

土地整理中生态环境影响评价的理论探讨

张勇

(临朐县土地储备中心, 山东 临朐 262600)

【摘要】随着经济社会的不断发展,对土地的利用效率也在不断提升,土地整理工作的重要性不断凸显。本文以土地整理中生态环境影响评价的重要意义作为切入点,从因地制宜、生态保护、可行性和民主协调性四个方面介绍了生态环境影响评价的准绳,又为优化生态环境影响评价提出了几项措施,供参考。

【关键词】土地整理; 生态环境; 影响评价

引言:一般来说,土地整理指的是在城市或乡村建设过程当中对零碎土地进行重新构建和划分并利于人们建设的工作活动。在土地整理的工作过程当中,相关规划设计人员应当不断强化对生态环境影响的评估与保护,降低土地整理对环境带来的不良影响,落实可持续发展道路,促进土地整理质量和水平的有效提升。

一、生态环境影响评价的重要意义

由于土地整理工作是城市建设和土地规划的重要一环,因此强化土地整理的生态环境影响评价,不仅能够有效保障土地整理工作的顺利开展,还能使生态环境得到更有效的保护,令生态价值与经济价值共同实现。由于土地整理会对目标地域的土地结构和土地生态链造成深远影响,因此在土地整理工作当中,生态环境影响评价具有以下几点意义。首先是提高土地整理规范性。在进行生态环境影响评价之前,评估人员应当对整理目标地域的土壤质量、土地类型、周边环境等进行系统摸排,并根据调查结果做出相应的生态环境调查报告,使土地整理能够取得较为严谨和周全的生态环境参考资料,使土地整理工作更加规范化、标准化。其次是降低土地整理对生态环境的影响。随着可持续发展战略的不断提出和落实,相关部门在进行土地整理工作时的决策和评估工作越来越审慎,一旦发现土地整理工作会带来不可接受的生态环境影响,相关部门会对土地整理工作进行及时叫停,减少违规整理对生态环境的破坏,保障人们的生存环境,倡导“绿水青山就是金山银山”^[1]。最后是降低土地整理的成本,保障经济效益。由于土地整理工作是土地建设规划工作的前提,而一旦整理过后对环境造成污染和损失,后续的建设规划工作也只能停滞。强化生态环境影响评价工作的效果,能使决策部门对土地整理工作的影响做到心中有数,提高建设规

划方案制订的科学程度,建设工作的经济效益得到进一步保障。

二、进行生态环境影响评价的准绳

(一) 因地制宜原则

由于我国幅员辽阔,气候环境多样性极为丰富,因此全国各地的土地整理工作对当地的生态环境影响也同样各不相同。评估和研究人員应当杜绝对影响评价的照搬照抄,应结合目标地域的实际情况对生态环境影响进行深入评价。在进行评价前,评估人员应当深入当地进行实地考察,对整理目标地的土质、环境、常见气候与水资源丰度等进行仔细研究,并根据这些对应参数预测土地整理工作将会给这片区域带来的影响,使环境影响评估的准确性不断提升,土地整理工作的规范性也得到有效保证。

另外,在进行生态环境影响评估的同时,相关评价人员还应当综合考量地质学、生态学等涉及学科,不断提升生态环境影响评估的科学性,对土地整理工作过程当中可能产生的问题进行有效解决,使土地整理工作的质量和水平实现质的飞跃。

(二) 生态保护原则

由于环境保护是环境评估工作的最终目的,因此提高土地整理工作当中对生态环境影响评价的精准度还能够实现对生态环境的有效保护。评估人员在进行现场调查的过程当中应当对各方面的影响因素进行综合分析,并对其中影响程度较深、影响范围较广的方面进行深入研究,综合相关地区的实际情况拿出有效的土地整理方案,使土地整理工作更加规范科学,使地域环境得到更好的保护。

(三) 可行性原则

可行性原则同样也是土地整理工作前进行生态环境影响评价工作的重要准绳,在很多地区的环境评估工作当中,仅仅将目光放在了土地整理工作对于当地地域环境的各项影响当中,并没有针对这些

