想。三是考核机制不健全, 追查问责不严。一些农村基层党组织的党建责任考核与农村经济社会考核成正比, 却不知党建和农村经济同等重要, 没有全局观念。在考核过程中, 重视对材料进行检查、验收, 对党员在现实的生活种种表现情况及所做出的党性修养不够重视。与此同时, 对现实表现优秀的党员该表扬的未表扬; 对不作为、工作不力的党员干部该追责的未追责, 从而造成党员积极性不高。

(二) 组织管理不严, 行为作风不正

习近平总书记强调, “正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证”。^[3] 对一个党员来说, 走正确的政治路线十分重要。当下, 要进一步扩大党

的组织生活，完善党的基层组织体系，还存在相应的问题：一是组织建设较弱，形式主义严重。在农村，入党的大多数是一些年龄偏大的老人，在各方面的能力略显不足。农村党员人数在不断下降，党组织队伍出现青黄不接的局面，后备党员严重不足。此外，上级到农村基层检查工作，主要看制度、宣传等一些表面上的东西，大搞形式主义，造成了实际的事情没有办，流于形式，走过场。二是党员管理不科学，官僚主义横行。随着人口流动日益频繁，留在农村是一些老年党员，青壮年党员大多外出增收，外出打工的党员与村党组织联系少，一到开党员会，时常因工作忙请假，造成学习、交党费、培训存在诸多不便。此外，作为农村基层党员干部，尽管官虽不大，但官气十足，在老百姓面前耀武扬威，趾高气扬，发号施令，为自己谋私利，败坏党的纲纪，影响党员的形象。

（三）人情关系难脱，鱼水关系待续

大家都知道，我国自古以来就是一个人情社会，有的地方人情大于法制。在农村，由于受各方面的限制，人情关系在一定情况下可以左右村里的党员干部的人选。一是搞团火，纪律意识淡薄。在农村，如果想竞选村党支部书记和村干部，没有一定的人情关系未必能够竞选成功。老百姓在选党的干部上虽说是通过民主选票，可是老百姓也是看着谁的背景大、势力厚就选谁。比如，以X村为例，在全镇普及村级马路硬化问题上，该村支部书记首先想到的便是把自己家那一块尽可能快速修好、修漂亮，至于村里其他主干道修与不修视而不见，群众对此意见颇大，而该村支书却以经费不足为由敷衍群众。此外，村支部书记不能正确对待手中的权力，把老百姓赋予的权力看成自己的私人权力，为老百姓办事本是村党员干部分内之事，可是却变相收取烟酒之类物质，认为拿人钱财为人办事是理所当然。二是监督机制不全，党群关系脱离。在农村，像党务、村务、财务没有及时公开，有的甚至不公开，造成了村级财务的运行不知去向。农村老百姓看共产党的执政好坏一般从村里党员干部的工作作风和表现得知，上面的政策虽好，村里党员干部却搞团团伙伙，自私自利，这类情况长此以往，将导致老百姓产生错觉，甚至对党和政府产生怀疑，对党和政府失去信任，进而造成党群关系脱离。

（四）保障措施不足，工作动力不足

党的十八大以来，我国农村基层建设得到了重大改善，但是仍存在一些问题。就我国农村而言，在经费保障上仍存在不足。一是场地设施不齐，党组织软弱涣散。在农村，有的村级办公场所不齐全，这就造成了办事不严格，就像拉家常一样，工作不能专心，效率不高。此外，农村基层存在制度不健全，领导班子搭配不强，办事能力不强，处理问题不及时，服务老百姓的方式方法单一，老百姓不满意，基层战斗堡垒未起到应有的作用。二是办公经费不足，党员干部工作不力。在农村，近些年上级对村级的财政投入上有一定的加大，但是解决不了根本性问题。据现实情况，在我国的农村，除发达地区农村存在集体收入以外，绝大部分的农村是没有集体收入，这就造成村级经费不够，村干部工资报酬有限，在工作上出现有心无力，更谈不上引进企业和项目。村党支部书记及干部年龄一般较大，文化水平不高，老思想根深蒂固，不善于接受新思想，工作方式方法过于简单。

二、我国农村基层党建工作的现实路径

（一）剖析思想根源，加强党性修养

习总书记强调，党员干部要“照照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”^[4]。在新时代，我国农村基层党建工作存在的问题要从思想根源上找问题，主要表现在：一是加强党的理论学习。在农村，之所以会出现各种各样的问题，根源在于思想意识问题。农民党员为了增收外出打工，这是可以理解的，但是加强对党的理论学习是必不可少的。比如，出于多种原因考虑，可在规定的传统节日里组织学习和传达召开党的相关会议；而对不按时参加学习和相关会议的党员，将受到严厉批评和教育，长期不改者，按党纪处理。二是改进工作方式方法。在农村，由于农民党员的文化水平有限，要农民党员去理解马列主义理论，的确存在一定难度。对此，村支部书记及村干部可以通过讲故事的形式，向广大农民阐述党的最新理论，尽可能提高农民党员的参与度。此外，农村基层党员干部在处理问题时，对老百姓说话要和和气气，认真听取老百姓的诉求，尽力去帮助其解决问题。三是密切联系群众。群众路线是我们党的光荣传统，任何时候都不能丢。做好群众工作，党员干部就要到老百姓家多走动，多听听农民的心里话，要诚恳接受老百姓的批评指教，做到摸实情，出实招，及时反馈和化解相

