

乡村振兴战略背景下的乡村国土空间规划创新研究

王静

(洪洞县自然资源局, 山西 临汾 041600)

【摘要】作为国家可持续发展的重要战略举措,乡村振兴工作的推进需要统筹发展规划的助力。在此背景下,相关部门需要落实开展国土空间规划工作。农村地区布局杂乱不一,且生态环境脆弱,强化国土空间用途则有助于实现对农村地区生态、农业空间的保护,推动乡村振兴的发展。本文基于此,分析探讨乡村振兴战略背景下的乡村国土空间规划创新研究。

【关键词】乡村振兴; 战略政策; 乡村国土; 空间规划; 创新研究

作为我国发展的重要策略,乡村振兴战略在农村地区实施时需要强化国土空间总体规划。目前,我国农村地区的发展变化具有差异性,缺乏整体布局规划的特征,且城市与乡村发展之间的矛盾加剧,也使得国土空间规划重要性日益突出。为此,合理化开展国土空间规划工作、调整农村产业布局,科学设计发展方案显得尤为重要。本文就此,立足乡村振兴战略背景下乡村国土空间规划创新研究。

一、乡村振兴概述

为实现乡村地区的快速发展,国家在十九大提出乡村振兴战略,并由此明确我国农村在2050年前的工作重点与基本发展思路。在此背景下,我国乡村振兴战略工作迎来了新纪元,并立足农民、农村、农业等“三农问题”积极开展,围绕产业、人才、文化、生态、组织等五大板块纵深拓展。在乡村振兴背景下推进开展国土空间规划工作,有助于推动乡村振兴工作的规范开展,带动环境质量的改善,并进一步完善乡村空间与空间整治。

二、乡村振兴战略背景下国土空间规划的现状研究

在乡村振兴战略背景下,我国对国土空间规划工作又提出了新的要求,但从宏观的角度而言,当前仍存在一些突出问题有待解决,具体内容如下。

规划工作在开展时,由于客观因素影响,导致具体规划内容忽视了对生态发展、生活质量等因素考量,由于规划内容的不全面,导致国土空间规划在区域配合协调领域中缺乏力度,不利于当地农业、生态等环节的协调发展,乡村特色较弱。

我国疆域辽阔,且各地区之间的人文、地理要素具有较强的差异性。这种差异性的客观存在与国土空间规划中“一刀切”情况存在较大的矛盾。在此背景

下,相关的工作开展均无法系统展现乡村振兴背景下国土空间规划工作的核心思想,也使得相关工作的统筹力度、战略规划存在不合理情况。

国土空间规划工作的开展具有“事在当下,功在千秋”的特点,为此需要相关的工作人员具有较强的长远眼光,通过国土空间规划引导后续乡村的发展。但大多方案的设定缺乏长远性,各项工作的推进无法发挥地区的资源特色,且在实际工作缺乏必要的信息搜集与现场勘查,参与工作的人员素养不高,这些因素综合导致信息失真的情况,为后期可行性方案的制定带来较多的阻力。

国土空间规划工作涉及的部门领域较多,工作开展具有较强的复合性。但在乡村背景下,工作人员缺乏对于乡村未来发展道路的全面规划,也会导致规划内容不够完善,出现了方案制定目标片面化,为能够全面落实耕地保护、生态保护修复、产业发展空间、公共服务设施布局、文化传承保护、农村住房布局、安全防灾减灾、近期建设规划等内容。

三、乡村振兴战略背景下国土空间规划创新措施

(一) 树立全新规划理念

在进行国土空间规划时,需要立足乡村振兴战略要求,树立起全新的规划理念。通过全局观念的树立,工作人员可以进一步细化国土空间规划的细节点,并对相关的规划工作进行优化,最终在此基础上制定各项工作内容。诸如,工作人员在项目开展中树立起科学系统的多规合一理念,在国土空间规划编制过程中,就可以将乡村发展、生态修复、耕地保护、基础设施建设等工作整合起来,提升规划的质量,并对相关工作进行创新发展。与此同时,工作人员在项目推进的过程中,还需要树立以“三生空间”融合为思路的规划理念。以实现各区域之间

的统筹协调发展。

首先,工作开展需要积极落实生态改善内容,并以环境保护的推进,带动乡村的生产发展,积极落实生态优化规划原则,捍卫国土开发规划的生态底线,最终为农村居民的生产、生活创造良好的生态环境。

