

浅析新时代加强党的纪律建设的历史进程和经验启示

石雨钊

(山东省委党校(山东行政学院)研究生院, 山东 济南 250014)

【摘要】十九届六中全会指出:全党必须做到理想信念坚定、组织体系严密、纪律规矩严明,把纪律建设摆在更加突出更为重要的位置上。回顾整个中国共产党的奋斗历程,它在总结百年奋斗的重大成就和历史经验中,始终强调加强自身的纪律建设。自改革开放以来,党在新时代的发展充满着无限活力,同时也面临着巨大的挑战,党的建设的任务更加繁重,不仅要处理老生常谈的旧问题,还要处理由世情、国情、党情的变化带来的新问题。本文着重梳理了新时代以来关于加强纪律建设的历史进程,以十九届六中全会精神引领纪律建设的经验启示,有利于党的纪律建设在继承和发展中创新升华,对于书写党的纪律的新篇章具有重要意义。

【关键词】纪律建设;党的建设;党的领导

党的纪律是根据党的性质、宗旨、纲领而制定的制度规范。2018年中共中央修订了《中国共产党纪律处分条例》,全党上下迅速掀起学习热潮,其实很多条款早在革命时期即已提出并得到遵行,同时也在新的历史条件下赋予其了新的内涵。历史是最好的营养剂,也是最好的教科书。正如习总书记指出的:“党面临的形势越复杂、肩负的任务则会越加艰巨,加强纪律建设对党的发展就越重要,越要维护党的团结统一,确保全党统一意志、统一行动,步调一致前进。”十九大后把纪律建设纳入党的建设总体布局,十九届六中全会提出新时代党的建设总要求,要求全面加强党的纪律建设,“标志着我们党对坚持党要管党、全面从严治党的认识达到了一个新境界”,这在理论和实践层面都有非常重要的意义,为我们今天深入学习十九届六中全会全面从严治党精神提供了有益的借鉴和启示。

一、党的纪律建设之重要意义

(一) 继承与实践

建党百年的历史可以为今天提供借鉴。纪律建设的重要性在历史的各个时期予以体现,党探索纪律建设的脚步从未停止,党作为马克思主义执政党,纪律严明是区别于其他政党的显著标志,也是党在面临复杂严峻的政治环境中能够站稳脚跟,不断发展在壮大力量的重要原因。历史发展的过程同样也是完善和强化严明纪律的过程,一百年风雨兼程,革命战争年代的“三大纪律、八项注意”;抗战时期“四个服从”组织纪律以及开展整风运动;社会主义建设时期使中国人民站起来富起来,改革开放以来鉴定走中国特色社会主义道路等等,中国共产党在历史的实践中取得的一个又一个胜利,严明的纪律发挥着重要的作用,

使得事业持之以恒、稳步发展。

(二) 时代发展和历史使命的必然要求

面对着国内外环境的复杂深刻的变化,中国特色社会主义逐步走入新时代,人们的思想意识和价值取向也发生着深刻的变化,为此,加强党中央的坚强领导,严明纪律建设,成为刻不容缓的任务。我们党如果不重视纪律建设,党的坚强领导核心就会受到挑战,伟大复兴的中国梦就会遭受危机。严明纪律性是保障事物合理运行的前提条件,是全面从严治党的有力抓手。