影响因素制订出行之有效的解决方案，土地整理工作仍然陷入了困境。因此，评估人员应当不断强化自己的专业素质与业务能力，从根源上拓展自己解决问题的思路，提升自己解决问题的能力，保障环境影响因素能够具备行之有效的解决方案，促进土地整理工作的顺利进行。另外，相关土地和环境主管部门也应当加强对环境评估工作的支持力度，从资金到资源，形成土地整理工作的强大后盾，促进土地整理工作的有效发展。

（四）民主协调性原则

土地整理工作带来的环境影响与人们的生产和生活息息相关，因此在进行土地整理工作之前的决策阶段，相关部门应当落实民主和协调性原则，抽调居民代表、技术人员、环境专家和施工人员组成环境影响评估委员会，对可能发生的环境影响事件进行预测和分析，并及时听取群众居民代表的意见，在保障群众居住体验的前提下对土地进行整理和规划，使土地规划建设工作更加人性化，促进土地整理工作在我国飞速进步^[2]。

三、土地整理中生态环境影响评价的内容

（一）自然环境

对土地整理中的生态环境影响进行评价工作，其评价的主要内容就是自然环境。具体的土地整理工作事实上是为了合理配置土地资源，尤其是调配耕地资源，会结合实际情况来进行科学规划，促使土地资源利用率的提升，为可持续发展奠定基础，以谋求未来获得更多的社会效益、生态效益以及经济效益。但土地整理工作不可避免会对生态环境稳固性造成一定影响，因而生态环境影响评价工作核心内容就是自然环境本身，站在生态学的角度来说，进行土地整理时，原本自然环境的系统必然被打破，尤其是会对自然环境中的各项资源产生直接或间接的影响，受到影响的资源主要包括土地资源、水资源以及植被资源，因而要想提升土地整理的质量，也需在生态环境影响评价工作中，重点分析自然环境的各项因素，从而完善土地整理中生态环境影响评价的理论体系，创造出更多效益，为土地整理的发展提供助力。

（二）土地结构

土地整理工作也会对土壤及土地原本结构产生一定影响，这体现在土地整理的各项活动中，随着土地结构被改变，也需在生态环境影响评价中进一步展开分析，分析结构改变导致的土壤质量变化、土地整理使土壤中营养物质含量的变化。做好土地结构的评价分析，可以为农业生产提供更多帮助，

进一步促进农业生产效率的提升。生态环境影响评价中对土地结构开展分析，可以为土地整理初期工作提供基础参考，便于制定出科学的整理目标，并有计划地展开整理工作，实现土地资源更为合理的配置，提升可持续发展水平。

（三）水资源

上述提到，土地整理工作会对生态环境的水资源造成直接影响，要想合理利用土地整理成果，还需在生态环境影响评价中重视对水资源影响的分析，从区域水文结构与水资源的质量变化出发。根据实际水资源的评价成果，可以实现水资源的合理分配，提升土地整理质量，农作物的生长也离不开水资源，因而详细分析水资源后，也可以推动农业生态环境的进一步改善，提升农作物生产效率，促使农业健康发展，创造出更多的经济效益以及社会效益。

四、优化生态环境影响评价的措施

（一）优化评价机制建设

评价机制是生态环境影响评价工作的底层设计和基石，优化评价机制建设不仅能够提升土地整理工作前对生态环境影响评价的规范性和准确性，还能够为相关部门和人员的评估工作提供更加有效和科学的参考。在很多地区的生态环境影响评价工作当中，相关主管部门对环境影响评价机制的重视程度都远远不够，既不能满足现代社会和民众对于生态环境保护与土地规划建设的需求，对生态环境保护工作，以及土地建设的可持续发展也相当不利。环境土地主管部门应当引进较为先进的评价指标，遵循评估过程当中四项基本原则，包括因地制宜、生态保护、可行性以及民主协调性原则，使环境评价机制建设更加科学规范，评价反馈更加准确，决策部门得到的信息更加有效。

