

试论城乡居民基本养老保险基础养老金发放管理

张敏

(吉林省梨树县梨树镇综合服务中心, 吉林 四平 136599)

【摘要】近年来,我国的社会保障事业发展得越来越好,相应措施的落实能够有效保障城乡居民的权益。在社会经济高速发展的背景之下,可以有效提升人们生活水平。我国社会保险事业中非常重要的一个组成部分,就是城乡居民的养老保险管理工作,加强对城乡居民基础养老金发放管理等力度,能够有效促进我国社会保障事业的更好发展。但是,针对我国当前的养老金发放情况来看,仍然存在一些问题需要解决,因此本篇文章将主要针对城乡居民基本养老保险制度,以及养老金发放管理展开研究,分析当前养老保险制度以及养老金发放存在的不足,并提出相应的解决建议,仅供参考。

【关键词】城乡居民;养老金;发放;管理措施;养老保险制度

引言

城乡居民基本养老保险制度是由我国党中央和国务院作出的一项政策,该政策对于我国新的历史时期的发展作出了重要贡献,它能够对城乡居民的生活进行很好的保障,同时也在一定程度上促进了消费。而基础养老金的发放,代表着我国城乡居民基本养老保险制度迈向了一个新的台阶。基础养老金发放管理工作必须要落到实处,这样才能为亿万城乡居民家庭作出保障。但是,当前城乡居民基本养老保险制度以及养老金发放管理工作方面仍然存在一些问题,所以我们需要对这些问题重点分析,并提出有效的措施加以解决。

一、养老保险制度的发展

城乡居民的年龄超过60岁以上以后就会从企事业单位中退休,缺乏工资保障之后,生活也将失去保障。因此,建立养老保险制度能够为退休人员的养老生活带来有效的保障,能够使社会的发展更加稳定和谐。城乡居民基本养老保险制度是社会保障体系中非常重要的一部分通过基础养老金的发放可以使退休人员的基本生活得以保障,因此人们对于养老保险的关注度不断加强,参与办理养老保险的人员数量也在不断增长。养老保险的缴纳费用可以由个人、单位或国家来承担,这在一定程度上可以形成社会经

济互助的形式。社会化养老金的发放,对于退休人员的基本生活保障有着重要影响。因而我国当前的社会保障体系制度,随着社会的发展在不断地完善,城乡居民对于社会保障体系制度的完善性给予了高度重视。充分发挥城乡居民基本养老保险的功能,使得企事业单位的退休人员能够按时得到养老金,这对于促进社会保障服务管理水平的提升,以及社会的稳定、和谐发展有着重要意义。

纵观基础养老金制度的发展过程来看,我国自从改革开放之后的基础养老金待遇主要分为两部分。一部分指的是基础养老金,它会根据社会的平均工资以及个人缴纳工资的平均值作为基数进行发放。这种形式之下会因为企业之间的差异,导致不同企事业单位中的退休人员所获得的基础养老金数额差异较大。一些企事业单位缴纳的抚养比更高,退休人员获得的基础养老金也相对更多,但是这也代表着企事业单位自身将会承担更多的压力。但是,改革开放之后,退休人员养老金主要是由养老基金负责发放,这就极大地减轻了企事业单位在支付养老金方面所承担的压力。另一部分指的是个人账户养老金。主要针对的群体是没有企事业单位工作的城乡居民或个体,由个人自行缴费,并在个人账户中累积。

二、社会化发放养老金的意义

（一）对我国企业的改革发展起推动作用

最开始的基本养老金是由企业发放的，这一过程会出现很多的问题，而改革开放之后，用社会化的形式进行养老金的发放，可以解决很多企业发放过程产生的问题，能够有效地减轻企业压力，促进我国企业更好发展。在我国社会经济不断增长的环境背景之下，企事业单位都面临着转型与改革问题，市场竞争越来越激烈，因此生产经营的压力骤然增加，如果仍然由企事业单位进行基本养老金的发放，将会导致企事业单位的发展受到影响，因此以社会化的形式进行养老金的发放，可以有效促进企事业单位的经济发展。

