

城市经济发展与环境卫生治理协调发展分析

赵振梅¹ 孔庆东² 姚明炫³

(1 烟台市环境卫生管理中心, 山东 烟台 264000; 2 烟台市数字化城市管理服务中心, 山东 烟台 264000; 3 烟台市城市排水服务中心, 山东 烟台 264000)

【摘要】环境是人类赖以生存与发展的基础, 更是保障社会高效运转的关键和根基。然而, 在工业化和城市化进程的逐步加快发展下, 城市居民不断增多, 发展规模日益扩大, 导致环境卫生问题愈发突出, 治理负担逐渐加重。如何在生态文明建设背景下实现经济和环境整治的协调发展, 是各地区面临的重大问题之一。基于此, 将经济与环境协调发展作为依据, 围绕目前环境卫生治理中存在的问题, 对治理工作和经济的协调发展策略展开探究, 以从根本上缓解当下的环境卫生状况, 促进社会和谐稳定发展。

【关键词】环境卫生治理; 城市经济发展; 协调; 产业升级; 区域战略

城市作为一种处在有限空间内, 集住房、市场、土地、劳力、运输等要素为一体的网状系统, 在日益膨胀与不合理的发展下开始出现环境不和谐问题, 不仅影响市容市貌, 还降低了居民生活质量, 直接阻碍着社会经济的进一步发展。近几年, 虽然各地区开始采取各种环保措施, 有关部门也加大了环境污染问题的治理力度, 但目前的整体状况依然不容乐观, 相关问题仍层出不穷, 尤其是难以控制经济发展和环境整治的基本关系。

一、城市环境卫生整治与经济发展不协调的基本表现

从理论层面来看, 经济发展与环境治理之间是辩证统一的。经济发展能在一定程度上促进环境保护发展, 如政府可以加大治理资金投入, 提升稀缺资源的利用率, 加强资源配置, 促进产业结构升级调整; 环境整治可以给经济发展带来一定促进作用, 如优良的环境能实现可持续发展和生产力提升, 带来长远性和直接性的经济效益。但这两者的关系实际上十分复杂, 引发的问题也比较多。

(一) 认识层面存在缺陷

在古典政治经济学当中, 都直接以生产作为要素投入, 却忽略了生产要素间的替代性。而主流经济增长理论却认为, 生产要素间具有极强的代替性, 即每种要素在生产函数当中都基本不是必需的。无论哪种理论, 本质上都忽略了环境作为生产要素当中的不可替代性以及环境给经济发展带来的影响。有些研究者认为经济的发展势必会引起环境污染, 而促进经济增长就必须付出环境污染的代价; 有些学者倡导开展先污染后治理的模式, 从本质上忽略了环境效益以及社会效益。

(二) 经济增长方式粗放

各大城市长期以来都是坚持开展粗放型的经济发

展模式, 高速增长的生产总值基本是以高污染和高资源消耗作为代价, 不但使资源短缺问题日益严重, 还使生态环境恶化问题越来越突出^[1]。这种发展模式带来的生态破坏以及环境污染, 不但抵消了当期经济增长, 还为未来的经济发展带来了无法估量的阻碍作用, 所以从根本上来看, 环境污染引起的潜在经济损失已经超过了直接引起的经济损失, 并加重了后续社会经济发展的成本。

(三) 二者协调发展困难

虽然国内当前的 GDP 总量已经跃居世界第二, 但处在社会主义初级阶段的国情并未发生改变, 因此各领域发展需要的资金还比较匮乏, 致使有限的资金基本应用在了社会建设以及经济发展中, 在环境治理方面的投入存在不足^[2]。再加上环境治理本身属于周期长、投入大、收益少、见效慢的领域, 因此不管是市场还是投资者都难以对其产生投入兴趣。另外, 环境卫生整治还依赖先进的技术投入, 但当前的科研成果转化困难的问题依然比较突出, 也在一定程度上制约了整个环保产业的发展。

二、城市经济发展和环境卫生治理协调发展的基本策略

在过去的传统认知中, 经济发展和环境治理与保护之间处在对立关系中, 因此基本是将其割裂开进行研究。如今, 越来越多领域开始意识到人类与环境之间需要始终保持一种和谐稳定的关系, 一味进行自然掠夺势必会影响到人类未来的生存发展。因此, 追求经济和环保之间的协调发展, 探究具有的发展策略已经成为主流。

(一) 开展功能区域战略

实际上需要基于城市地形、水文、植被、发展基

础等各方面的实际情况，划分出优化开发区、重点发展区、限制发展区、禁止发展区几个关键区域，加强开发强度把控，以引导经济发展与环境卫生治理的协调性发展。

1. 对于优化开发区而言：（1）将人口密集、经济发达、开发强度高以及环境问题比较突出的区域划归进来；（2）着重实施产业结构优化，全面发展无污染、低损耗的工业内容，优化现代服务业；（3）促进城市开发空间优化，适当增加公共设施、基础设施以及建设用地，提升城区绿化面积和植被覆盖率，进而达到提升城市承载能力与持续发展能力的目的^[3]。

