

关于加强职业技能培训，促进枣庄市农民工高质量就业的研究

宋丽娜

(山东省枣庄市山亭区市场监督管理局, 山东 枣庄 277200)

【摘要】党中央已经在多个重要文件中为亿万乡村群众指明乡村发展的康庄大道。乡村振兴，就业优先。随着农村的繁荣发展，更多原本外出就业的农民工正在返回家乡。这部分劳动者在外地有过求职经历，眼界比较开阔，具有一定的资金积累，也具有强烈的求职意愿，如果加强培训将极大地促进乡村振兴的发展。

【关键词】乡村振兴；农民工；技能培训；高质量就业

一、本课题的研究意义

农业始终是国民经济的基层，农村始终是国家建设的重点，农民始终是我国人口的主要组成部分。乡村振兴，就业优先。根据国家统计局的相关数据，2022年全年我国存在就业需求的农民工总量在2.96亿左右，当地就业和外出打工的人数分别为1.24亿和1.72亿，愿意留在本地就业的人数逐渐增加。作为民生之本，加强职业培训，实现农民工高质量就业，对于全面实现乡村振兴具有重要作用。因此，本课题结合枣庄市山亭区的具体情况，对于如何强化返乡人员的技能培训，提高其就业能力，增加收入进行了具体分析研究。

二、山亭区农民工职业培训情况

山亭区作为枣庄市市辖县级区，目前辖9镇、1个街道，280个行政村（居），2022年底人口普查户籍人口为52.39万人。山亭区地质地貌以山地居多，经济发展以农业为主，农村人口以外出打工为主。近年来随着旅游、电商、农产品深加工等产业的发展，本地就业人数有所增加。

近年来，山亭区人社局非常重视农民工的就业问题，根据年龄、就业经历、技术特长等方面的不同，面向各类劳动者实施职业技能提升行动，充分运用各类优惠政策，全力推动就业创业，取得显著成效。充分利用互联网技术对农民工开展电商直播技术培训。大力实施职业技能提升行动，先后为重点企业定向输送焊工、电工等技能人才83人。强化创业培训，组织参与培训的农民工到当地的企业、农村合作社、电商直播间参观，切身感受创业的氛围，形成“政府主导、社会参与、市场运作”的创业培训模式。

三、目前存在的问题

（一）返乡农民工年龄偏大，文化程度较低

返乡农民工不仅年龄偏大，受教育程度也较低，普遍缺乏一技之长。返乡农民工所受教育以初中甚至

小学毕业居多，甚至还存在部分文盲的情况，高中及中专毕业的较少。这部分人员文化水平低，原先在城市就业就没有什么技术特长，只能单纯从事建筑、传统制造业（流水线生产企业居多）、餐饮、生活服务（如保洁）等岗位，现在回到农村，由于产业发展的制约，仍然找不到合适的工作。

（二）培训的内容涉及的行业比较少，内容也比较单一

农民工职业培训主要集中在电焊、汽车修理、家政服务、缝纫、美容美发、厨师、加工制造等行业，没有充分考虑山亭当地社会经济发展的特点。上述工作在山亭当地用工市场已经基本饱和，社会需求量并不大，农民工即使经过培训掌握了相关技术，也很难找到合适的工作。山亭最具有特色的大樱桃、冬枣种植技术以及农产品电商行业，目前对人才的需求量比较大，但没有相关的职业培训，市场需求和职业培训供给严重脱节。很多农民工表示，非常想通过培训掌握一门技术增强就业竞争力，但学过之后感觉培训脱离实际，用处不大。

（三）农民工培训政出多门，各自为战，缺乏统一管理

党中央对农民工培训工作非常重视，与之相对应，地方各级政府和所属各部门也积极响应上级号召，利用自身特点积极实施农民工培训工作。但在实际工作中也出现了部门之间没有充分沟通协调，不同部门各自为战，分别组织培训，并且培训内容和培训的对象也基本相同，造成社会资源的极大浪费。本课题组在走访一位女性农民工时就了解到，她今年先后接到多个部门的培训通知，但培训后发现，组织的培训还都是传统的美容美发、家政服务等行业，缺乏特色，自己想学的电商技术却没有部门提供。

（四）培训没有考虑农民工实际情况和需求

虽然政府主办的各种培训都是免收学费，但仍需支付住宿、伙食、交通等费用。此外，如果参加

技能考试和鉴定，还要支付额外的费用。这意味着农民工如果参加培训，不仅要丧失原本可以获得的收入，还要支付一部分费用。部分农民工对于参加培训有浓厚的兴趣，但为了避免上述损失，大都希望将培训安排在晚上或下班后。但现实情况是，大部分培训是安排在上班时，时间长度一般在2~3个月。

（五）培训内容理论性强，但缺乏实践操作性

培训教师往往以当地的职业学院老师居多，所讲授的内容也主要是理论知识。农民工大都文化水平不高，往往希望通过参加培训快速掌握一门技术促进就业，对于纯理论知识往往不感兴趣。本课题组成员走访山亭区一位参加过电商培训的女士，该女士就表示：老师上课时讲了很多电商直播的理论知识，但对从事电商直播的技能讲解不多，也没有讲解具体的案例，感觉参加培训后仍然不知道具体操作。