（二）退休人员能按时领取养老金

企事业单位的经营发展如果出现问题，就会存在资金供应不足的情况不能及时地发放退休人员

的基本养老金，导致养老金拖欠问题非常常见，这将会对企业的形象造成严重的影响，不利于企业的更好发展。而且会对退休人员的生活保障产生损害严重时，还会造成不好的社会影响。而以社会化的形式进行养老金的发放，能够有效解决这一问题，使得退休人员能够按时地领取养老金，保障他们的退休生活与权益。

（三）能够给退休人员带来更加便捷的服务体验

进入新时期，以后我国社会保险服务水平有了明显的提升，为了而是全国人民都能参与到社会保障事业体系当中，我国要求社会保险经办机构必须和银行、邮局等基础民生服务机构建立合作关系。这样可以使社会保险经办业务，在全国各地开展，实现良好的分布状态。而这一举措能够很好地解决居住地区偏远的退休人员养老金办理问题以及领取养老金的问题。养老金直接在社会



保险经办机构就能领取，使得城乡居民的服务体验得以增强。并且社会化发放养老金与企事业单位发放养老金的形式相比，有更高的效率，能够使退休人员获得更好的保障。

三、社会化发放养老金中存在的不足

社会进行养老金的发放，能够有效地减轻企事业单位发放养老金时的压力，具有明显的服务优势。但是同时却也存在一定的不足之处，比如养老金冒领的问题层出不穷，这严重影响着社会保障事业的稳定发展。比如，当前的市场竞争非常激烈，一些企业为了解决自身发展问题和内部矛盾会冒领退休人员的养老金，导致退休人员无法真正的，并且及时地领取养老金。再加上很多企事业单位的管理人员，没有与退休人员保持有效的沟通和联系。对于退休人员的当前生活情况没有及时掌握，就会导致养老金发放过程存在问题，比如退休人员异地、已故等实际情况无法及时掌握，就会影响社会保障事业的有效运行。而另一方面原因是因为当前从事社会养老金发放工作的团队人数增长较慢，无法跟上退休人员每年增长的速度，因此在正常工作开展时出现了阻碍和问题，对于退休人员的资料不能及时全面地掌握，就会影响养老金的发放。

四、城乡居民基本养老保险制度存在的问题

（一）缺少规范的待遇调整机制

时代是在不断发展的社会经济一直在处于变化的阶段，因此，城乡居民基本养老保险制度，所规定的内容也要根据实际情况进行相应的调整和变动，尤其是在待遇方面应当根据时代发展需求作出合理的动态化调整，这就需要城乡居民基本养老保险制度对于调整工作制定相应的机制。并且还要同时形成缴费待遇和参保人员相互关联的缴费形式，这样能够有效带动参保人员的参与积极性与主动性，充分为参保人员的切身利益作出保障。当前，城乡居民基本养老保险制度，针对养老待遇方面没有相对明确的说明与规范，从而导致基本养老保险制度，在整体上缺乏相应的规范性。对于不同地区的养老待遇进行明确时，

应当根据当地的实际情况以及经济发展水平来确定，并以此作为基础形成相应的增长机制，这样才能将城乡居民基本养老保险制度的作用与价值充分发挥出来。

（二）城乡居保基础养老金水平偏低的问题

退休人员所获得的养老金待遇高低，主要取决于当地的基础养老金设置水平，但是由于一些地区的基础养老金水平较低，已经落后于经济增长的水平，就会导致养老金发放额不能真正满足退休人员的养老需求，尤其是在农村地区的养老问题更加明显。由于当地的人均待遇标准低于全国平均标准，不满足农村居民人均收入水平，就会使得退休人员的退休生活无法得到保障，在实现城乡养老保险制度目标方面有着阻碍作用。

（三）城乡居保缴费水平偏低的问题

城乡居民社会保险制度自从开始实施以后，我国的缴费水平一直没有明显的提升，在最低的线上来回浮动，这就显得最高缴费标准毫无意义。而这一现象也说明了我国参保人员缴纳的养老金水平普遍偏低，没有真正地达到养老的效果。尤其是40多岁以下的居民在缴纳养老保险方面的积极性较差，没有较强的主动性，大多数参保人员都需要有经办人提醒才能主动进行缴费和办理，一旦离职就容易出现断保的问题，并且自身主动续保的积极性不高，这就导致城乡居民人均缴费的年增长率很低，不满足经济增长的水平，导致其与经济发展之间存在不匹配的情况。