关问题，从而及时消除党群之间的隔阂。此外，党员干部要关注农民合作组织新动态，引导农民发展农村经济，要让老百姓尽可能增产增收，要让老百姓时刻感受到党和政府的温暖，让老百姓充分信赖党组织。

（二）优化干部队伍，强化作风建设

在新时代，加强农村基层党员干部队伍建设十分重要。一是调整干部队伍结构。在农村，党员干部队伍存在结构不合理现象。比如，党支部书记是上了年纪的老人，保守思想严重，创新能力不足，有不良习气。上级在用人时，要大胆提拔党性强、能力强、群众基础较好、富有创新的年轻人，做到能者上，庸者下。二是加大培植后备党员干部。在基层，村干部要注重为党培养党的接班人，要做好传帮带，把好的习惯、好的思想、好的方法、好的品质传递下去，不断使基层干部队伍不断壮大，实现乡村振兴的领头羊。三是要整顿干部作风。千里之堤，溃于蚁穴。党的基层工作大于天，松懈不得，基层党群关系的好坏对整个党的建设的好坏起到决定性的作用。因此，对农村基层干部队伍中存在作风不正、工作不力等现象，上级党组织要绝不手软，发现一处查处一处。

（三）建立监督机制，做好监督工作

随着乡村振兴战略的贯彻落实，加强对农村基层党组织的监督尤为重要。一是建立村务监督机构，确保各项制度落地。村务监督机构的目的是负责村里的民主理财、监督村务等具体情况分析、村务监督工作报告和评议考核等级制度，维护广大村民集体的利益，让国家的政策全面在农村落实。二是以村务监督机构，促进党风廉政建设。目前一些农村基层党组织在一些重大事项决策、村里项目、各项惠农政策的落实上，基本上不召开村两委会议，也不征求村里群众的意见，而直接由村党支部书记和村委会主任说了算，大搞一言堂。而村务建立监督机构能加强对“三资”管理、村级重大民主决策、村里“两委班子”成员履职情况和廉政情况进行监督。三是以村务监督机构，推动村务公开。村务监督机构的职责就是对村务公开、党务公开、财务公开制度落实情况进行监督，把“三务公开”的各项决策部署落到实处，坚决抵制在“三务公开”上流于形式。

（四）加大经费保障，改善基础设施

习总书记指出，“各级都要重视基层、关心基

层、支持基层，加大指导帮助，加大投入力度，赋予相应权利，尽可能在人力物力财力上向基层倾斜，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务”。^[5]一是加强农村基层党务建设。现阶段，我国农村基层党务工作力量不强，党务工作的人员不多，因此，要选拔政治可靠、能力较强、热心为党工作的人充实农村党务工作。比如，可由上级派出干部下放到农村驻村工作以及大学生村官、复退军人中选拔从事党建工作。此外，探索农村基层党务工作的规律，继续加大从优秀村党支部书记中考录公务员、采取招聘镇事业编制人员的力度。二是加大对村级党组织的经费投入。党的十八大以来，农村党组织经费尽管得到了改善，但是在资金运转方面仍存在困难。因此，上级党组织要保障农村基层党组织“有钱办事、有人办事、有处办事”的新局面，要将村干部为群众办实事的经费作为村级组织运转经费的重点保障，同时让村干部在生活有保障，政治上有空间，工作有激情。三是改善村级阵地和基础设施。在我国农村，村级办公仍存在一些问题。比如，村级党务活动场所不够、各家各户的马路硬化只修到主干道，未实现每家每户户户通水泥马路的目的。因此，农村基层党组织要充分合理利用各级财政专项资金，加强同社会各界的联系，争取社会各界的大力支持和赞助，确保农村党建工作健康有序开展。

参考文献：

- [1] 全面从严治党向基层延伸--以习近平同志为核心的中共中央抓基层基础纪实[J]. 新华社，2017年6月28日。
- [2] 让党的执政基础坚如磐石[J]. 中国组织人事报，2017年10月16日。
- [3] 习近平为新时代党的组织路线划重点[J]. 中国西藏网，2018年7月9日。
- [4][5] 中共中央宣传部组织编著. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 北京：学习出版社、人民出版社出版，2014年6月23日。

作者简介：

周昱成（1986.08-），男，湖南衡阳人，邵阳职业技术学院助教，硕士，研究方向为马克思主义中国化，党建和农业农村研究。