另外，主管部门还应当强化环境影响评价的权责分配。由于这项工作关系着整个地区的土地规划建设甚至区位内部整体的经济发展，因此责任较为重大。相关主管部门应当不断提高政治站位，优化权责分配，使生态环境评价工作的优劣能够具体到部门和个人，一旦发现有了为了短期经济效益或个人利益而“走后门”等现象，应当立刻予以处理和问责，保障环境影响评价工作的公正和公开，从而实现土地整理工作水平和质量的有效进步。

（二）拓展评价手段和方式

在传统环境影响评价工作当中，对评价方式和手段的应用较为单一，不能实现评估方向的有效拓展，也很难做到对环境影响评估认定的不断进步。

相关主管部门和评估人员应当对环境影响评估办法进行深入研究,钻研出几套具有相应可行性与科学性的评价手段,使土地整理工作环境影响评价更加全面,更加周到^[3]。常见的环境影响评价方式有以下几种。第一,列表清单法。在评估人员正式开始工作之前,可以依托环境评价地域目标的实际情况做出一张细致的表格清单,表格当中应当包含土地规划建设方案的优缺点、评估目标地点的土壤成分、气候环境、水资源含量等等。通过对表格内各项参数的权衡,能够对土地整理工作对环境产生的影响进行合理分析和明确,并促进相关部门做出更加科学和规范的决策。此外,利用表格清单法对环境影响进行评估还能够使其贯穿土地整理施工工作当中的各个环节,并伴随其中可能发生的各项突发事件进行调整和修改,从设计到施工,从竣工到验收,不同环节对环境的影响各不相同,实现全流程的环境影响评估。第二是网络评价法。相关主管部门与评估人员可以将目标评价地域的各项环境参数进行网络化设置,并对每一项环境参数在土地整理工作结束后发生的变化进行有效预测,实现生态环境影响评价水平的不断进步。然而评估人员应当注意到,由于环境参数并不是独立存在的,一旦某一环境参数发生了变化,其它环境参数同样也会产生一定的变化。评估人员应当对地域内的各项环境参数进行综合考虑和整体分析,使决策部门能够得到更加确切的分析和评估。第三是矩阵评价法。环境影响的评估人员运用矩阵评价方法时,先是对土地整理中影响环境的具体幅度进行调查并整理,准确体现出环境受到的影响。影响幅度是一种反映出实际环境受到的影响效果及影响程度的指标,基于对环境因子的分析,可以对影响幅度进行量化处理,通过分析获得绝对影响数量参数,切实将实际影响转换为更方便分析的数字,即实际受到的影响幅度较小,那么该项参数也会越小,而影响幅度较大,该项参数也会更大,活动开展的类型不同,对环境的影响也不相同,且影响分为正向积极与负向消极两种,明确了实际影响幅度数据后,就可以构建相应的环境影响矩阵,在该项矩阵当中,可以将生态环境的影响情况被完全反映出来,为土地整理工作提供重要依据,即完成了相应评价工作。环境主管部门可以根据评估目标地域的实际情况,对评价方式和手段进行选择,在一定情况下还可以进行综合利用,保障土地整理工作的环境影响评价更加全面准确,促进土地整理工作的进一步发展。

(三) 加强公众参与和监督

土地整理工作当中的环境影响评价不仅需要相关专业部门的研究和分析,还需要普通群众的参与和监督。在很多地区的环境影响评价工作当中,并没有引进公众参与和监督,不能真正倾听到公众的声音,对提升环境影响评价的质量产生了一定程度的阻碍。相关部门应当强化对公众意见的重视程度,在进行土地整理工作之前,引进相关居民代表的意见和建议,并敦促相关施工方在进行土地整理的方案设计过程当中结合公众意见进行总结,不断发挥集体智慧,使土地整理生态环境影响评估工作的透明度建设不断提升,为之后土地建设规划和相关产业的铺开和转型奠定坚实的基础。

另外,整理目标地域的居民和群众也应当不断提升参与和监督意识,当土地整理项目开始决策论证时,应当发挥群众应有的作用,向相关部门提出自己对于土地整理项目 and 环境保护工作的意见和建议,并对项目决策和建设工作进行有效监督,保障项目实施质量,促进土地有效整理和开发。