五、社会化发放养老金的管理措施

（一）建立互查机构，优化核实制度

要想使退休人员的养老金发放问题得到解决，就需要对养老金发放过程严加管理。需要对退休人员的实际生活情况进行充分的了解和调查，并且要针对退休人员的个人账户，以及待遇批复等内容进行仔细的确认真，这样才能保证养老金发放足够准确，避免出现企事业单位冒用养老金的问题，让退休人员可以真正地并及时地获取养老金。

（二）信息化管理网络的建立

通过近年的调查研究显示，我国人口老龄化问题越来越严峻。退休人口数量将会逐年增长，这就会给社会保险机构的养老金发放工作增加压力，如果工作人员仍然用传统的方式上门进行调查，取证将会存在很大的困难，有可能导致退休人员不能及时获得养老金的情况出现，所以在新的时期之下，我们需要利用先进的技术，比如建立信息化网络平台，通过网络技术，对退休人员的养老金领取情况进行有效的调查。

（三）探索社区管理新途径

当前，退休人员的管理服务工作已经发生了形式上的转变，主要是由社会进行负责和管理，所以养老金社会化发放形式可以与社会管理方式相互配合，对于社会化发放养老金的工作进行有效的规划，根据实际情况，因地制宜地进行管理调整，从而有效提升管理效果。

（四）严把养老金管理

（1）建立严格的管理制度

养老金发放管理部门必须要对自身的岗位职责拥有充分的认识，意识到基础养老金管理的责任，从而将目标与责任量化。关于养老金发放工作的每一个环节都应当建立完善的工作规范和操作指导，这样才能使相关工作开展得更加规范和标准。

（2）实行专户储蓄管理

管理方法要严格按照收支两条线的制度执行。对资金进行有效的监督，确保资金可以充分运作。城乡居民养老保险经办机构在发放养老金时，一定要交拨款计划及时报送经过财政部门审批之后，再打入到银行指定账户当中，通过银行进行发放，在一定程度上会减轻城乡居民保险经办机构的资金管理压力。

六、城乡居民基本养老保险制度落实的对策

（一）制定完善的最低基本养老金标准制度

随着经济水平的不断提升，我国贫困线指标也会发生变化，因此最低基础养老金的标准制度，在构建的过程中，应当充分结合当前的形势需要

与贫困县相互联系，这样才能真正起到扶贫效果，促进社会和谐稳定发展。

（二）提高城乡居民基本养老保险基础养老金水平

城乡居民基本养老保险的主要目的是保证退休人员的退休生活，所以一方面可以增加退休人员的养老金，另一方面，可以根据子女的供养，以及个人储蓄等方面获得相应收入。并且通过调整养老金标准，充分考虑到农村地区的居民平均收入为合理制定城乡居民养老保险待遇，按照可支配收入的比例进行计算，同时还要充分考虑当地的生活水平与物价水平。养老金需要实现多缴多得，长缴多得的标准，这样可以使参保人员的贡献在平均寿命期限内充分的体现。

结语

综上所述，当前我国社会经济在不断发展，因此应加强对退休人员的社会保障工作，确保养老金的按时发放领取，从而使社会保障事业得到有效发展，最大程度上减轻企事业单位的经营压力，保障我国社会和谐稳定地发展。

参考文献：

- [1] 姚慧妍. 企业离退休人员养老金发放管理研究与分析 [J]. 现代企业文化, 2019 (1)
- [2] 张丽媛. 养老金社会化发放与离退休人员社会化管理 [J]. 活力, 2019 (11)
- [3] 桑霞. 机关事业单位养老保险基础养老金发放管理探析 [J]. 农村经济与科技, 2020, 29 (2)
- [4] 李江志, 杨敬珍. 完善城乡居民基本养老保险制度的思考 [J]. 中国产经, 2020(17):115-116.
- [5] 高玉明, 崔岫. 完善城乡居民基本养老保险制度的思考 [J]. 科技经济导刊, 2020, 28(11):218-219.
- [6] 王一强, 高军. 完善城乡居民基本养老保险制度的思考 [J]. 中外企业家, 2019(30):203-205.
- [7] 周华东. 新时期城乡居民养老保险的不足及优化建议 [J]. 环渤海经济瞭望, 2020(08):133-134.