2. 对于重点开发区而言，主要针对发展潜力较大的待开发区域。（1）将经济与人口聚集条件较佳、环境承载能力强和发展潜力大的区域划归进来；（2）严格控制污染型产业进行开发和招商，建立循环型的经济产业，控制污染物排放，落实生态保育与绿化工作。

3. 对于限制开发区而言，主要针对农产品主产区和重点生态区。（1）农产品主产区耕地较多，农业发展条件优良，但生态脆弱，环境承载力较低，需要规划到生态功能区域。（2）严格限制高污染和高强度的工业开发，重点促进农业与生态产品生产力的全面发展，同时建立特色观光农业与旅游类的无污染产业。（3）针对保存完整且面积较大的水塘、林地等都要加强保护，并对周围的居民点比较稀疏的板块进行优化整合，建立起将自然山地等生态要素作为基础的城市外围生态走廊。

4. 对于禁止开发区而言，主要是为了达到一定环保目的，禁止开展破坏性的生产活动。（1）整体以生态修复与保护为核心，除了一些必要性的保护、修复、交通、实验等设施建设，禁止开展其他与环境保护无关的城市化及工业化开发。（2）基于有关法律法规构建需要实施特殊性保护的生态环境空间，如森林公园、自然保护区、水源地、自然文化遗产等，从根本上落实生态保育。

（二）促进产业转型升级

1. 完善产业结构

首先，促进新兴工业化发展。即始终坚持绿色发展，在坚持改造核心支柱产业的基础上，引进和培育一批新兴节能环保产业。据相关数据显示，国内节能环保产业市场规模较大，年均有 15% 的增速，2020 年该产业产值甚至达到了 7.5 万亿元左右，占 GDP 的比重从 2015 年的 2% 上升到了 3%，并且预估 2022 年可以突破 10 万亿元，2023 年可以突破 12.3 万亿元，前景广阔。而对于支柱产业中污染较大但不能直接取缔的，则需和当地科研机构、高等院校等联合起来开发无污染与低消耗的生产线，同时改进生产工艺，降

低环境污染。或者与当地的重大项目联合起来，全面落实节能型产品与环保工程设备的研发与生产，应用可再生能源与清洁能源，建立专项新能源供应体系，使城市最终被建设成一个经济发展和环境保护相互协调且稳步推进的现代化生态城市。

其次，壮大发展现代服务业。全面挖掘当地的现代服务业发展潜能，坚持完善体系和优化功能的基本目标，进一步提升服务配套能力。具体可以基于优化开发区、重点发展区两个主体功能区发展新型商贸产业，建立以餐饮、娱乐、购物、休闲、旅游为一体的现代化商贸中心。积极引进一批知名房地产开发商，鼓励建设基础设施齐全和环境优美的住宅小区。同时将一流的医疗机构、高端的医疗资源及管理模式等引入进来，确保重点区域同时具备综合性医院、医疗管理品牌、特色化专科医院等设施，从整体上建立起将医疗、疗养、研究、商业等为一体的生命健康服务体系，形成成熟的产业链条。

最后，引导无烟化工业发展。根据自身的旅游资源情况，积极开发生态观光休闲旅游等模式，建立起完善的旅游产品体系，建立现代城市旅游观光休闲产业链。如根据农业基地以及创意农业园区，建立休闲农业旅游品牌，强调持续性与健康性的旅游方式，发展乡村漫游产品。

2. 优化产业布局

要注重生态优先原则，把升级转型与中心提升作为整体目标，全面优化旅游产业、中心城区、新兴产业区域等，实现产业分区，提升城市发展层次与品质。例如，在中心城区的复合区域，对传统产业进行改造升级，重点发展现代家居、生物制药、电子信息等新兴产业，建立现代化产业集群，最终建成将新兴产业作为支撑的城市产业片区。在旅游产业区域，借助当地的特色风光以及生态资源，开发生态旅游产业等等。

（三）建设节能循环经济

1. 建立绿色化的流通产业链

对于城市居民生活过程中所产生的垃圾，需实施垃圾分类、社区统一收集、市区统一运输和综合处理，从而建立一套生活垃圾无害化处理以及循环应用的产业链条。对于企业、超市、酒店、农贸市场等产生的餐饮垃圾则直接统一回收到城市的专项处理中心，通过发酵之后产生沼气，从而实现沼气发电等。沼液在处理完成后还可以进行有机肥料以及营养土的生产，给城市外围的种植产业发展带来充足的肥料支持。

2. 建立农业生态循环产业链

在城市外围的乡村区域，为促进循环经济发展，协调环境卫生整治，则可以建立将种植与养殖相互结合的生态循环产业链。例如种植之后进行秸秆还田，

从果蔬种植基地收集废弃物,利用专项沼气工程进行沤肥,再通过种植环节进行消纳。其中可以将沼气生产作为养殖产业废弃物的应用要素,实现沼气发电,渣子生产有机肥等,最终实现农业生产废弃物的全面综合应用。