(四) 做好理论评估和分析

在土地整理建设工作正式开始之前,相关主管部门还应当加强对理论评估与分析的重视程度。由于在很多地区的土地整理工作当中,一方面为了提升土地的美观程度,另一方面使土地规划和建设更加便捷,很多建筑材料都被使用在了土地整理过程当中,包括水泥、混凝土、砂浆等等。这些建筑材料不仅会对当地环境造成一定程度的影响,还可能对区位内的生态产生更加深远的作用^[4]。因此在土地整理工作正式开展前,相关土地环境主管部门应当组织有关专业专家学者和施工设计人员对当地的土地整理施工方案与其对周边环境和生态的影响进行系统分析和研究,对可能在土地整理工作当中所使用的各种建筑材料的特性进行考量与关注,使施工方案的设计更加符合土地整理工作和环境评估的需求,也使施工方对土地整理工作的认知更加明确,促进施工和设计水平的不断提升,为接下来的整理和规划工作做好铺垫。

(五) 掌握好评价工作的注意事项

要做好土地整理中生态环境影响的理论评价工作,还需切实把握好各项注意事项,具体来说包括以下几点内容。一是对整体评价框架要基本了解,这在前期准备工作中进行,在实施评价开始前,需要明确评价任务,相应人员对具体评价的场所开展现场勘察工作,更好地了解实际情况,全面进行资料收集工作,以此为基础进一步确认评价对象、评价工作范围以及评价目的等,最后是根

据评价结果制定生态环境的保护方案,明确环境保护目标,编制出具有科学性、合理性的生态环境评价工作框架。二是对生态环境进行宏观与微观调查工作,生态环境调查是一项系统工作,其应当从三个方面出发,具体而言包含了自然方面、社会方面以及经济方面,对于自然、经济和社会三者之间的关系也要正确认识,最后整理好生态环境资料,为开展评估工作提供依据。三是重视对生态环境的分析评价,评价工作以调查及分析的生态环境实际情况为基础,保证评价的客观性与准确性,确保评价内容更加全面,除了开展生态环境情况分析以外,也可开展环境影响的预测分析。四是针对生态环境具体情况,就保护环境与改善环境方面制定针对措施,尤其是要加强关注生态平衡保护工作、生物多样性的维护工作,确保满足人们对生态环境的实际需求。

(六) 降低评价工作对环境的影响

由于环境影响评价工作同样需要评估人员对目标地域环境进行实地调查,因此很多评估人员在对当地土质和水资源进行审查的过程当中同样也可能会对环境造成一定的影响。例如在调取水资源以及土壤样本的过程当中对环境造成破坏,或由于评估人员业务素质不足导致对当地珍稀动植物资源形成损害等等。环境土壤主管部门应当提高对环境影响评价人员的专业素质与业务能力培养,不断引进先进的采样方式与采样技术,提高

环境影响评价人员的环境保护意识,使环境影响评价工作水平得到应有的进步。另外,评价人员也应当提高自我学习意识和积极性,与本专业专家学者和研究人员进行交流和沟通,不断吸收前沿的环境保护知识和思路,使土地整理环境评价工作实现有效提升。

结论:总而言之,在进行土地整理工作之前,对整理目标地点的环境和土质进行调查,对土地整理工作的影响进行评估,不仅能强化环保效率,还能促进决策科学性,在土地规划建设工作中具有重要意义。主管部门和工作人员应当提高重视程度,优化评价手段,完善机制建设,为促进环境评价工作做出自己的贡献。

参考文献:

- [1] 刘彦忠. 浅析土地整理中存在的生态环境问题及宏观管理对策 [J]. 华北自然资源, 2020(02):118-119+123.
- [2] 李莉. 土地开发整理中生态环境问题及应对分析 [J]. 华北自然资源, 2019(04):132-133.
- [3] 吴勇, 周珊. 土地整理项目的生态环境影响评价——以南充市 S 镇为例 [J]. 西南石油大学学报(社会科学版), 2019, 21(04):37-42.
- [4] 苏学平. 土地利用总体规划环境影响评价研究——以河北省正定县为例 [J]. 湖北农业科学, 2019, 58(02):38-43+49.