四、改进农民工职业技能培训的建议

（一）围绕农业生产这个主战场，展开有针对性地培训

农业生产始终是农村的主业，也是乡村振兴的基石，返乡农民工对于农业生产具有天然的熟悉感。建议有关部门可以从如下几个方面对农民工加强培训：

1. 聚焦聚力保障粮食安全与重要农产品供给。作为有着14亿人口的农业大国，粮食生产始终是农业发展的基础，也是吸收农村劳动力就业的主要渠道。现代化农业生产，需要大量先进的技术设备，也就需要更多掌握现代农业生产技术的农民工。例如，现在广泛使用的自动播种机、自动收割机、无人喷洒机等先进设备，不仅需要人员操作，后续的维修保养环节也需要大量的人员。只要通过培训掌握一定的专业技能，农民工在这些行业完全可以找到合适的工作。课题组成员在走访山亭水泉镇时就了解到，该镇的火樱桃种植广泛采用大棚技术，对温度、湿度的要求很高，需要非常多的专业人员进行后期保障，完全可以吸收大批当地农民就业。

2. 聚焦新兴产业，开展专项培训。随着收入水平的不断提高，周末游、近郊游已经成为很多城市居民日常生活的一部分。欣赏农村优美的风景和具有特色的田园风光，购买和品尝新鲜的农产品，已经成为很多城市居民向往的生活。很多农民看到了这一广阔的市场，希望通过举办农家乐、网络直播带货、农业合作社、特色旅游等方式增加收入。因此，从事上述新兴行业所需的专业技能和管理知识，应该成为职业培训的重点之一。以山亭区为例，该区的农产品种植面积非常大，特别是冬枣、

大樱桃、冬桃等产品具有一定的知名度，已经有一些农民工在尝试开展电商直播宣传当地的农产品和特色旅游，也获得了一定的效果。但这部分农民工缺乏专业知识，一切都要依靠自己摸索前行。山亭区人社局发现上述问题后，组织当地有从事电商直播意愿的农民到电商直播业比较发达的浙江和广东参观访问，聘请专业老师来山亭现场直播指导，让本地农民掌握电商直播的流程和细节，带动了一大批农民工从事相关行业。

3. 大力提高农民工综合素质。随着社会经济的发展，单纯体力型的岗位已经越来越少，而且收入也非常低。随着90后甚至00后的年轻农民工逐步成为就业市场的主力，如何提高农民工综合素质，已经成为一个亟待解决的问题。与父辈相比，这部分90后甚至00后的年轻农民工受教育程度更好，接受新事物的能力更强，更愿意从事技能型甚至管理型的工作。对这些年轻的农民工培训时，不仅要帮助其获得一定的劳动技能，更要讲授一些法律、管理、科技等方面的知识，提高这些年轻人的综合素质，为将来的发展提供坚实的基础。

（二）确保培训内容符合区域发展特点

1. 加大政策支持力度，建立健全提升行动工作机制。以高质量发展为总体要求，壮大高技能人才队伍为目标，地方政府应出台更详细的职业培训政策。设立“职业技能提升行动专账”，严格落实职业技能培训补贴，为全面实施职业技能提升行动提供坚实保障。加强管理，凝聚合力，促进培训体系更加健全，用政策激发培训主体积极性，深化“放管服”改革，支持企业、社会培训机构开展技能培训。完善市场配置资源、劳动者自主选择 and 依法监管的职业培训工作机制。广泛开展“送技能下乡”活动，方便劳动者就近学习技能。通过加强优质培训资源供给，迅速启动职业技能线上培训工作，实现实时监管、定时考核。

2. 搭建“校企合作”桥梁，着力打造当地特色品牌。一是紧扣当地乡村振兴战略，强化校企合作。组织当地职业院校积极对接培训企业，完善协作机制，为企业提供全方位技能人才培养培训“一站式”服务。校企全方位合作，确保职业技能培训实效，实现了合作共赢。二是充分发挥企业培训主体作用，强化岗位培训。支持企业围绕产业升级和技术创新、生产经营需要，广泛开展职工岗位技能提升培训。强化实操训练，严格执行职业技能标准，提升培训效果和质量。三是开展技能等级认定工作，畅通技能成才渠道。充分发挥企业在技能人才评价中的主体作用，促进企业技能型人才梯队良好发展和人才储备。