立足农村居民的生活状态,并由此带动生态保护升级。乡村规划建设工作在推进的过程中,需要进一步提升规划区域的居住空间品质,加大对当地基础设施的建设与完善,并通过当地人文风俗文化内容的保护与开发,促进当地居民文化生活的丰富。

最后落实生产发展带动居民生活质量提升工作。通过对于农村地区的区位优势、地理环境优势以及历史人文优势,立足当地发展特色,积极构建起现代化的农业生产结构,实现加工、文旅一体化模式的建设,形成一个“一产为基础,二产为延伸,智慧网络+”的产业布局。

(二) 综合统筹规划布局

国土空间规划工作的落实发展,还需要立足基层编制的关键点,确保各项相关政策的落实,提升基层规划合理性与科学性。

首先加大对于乡村区域的实地调研,了解并收集当地区域规模、资源分布、发展方向等信息,并通过信息资源的整合分析,合理规划各区域,实现各地区发展的个性化。

其次通过明确乡村发展的规划与方向,再次整合分析当地的区域条件,科学引导乡村振兴规划,为实现乡村的可持续发展,引导过程中仍旧需要坚持保护乡村特色原则,并根据融入城镇之中、搬迁撤并等理念灵活安排国土空间规划,打破传统一刀切的问题。在具体的操作过程中,还需要对村落的级别进行规划,从而推动城市郊区村庄转型升级,针对缺少发展条件的地区,应以解决人口流失问题为导向推动村庄建设。

最后科学整合各区域的土地资源。在具体的操作过程中,需要统筹各地的用地指标缺口,并在此基础上重新梳理国土空间规划流程。为确保规划的合理性,需要落实当地调研工作,加强对当前建设空间情况的了解。传统乡村在建设发展时,其发展态势较弱,出现了人口外流、资源枯竭等问题,为此需要结合现状,统筹分析拆旧、复垦、搬迁等资源,将其中指标缺口释放,以提高用地类型丰富性、提高土地资源为宗旨进行相应指标申请,以此支持用地增减。此外,还要打造多规建设空间,将战略规划、片区控规、村庄规划、村空间约束性底线要素进行一体化布局,

从而生成相应的控制图。在其中要标明多维保护空间,包括生态、永久基本农田、历史文化、矿产资源、湿地等。

(三) 加大现场勘查力度

为实现地域资源的充分挖掘与发展,需要落实调研工作,加大对当地各类信息的收集、整合。在具体的操作过程中,工作人员需要落实“博采众长,技术综合”的理念。

由于乡村区域信息涉及的领域较广,为此调研工作需要多部门、多专业人员参与。具体的调研工作由规划、测绘单位及专业人员参与。专业团队的组建,有助于推动后期具体操作的开展。具体的调研工作开展涵盖了城乡规划学、地理学、测绘学等学科知识,为此调研工作需要落实融合研究原则,并通过多方商讨之下,科学制定可行性较高的方案。最后,为确保调研的精确度,调研工作靠站需要加强对于高新技术的使用,通过信息化技术的运用,带动数据信息的整理。在具体的勘查环节,为确保数据信息的精确度,提升规划质量,工作人员需要加强借助遥感影像等技术进行工作,并借助PS渲染技术、CAD规划设计技术进行辅助,从而为后期的规划提供参考。

(四) 全面统筹村庄发展

1. 村庄发展目标

在编制村庄规划时,相关部门以及人员需要合理采纳当地居民的意见,并通过信息平台与实地宣传走访等方式,明确村庄发展与国土空间开发的目标,最终形成一个实用性能较强的村庄发展定位方策。

2. 耕地保护

耕地保护是政治红线,乡村国土空间规划需要确保耕地安全,并结合国家相关政策,深度落实补充耕地任务。在实际规划中,工作人员需要立足农业多样化发展需求,将农、林、牧、副、渔进行一体化布局,带动多功能空间的统筹安排,从而形成循环农业、生态农业的发展格局。同时,为促进传统农业转型与升级,还需要完善农田的水利配套设施规划。

3. 生态保护修复

为落实生态保护修复,工作人员需要在保留乡村原有风貌,系统性地对乡村田园景观与自然风光进行保护,同时也要提高部分生态脆弱区域的修复与整治力度,形成连续、完整、系统的生态保护格局和敞开空间网络体系。

