

浅谈人居环境整治促进乡村振兴

宋荣彬

(山东省滨州市滨城区梁才街道办事处农业综合服务中心, 山东 滨州 256658)

【摘要】改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要任务。滨州市梁才街道办事处以新时代重要思想为指导,以农村人居环境整治为抓手,以建设美丽乡村为目标,科学引导,以点带面,全民参与,齐抓共管,坚持因地制宜,开发建设沿黄河现代农业示范带,搞好人居环境整治,发展沿黄河现代休闲观光农业,着力打造“三区一带”,推动乡村产业振兴、文化振兴、生态振兴、人才振兴、组织振兴。

【关键词】乡村振兴; 人居环境; 观光农业; 生态宜居

随着党中央《农村人居环境整治三年行动方案》的部署实施,农村人居环境得到显著改善,基本实现了干净、整洁、有序,农民的卫生习惯有了可喜的变化,生活质量显著提高。2021年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅颁发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》,新的《行动方案》较之《农村人居环境整治三年行动方案》,总体目标又有了很大提高,从“推动乡村环境干净整洁”升级到“美丽宜居”。近年来,滨州市梁才街道办事处以建设美丽乡村为目标,以农村人居环境整治为抓手,坚持因地制宜、科学引导,以点带面,全民参与,齐抓共管,着力打造农民宜居宜业的美丽家园。

滨州市滨城区梁才街道办事处地处滨州市东郊、黄河北岸,南依黄河,沿黄长度9.8公里、土地1万余亩,版图面积73.88平方公里,辖8个社区,74个自然村(居),人口3.48万人。水土丰茂、底蕴深厚、交通便捷、环境秀美。滨州著名的“四环五海”之东海位于其中,“七十二湖”之龙憩湖、白鹭湖镶嵌如珠,黄河生态文化旅游方兴未艾。滨港铁路、205国道纵贯南北,德龙烟铁路、220国道横贯东西,沾临高速即将通车。梁才办事处先后荣获“山东省旅游强乡镇(办)”“滨州市基础设施建设年活动先进集体”“滨州市平安滨州建设先进乡镇(办)”等20余项省市级荣誉称号。梁才街道办事处按照山东省新旧动能转换试验区的整体部署,加强党对三农的领导,牢固树立科学发展观,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,因地制宜,建设“沿黄特色小镇,休闲采摘乐园”,深挖发展潜力,发挥地域优势,引导传统农业向现代农业、都市农业、旅游农业转变,着力打造沿黄休闲观光农业旅

游带。以农业增效、农民增收、农村增绿为目标,加强农村基础建设,抓好公共服务、产业支撑、环境风貌建设。力争实现农村生产、生活、生态“三生同步”,一二三产业深度融合。从而实现“村庄美、产业兴、农民富”的总体目标,推动乡村产业振兴、文化振兴、生态振兴、人才振兴、组织振兴。

一、高点站位“扛”实责任,专项行动“净”化环境

滨州市梁才街道办事处把改善道路交通和人居环境作为乡村振兴战略的“突破点”,根据区委、区政府安排部署,召开会议研究部署,制定实施方案,成立高规格工作领导小组,并召开3次现场会专题推进。明确整治标准和目标,并将任务分解落实到各站所、社区、村居,形成全民参与、齐抓共管的工作格局,确保环境整治工作有力、有序推进。围绕“扫干净、摆整齐、保畅通、树形象”的要求,全面开展专项清理整治行动15次,共排查发现各类问题543个,按照“一村一路一策”建立问题排查整改销号台账,截至目前已全部整改完成,投入资金150余万元。坚持农村人居环境整治与美丽乡村建设相结合的策略,重点实施10个美丽乡村建设,加大资金投入,积极创建沿黄美丽乡村示范片区,积极开展美丽庭院示范户创建,调动群众参与的积极性。

二、示范引领“提”高标准,完善机制“常”管长效

以“国省道沿线综合整治”为抓手,在东外环、北外环开展国省道综合治理示范创建行动,成立工作组,由分管领导负责牵头,16.5公里国道沿线全面开展整治,投入人力1600余人,各类机械50余台,清理沿路临时板房11处,清理垃圾点230余处,完成2

处废品收购站清理，覆盖高密度防尘网6万余平。投资10余万元完成东外环黄河五路至黄河七路段绿化补植，对沿线商户进行集中整治，粉刷沿街商铺外立面6万平方米，全面清理店外经营行为，建立沿街商户“门前三包”责任，同时加强督导检查。充分利用大喇叭、微信群、流动车宣传等方式对环境整治工作定期宣传，悬挂宣传标语150余条，建立村民“门前三包”责任制，结合第三方“景致环卫”，进一步完善农村垃圾清扫保洁、垃圾分类收集、清理转运、终端处理长效体系。严格落实环境整治“周调度、月考评、季通报、年考核”的机制，把考核结果与各村绩效、社区经费挂钩。同时，成立一个综合巡查组，进行常态化督导，有效保障了路域和人居环境整治工作的深入开展。