(三) 整合资源, 形成合力。统筹协调政府公共资源

1. 在乡镇地区成立大众宣传服务团体, 深入村庄进行宣传, 充分利用当地广播电视、报刊、门户网站等宣传农民工培训政策, 使广大农民工转变观念, 认识到技能培训的重要性, 增加参与培训的积极性。如可以邀请各行业的农民工与培训学员进行座谈交流, 尤其是邀请先进典型介绍自己的经验和方法, 给当地农民工带来多方面的信息, 拓宽他们的就业渠道。此外, 还可以联系当地通讯服务部门及乡镇政府, 通过发布手机短信, 开展入户调查等形式, 详细讲解政策, 发布培训就业信息, 提供免费政策咨询、职业介绍等服务, 引导农民工提升主动学习意识, 调动农民工参加培训的积极性。

2. 改变原先那种政出多门, 各自为战, 资金和资源重复浪费的现象, 将原本分散在各个部门的农民工培训职能进行整合。考虑到人社部门作为专门从事劳动力培训的政府部门, 相对于其他部门在就业信息、师资选拔、宣传渠道等方面具有更多的优势, 建议政府部门把教育培训资源集中到人社局管理的培训计划中, 集中使用培训资金, 统一协调师资使用, 统一设置培训项目, 确保宝贵的培训资金能够用到刀刃上, 发挥最大的作用。

3. 公开遴选培训机构, 严格考核培训质量, 确保农民工能够学有所成。加快建立开放教育培训体系, 充分利用当地职业学院的教育培训资源, 采取政府购买服务等方式委托培训; 引导农业龙头企业、农民合作组织参与教育培训工作。与其签订培训服务合作协议, 积极开展需求调研、培训组织、过程监管、跟踪服务、能力评价和规范管理等工作。对于农民工反映效果好的培训机构, 可以签订长期合作协议, 给予更多的财政补贴, 对于评价低甚至弄虚作假的培训机构, 坚决给予淘汰。

4. 在设置上课时间和内容时, 充分组织市场调研, 寻找市场需求量大的项目进行培训。在选择培训师资时注意选择具有丰富工作经验的培训老师, 特别是那些返乡创业成功的人士, 农民工具具有身份认同感, 讲授的内容接地气, 实用性强, 对于农民工具具有很好的带动作用。课题组成员在走访时就了解到, 山亭当地电商直播培训时就特意邀请了一位现已在浙江专门从事电子商务的山亭籍农民。这位农民是土生土长的山亭本地人, 是本地最早从事电商直播的农民工之一, 经过一定的资本积累和经验总结后, 现在已经在浙江得到了很好的发展。这位农民工在上课时, 详细介绍了自己在创业阶段遇到的问题, 现阶段电商直播行业的实际发展情况, 以及应当注意避免的误区等, 获得了很好的效果。

五、总结

乡村振兴, 就业优先。当下, 加强职业培训, 实现农民工高质量就业, 增加这部分劳动者的收入, 对于全面实现乡村振兴具有重要作用。乡村振兴, 加快培育高素质农民尤为重要。高素质农民培育, 是全面推进农业、农村的可持续发展和城乡融合发展, 加快优化配置乡村人力资本, 提高农民科技文化素质的重要途径。2022年的中央一号文件再次解读了大力培养高素质农民队伍, 深入实施现代农民培育计划的重要意义。2023年, 党中央在《关于加快推进乡村人才振兴的意见》中更是将深入实施现代农民培训计划、支持创办领办农业经营主体提到历史新高。由此可见, 从中央顶层设计到地方贯彻落实, 高素质农民培训工作正在走向常态化。

地方政府应当充分考虑当地实际情况, 从关键节点、重要关口和工作机制着手, 实现精准培育, 持续在提升培训覆盖面、精准度、实用性等方面发力, 进一步提高农民科技文化素质, 培育和发展壮大一支扎根当地, 既有一定理论知识和管理经验, 又有丰富的实际工作经验, 能够通过自己的努力创业致富, 具有带动作用的农民工创业带头人。

枣庄市山亭区作为一个以农业为主的区县, 在农民工就业和培训中遇到的农民工自身由于受教育程度偏低, 对于职业培训重要性和作用的认识程度不足, 所从事的工作以体力劳动为主, 时间长, 劳动量大, 以及现在的培训内容还没有完全符合市场的实际需求等问题, 具有非常的典型意义。总的来说, 山亭区有关部门已经认识到上述问题的存在, 也采取了一些具有针对性的解决措施, 对于提高农民工职业技能, 促进农民工从事更优质的工作, 获得更好的收入做出了一些工作。但还存在很多问题, 需要在今后加以改进。

参考文献:

- [1] 于淑丽. 打好培训和就业“组合拳”全力提升农民工就业创业能力[J]. 中国培训, 2024 (4) .
- [2] 邢素丽. 乡村振兴背景下返乡农民工技能培训的问题与对策探讨-以河南省封丘县为例[J]. 山西农经, 2023 (2) .
- [3] 岑华峰. 共同富裕视域下农民工职业技能培训的多重困境与进路[J]. 中国职业技术教育, 2022 (36) .
- [4] 孙健. 政府购买农民工就业创业服务及优化路径——以乡村振兴为视角[J]. 沈阳师范大学学报, 2022 (46) .

本文系枣庄市社科联应用研究课题成果, 课题编号LXGRCY16.