4. 产业发展空间

产业空间规划工作的开展,对当地的经济发展有着重要的推动作用。在进行具体规划过程中,工

作人员需要结合当地的资源特色设置发展方向，并分析上位规划和周边产业发展情况，从而实现决策方案的制定。

决策方案需要明确产地的用途，分析产地规划对周围环境的影响。不仅如此，工作人员还需要围绕区域产业发展导向，明确产业的目标、规模和发展重心，依照产业发展和空间的分布规律，统筹全域的产业布局。

5. 公共服务设施布局

在布局规划公共基础设施，工作人员需要严格按照分级分类原则进行具体工作，逐级安排，并在具体的规划中做好供电、排水等基础设施的建设，并为当地配置医疗、教育、文娱等项目，以便为地区的乡村振兴发展，打下坚实的基础。

6. 文化传承保护

为实现规划地区文化资源的挖掘，工作人员需要立足“守正创新”原则，加大对于当地特色文化资源的保护与开发，并收录遗迹名录，结合实际情况设计保护措施。在开发文化资源时需要规避过度开发、破坏性开发情况，遵循“田园共同体”指导思想，加大对人文环境的保护。

7. 农村住房布局

在进行住房建设统筹工作时，需要立足分级分层原则合理布局居民点。一般先开展县级规划，对住房建设区域进行统一规划，随后明确居民点的功能布局，最后锁定建设的规模等因素。在具体的布局筹划中，工作人员需要严格遵循一户一宅原则，并结合当地的生活习惯与文化特色设计建筑特色。

8. 安全防灾减灾

为规避自然灾害对乡村发展的影响，提升当地居民的经济效益，维护当地的生态环境。规划工作还需要对村庄周围的安全、防震减灾工作进行统一布局，并通过实地调研，了解当地的灾害风险，并逐一排查当地在地质灾害、洪涝等风险因素，并对相关隐患问题进行统一化的精准处理，提出综合的防灾减灾目标与预防措施，灵活应对各类问题。

9. 近期建设规划

在对规划区域展开项目建设时，为提升工作效率与质量，需要对统计的建设项目进行合理安排，并结合项目建设时间顺序安排制定近期项目表。一般按照村民建房、生态环境回复保护、产业布局安排、道路等基建建设、历史人文保护等顺序开展。

具体的操作过程需要按照村庄项目建设的实际需求安排，而近期建设项目书的制定除了明确时间之

外，还需要对建设规模、资金投入等情况进行记录。

结语

国土空间规划工作的合理化开展，为乡村振兴战略的推行奠定基础。综上所述，国土空间规划在推行的过程中，需要工作人员树立长远发展的眼光进行具体操作。确保规划工作在乡村振兴战略中所发挥的重要作用，本文基于此，通过对乡村振兴背景的分析探讨，立足相关工作开展的问题，分析探讨国土空间规划编制的创新措施，由此实现科学全面系统的规划方案制定，以便推动我国城乡经济的高质量发展。笔者认为，随着相关措施的落实到位，我国国土空间规划工作必将稳步开展，并由此助力乡村振兴工作的纵深发展，促进更高的社会效益取得。

参考文献：

- [1] 黄蓉. 乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下村庄规划编制研究[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3 (19): 102-105.
- [2] 杨振兴, 张佳, 李果, 等. 成都市乡村国土空间规划体系构建与实践的创新探索[J]. 小城镇建设, 2023, 41 (09): 62-69.
- [3] 伍恒振. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索[J]. 居舍, 2023, (16): 170-172+176.
- [4] 官卫华, 杨梦丽, 朱晨. 乡村振兴战略实施下村庄规划管理制度创新——基于国土空间规划改革的南京实践探索[J]. 现代城市研究, 2023, (02): 107-113.
- [5] 赵立滨. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施途径[J]. 城市建筑空间, 2022, 29 (S2): 146-147.
- [6] 谢宇鹏, 郭立明, 白宇恒, 等. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 山西农经, 2022, (04): 94-96.
- [7] 周佳, 王军良, 陈超. 国土空间背景下农田保护与提升的规划策略——以台前县乡村振兴战略为例[J]. 理想空间, 2020, (01): 97-99.
- [8] 逯媛媛. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探究[C]. 济南市平阴县自然资源局, 2022: 5.
- [9] 张丹. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 居舍, 2022, (19): 153-156.

作者简介：

王静(1972.07-), 女, 汉, 山西临汾人, 硕士, 中级, 研究方向: 国土空间规划。