三、统筹规划，分类施治，突出特色，推动乡村全面振兴发展

梁才街道办事处按照辖区内的一二三产分布规律，结合当地实际，分类施策，推进乡村振兴全面发展。东外环以西，黄河八路以北以及东外环以东至韩墩总干，东海水库以北区域规划为商贸物流集中居住区；黄河八路以南至黄河大坝，东外环以西区域规划为高效化工工业园区；黄河大坝以南区域融入滨城区沿黄开发大局，规划为沿黄休闲观光旅游带；韩墩总干以西剩余区域规划为临河乡村振兴示范区，主要是与沿黄休闲观光旅游带，相辅相成，促进现代农业与休闲观光的完美结合，大力发展区近郊经济，利用工业+农户+合作社模式，形成循环农业、创意农业、农事体验为一体的“田园综合体”；韩墩总干以东至利津界，黄河大坝以北规划为高效生态农业与畜禽养殖规模示范区，这个区域涵盖办事处将近一半的耕地面积，是农业农村局规划的粮棉种植示范区，也是基本农田保护区，由于国家土地政策的约束，该区域只能搞农业种植，然而普通的粮棉种植模式已无法满足人民群众对小康生活的需求，因此，科技创新，发展高效农业势在必行，这片区域也形成了由荣昌集团、青源牧业为龙头的畜牧养殖基地，成就了新的发展格局；以“支部+农户”模式加大村级土地流转步伐，加大诸如东大赵村仙禾中草药种植专业合作社等高效农业种植模式的引入，让农民成为股民，提升群众经济生活水平。

四、突出党建引领，上下联动，助推乡村振兴协调发展

梁才街道办事处为把乡村振兴工作落到实处，成立了乡村振兴领导组织，全面规划实施乡村振兴工作。围绕“依托产业抓党建，抓好党建促发展”的目标，坚持以党建为引领，探索把党组织建在产业链上的组织设置模式，整合区域内基层党组织和党员力量，创

建一种由党组织引领、党员示范带动、群众广泛参与，党员群众联合共建的合作经济组织，即“产业联合党支部”形式，共促沿黄开发。产业联合党支部依托产业党校、实习基地、党员企业示范园三个平台，构建项目建设、特种养殖、政策宣传、市场营销四个功能党组，实施抓典型选能人、建组织抓队伍、抓培训提能力、建基地抓示范、抓帮扶促发展五项措施，充分发挥党组织和党员在产业发展中的示范引领和先锋模范作用，实现党组织建设与沿黄产业发展的“双推进”。本着“由易到难，逐步推进，分类治理，全面完成”的乡村振兴工作思路，实行支部书记负责制，属地管理，每一个村居都要根据发展需要对党员实行分类管理，优化组织配置，确保党组织的活动渗透到村里的各个层面，借助主题党日，村民议事日等活动，实现村级事务公开化，透明化，并实行党员、志愿者定时清理卫生制度，全面助推乡村振兴工作；成立3个沿黄特色产业联合党支部，1个企业联合党支部等组织，让有思路、有能力、有资金的乡村“能人”冲锋陷阵，带头深入到乡村振兴一线，实现“企业+农户+合作社”模式的全面推进，从而实现乡村振兴。加大基层党组织的培训教育，以“不忘初心，牢记使命”主题教育为引领，继续完成“淬火”工程，提升基本素质，为乡村振兴奠定良好的政治基础。

五、加大资金投入，实施人居环境整治，实现乡村振兴新生态

梁才办事处紧紧围绕“宜居、宜业、宜游”的目标，立足村情实际，以改善农村人居环境，提升农民生活水平为着力点，坚持以科学规划为引领，以环境整治为抓手，以示范创建为载体，以强村富民为目标，紧密结合精准扶贫、依托自然生态，突出村庄建设的风格和品位，打造公共服务便利、村容村貌洁美、田园风光怡人、生活富裕和谐的美丽乡村。2021年3月份以来，办事处累计投入200万元的环境整治资金，对办事处内除宋庙、邢桥等十四个棚改村（居）以外的60个村居进行了全面清理；投入58万元对60个村主街道进行了墙面的粉刷，粉刷面积5.8万平方米；还动用挖掘机480台次对围村的相关渠道及坑塘进行了清挖疏浚，恢复水生态，清除恶臭水体，坚决杜绝垃圾围村现象的发生，在清理各村环境的同时，对各村的排水沟也进行了清理，清理各类垃圾3.6万吨；投入资金30万元对辖区内所有荒碱地的荒草进行了全面清理，杜绝了烧荒现象的发生；按照畜牧局的相关要求，对办事处11个规模户，135个专业户全部进行了粪污设施的建设与使用，现在规模户的整改设施已通过省环保厅的验收，专业户也进行了不