3. 建立企业循环化示范工程

首先,针对城市管辖区域内的各大企业,需鼓励其开展循环式生产,提升资源与能源的应用效率。其次,全方位开展清洁化生产,尽可能降低污染物排放。最后,全面使用节能式电机,利用变频装置对现有机器进行改造升级,同时促进工业废水循环应用,从根本上减少能源成本投入。

4. 促进循环工程基础设施建设

首先,在城市基础设施建设方面,重点推进雨水管网系统构建、雨污分流工程构建、污水管网系统构建等。其次,全面落实建筑节能,要求新开发的建筑严格落实节能 50% 的基本标准,并实施节能 65% 的试点工作,充分应用节能设备、节能建材建立起低耗节能的绿色建筑。最后,构建循环型的城市社区,即落实垃圾分类和废物利用,构建网络化旧物营销,确保所有物品都能达到物尽其用;同时尽量减少一次性消费产品的供应与应用,实施社区绿色化消费。

(四) 落实生态环境建设

据悉,国家每年的环境污染治理投资年均复合增长率已经达到了 12% 以上,并整体呈上升趋势,仅过去的 2020 年就投入了 10638.9 亿元,占国内生产总值的 1.0%,占全社会固定资产投资总额的 2.0%,其中老工业污染源治理投资 454.3 亿元,城市环境基础设施建设投资 6842.2 亿元。为此,这就需要重点对水体、大气等方面的污染加强防治,全面解决影响人类健康的环境污染,提升环境质量。

1. 落实大气污染防治

基于远离居民区和相对集中的原则,针对污染较轻的企业实施适当发展策略;针对和居民区相互混杂的轻度污染企业进行限期整治,对排污口进行合理设计,确保废气处理装置稳定运行,对于一些发展规模较小的企业,督促进行转产或搬迁。对于煤烟型的大气污染必须严格控制,限期整改,转变燃料应用结构,促进气体燃料工程建设;同时从根本上限制这类工业生产项目继续开展。对于大气污染较为严重的区域可重点在源头装设监测设备,以从根本上对污染物排放的达标状况进行监督控制。

2. 实施水污染治理

提升环境保护准入标准,实施清洁生产,使各企业的废水排放量降到最低,提升工业用水的重复率。针对集中饮用水源地和水库等加大保护力度,提升项

目实施门槛,避免重大污染项目进入其中。对于产业园区等领域产生的废水必须落实综合处理,建立专项污水处理厂,确保最终水质能达到既定标准。

3. 实施土壤污染整治

全面提升城市绿地面积,增大森林覆盖面积,减少裸露区;在主城区周围可设置绿化隔离带,构建绿色生态屏障。在河湖沿岸可种植护坡植物,在河网中建设湿地,渐渐优化河湖内部的生态系统结构与功能,全面保护湿地面积和水域面积,优化河道本身的自净能力。编制详细的土壤污染防治方案,重点对工业污染区域加强治理,保护土壤环境;并根据工程建设情况在超过 15 度的山地陡坡构建水土保持防护林带。

(五) 创新发展综合模式

受到全国各区域发展不平衡的影响,各地经济发展差异较大,有些直接遵循先促进经济发展后带动生态环境整治的模式,有些则相反,然而这两种模式都十分单一,较为极端。在城市经济的迅速发展下,与环境保护的关系日益严峻,所以必须基于协调发展原则,创新发展综合模式。即应该在保持经济适度增长的基础上,全方位提升发展质量,控制活动数量,使经济发展过程可以有效适应环境的恢复力度,实现谁污染、谁治理。落实社会调节控制,与有关部门联合起来进行经济政策与环保政策的制定,带动全社会参与进来,促进环保产业的发展。

三、结语

当前各大城市整体经济发展状况良好,经济实力不断增长,发展结构也在不断优化,但在环境卫生整治方面却存在工业污染、资源利用粗放等问题。因此,这就需要从经济结构、环境质量与治理等方面着手,开展功能区战略,合理划定主体功能区,实现分区发展同时完善产业结构,促进产业布局调整,达到环境优先发展的目的;并进一步推动循环经济发展,建立绿色生态发展链条;始终坚持自然恢复,促进环境整治,真正从两者发展之间找到一个适合的平衡点,发展新型经济。

参考文献:

- [1] 唐晓灵,冯艳蓉,杜莉.陕西省经济发展与生态环境耦合协调发展研究[J].环境污染与防治,2021,43(04):516-520+526.DOI:10.
- [2] 刘薇,张溪.绿色创新效率下经济与生态环境协调发展研究——以北京市为例[J].价格理论与实践,2020(03):26-29+102.
- [3] 段新,戴胜利,廖凯诚.区域科技创新、经济发展与生态环境的协调发展研究——基于省级面板数据的实证分析[J].科技管理研究,2020,40(01):89-100.