同程度的整改，畜禽养殖区规范化建设全面启动；我办村内环境卫生已由景致环卫公司全部接管，村内群众的环保意识逐步提高，乱扔垃圾现象已全面杜绝。

六、秉承产业融合，实现绿色发展，促进乡村振兴工作再提高

搞好农村农民土地流转工作，盘活农村土地资源。积极依法推进农村土地改革，探索农村土地“三权分置”方案，盘活农村土地资源，积极稳妥地推进土地使用权流转，促进传统农业向现代农业的转变，拓宽融资渠道，探索“土地银行”，挖掘土地潜力，做活土地文章，加快推进乡村生态振兴，打造农村生态宜居环境，继续加强基础建设力度，坚持科学规划，推进示范新城建设，高标准建设防汛撤退道路，积极探索农村改厕管护长效机制，做好各项工作，让群众放心省心。坚持青山绿水就是金山银山的发展理念，加大环境综合治理力度，深入开展乡村环境绿化整治行动，激发农村生态活力，打造乡村旅游新模式，实现环境优美、生态宜居的新梁才。提高百姓生活保障水平，加快推进幼儿园、小学改扩建工程，实现农村优质教育资源和环境的全覆盖。继续深化乡村文化振兴，深入挖掘中华优秀传统文化，提升文化软实力。继续加大办事处宣传职能，加强 74 个村（居）文化队伍建设，弘扬中华民族尊老爱幼、勤俭持家、艰苦奋斗的优良传统，移风易俗，健全完善村规民约，着力建设平安乡村。强化责任意识，加大资金投入，严格督查考核，大力营造氛围，将乡村振兴工作落到实处，努力打造“生产美产业强，生态美环境优，生活美家园好”的“三生三美”新梁才。大力推进农业供给侧结构性改革，立足生态优势，科技创新，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农村基础设施提档升级，打造农民安居乐业的美丽家园。

近年来，梁才办事处抓住黄河流域生态保护和高质量发展的契机，开发建设沿黄现代农业示范带，大力搞好人居环境整治，发展沿黄现代休闲观光农业，提出了着力打造“三区一带”的发展思路。以发展现代特色农业为目标，在韩墩总干渠以东、黄河大坝至 220 国道之间区域建立农业规模种植区；以腾达休闲渔业园、黄河风情生态园、张王草莓黄金梨采摘园、小高风味园、国昌种植园为依托，在黄河大坝以南，黄河两侧区域打造休闲观光农业带。辖区内先后创办了 16 家各类农业专业合作社，吸引了 22 家涉农企业，发展农业生产基地 9000 亩，生产总值达 36 亿元，其中农业总产值 28 亿元，农民人均纯收入 1.5 万元，人民群众的生活水平有了很大提高。当地农业呈现了多

样化、规范化、规模化、产业化发展的良好态势，沿黄休闲观光经济隆起带凸显，取得了巨大的经济、社会和生态效益。

七、针对存在的问题进行整改，确保乡村振兴工作取得显著成效

梁才办事处在农业农村工作中还存在一些问题，如：政府下力气很大，但农民群众的积极性没有充分调动起来，农民的主体作用没有充分发挥，农民参与乡村振兴的程度还不高，群众支持农村人居环境整治工作的氛围还没有完全形成；梁才办事处的交通要道滨利路及其他部分道路破损严重，严重影响村民的交通出行，政府需要投入大量资金进行修缮；对于以种植粮棉为主的村居，其柴草堆放点有待于进行科学规划，否则，会造成柴草乱堆放现象的反弹；畜禽养殖特别是村居内部分散户散养家禽现象严重，缺乏相应的约束机制与长期治理措施。下一步，梁才办事处要按照村居整治方案，进一步压实责任，责任到人，在人、财、物等方面对乡村加大支持力度，按照职责分工，各司其职，各负其责，抓村带户、抓点带面、分类实施、全面推进。同时，积极申请上级有关部门，争取政策支持。进一步加大环境整治力度，坚决贯彻市、区两级的安排部署，紧紧围绕路容路貌、路域环境以及人居环境“八清、一改、一规范、一提升”要求，重点聚焦两大行动，全力补齐短板，坚持问题导向，由外向内、由表及里，对前期工作中存在的问题，逐一研究分析，立行立改，达到根本转变。进一步加大舆论引导。切实做好群众发动工作，充分调动群众参与的积极性和主动性，采取群众喜闻乐见的方式，大力开展改善农村人居环境宣传，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿于人居环境整治的全过程，持续发力、久久为功。进一步强化督查考核制度。严格按照环境整治调度有关要求，落实“周调度、月考评、季通报、年考核”制度，紧盯综合整治工作中不作为的人和不落实的事，对工作推进成效显著的个人或集体给予表扬，对工作重视不够、推进不力的进行问责，切实以严的要求、严的督查、严的问责确保全面完成各项目标任务，打造乡风文明、环境整洁、生态宜居的魅力梁才，为更高质量乡村振兴贡献梁才力量。

参考文献：

- [1] 靳艳华, 宋荣彬. 立足生态优势 建设美丽乡村[J]. 科学与财富, 2019, 2: 112-113.
- [2] 李国斌. 推动乡村振兴与脱贫攻坚无缝对接[N]. 郴州日报, 2018-12-26.