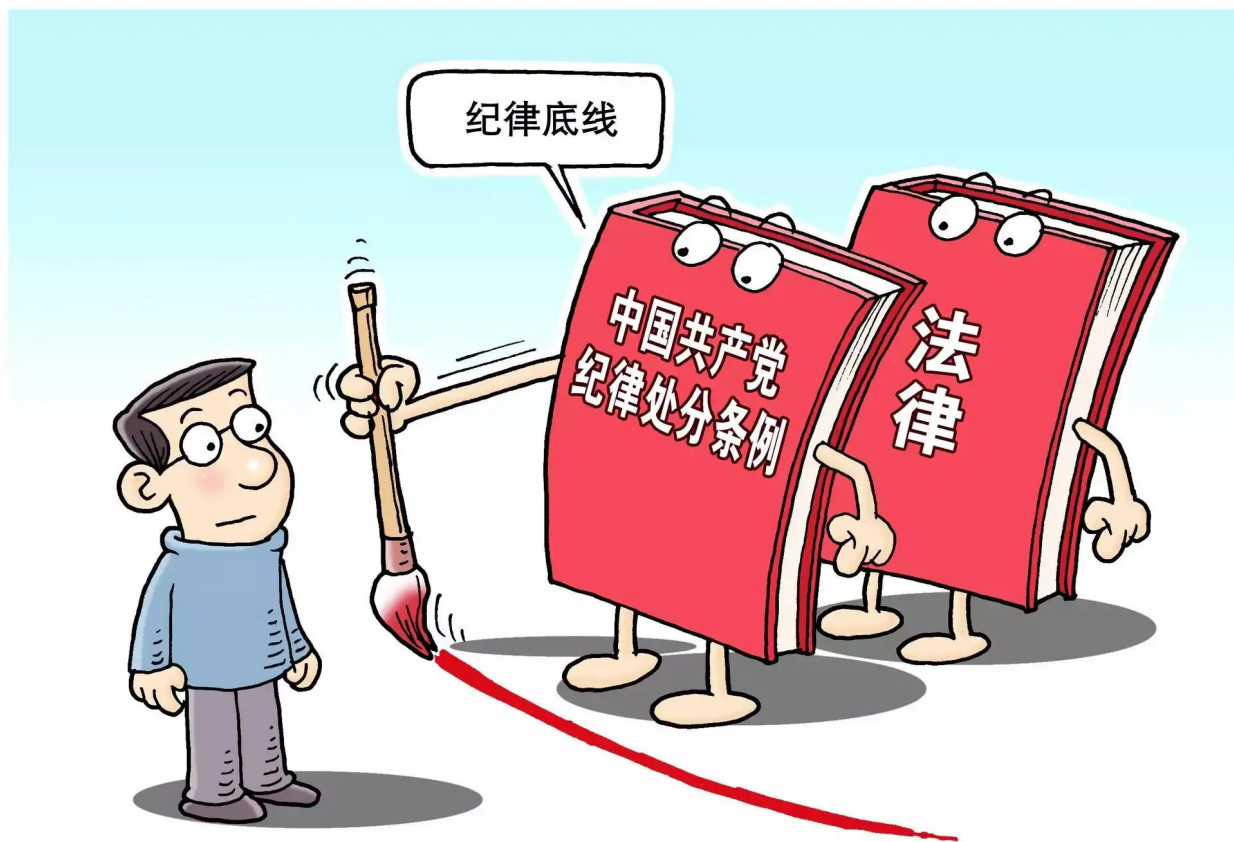
(三) 党的建设本质要求

纪律建设是马克思主义建党学说的重要内容,同时也是党的建设总体布局的重要组成部分。从内容上来说,纪律建设发挥着“尺子”的作用,这个“尺子”规范约束党员的行为,它是一个不可逾越的底线,起到保障党的建设总体布局的作用。中国共产党百年奋斗的历史经验表明,在新时代的社会主义建设中,由于制度、法律、机构的不健全,体系不完善,有很多不法分子破坏党的纪律,给社会带来了不良的影响,所以加强纪律建设,刻不容缓,有利于保障党的其他建设和反腐败建设的有效开展,使不法分子从思想上增强不想腐的自觉性。因此,基于纪律建设在党的建设全局中的重要作用而言,新时代更要加强纪律建设。

二、新时代党的纪律建设的新成果

(一) 十八大以来党的纪律建设的新理念新思路

进入新的世纪,党和国家的事业取得新的进展的同时,党的纪律建设也面临着风险和挑战,为了使党始终昂扬向前,明确纪律建设的方向,不断推动纪律建设向前发展。2012年正式提出了“纪律建



设”的新概念，这是我党总结过去一百年的经验所得，具有长期性和针对性，这是我党对于自身建设规律的深刻把握，丰富了党的纪律的内涵。第一，纪律建设要突出党章，维护党章的权威性。第二，一百年的发展历程，党革命、建设、改革的成功实践靠的是铁的纪律，把纪律建设摆在更加重要的位置上。第三，纪律与法律要区分开来，是十八大以来一次从严治党思想成果的成功飞越。由中国共产党的性质决定的，党纪严于国法，但是不能等同于国法，要实现党纪和国法分工协作，相互联动，相得益彰的效果。

（二）“两准则，一条例”党纪体系新发展

中共中央于2015年印发《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，针对一个时期以来，党内政治生活和党内监督存在的突出问题和薄弱环节，总结经验，提出顺应时代的新要求。2015年中央政治局通过的六大纪律建设，细化了党内政治生活的准则，严格要求了党内的各级组织。六大纪律建设，是十九大报告中的纪律建设的重点，强调把政治纪律建设放在首位，无论是生活纪律还是组织纪律，首要的就是加强政治纪律建设。贯彻落实“八项规定”，坚决反对“四风”，以实际行动抵制不良之风。纪律建设是党顺利开展工作的保证，关系到党的作风问题。

把纪律建设固化为制度，用制度带动纪律建设，要遵循实践在前、制度固化在后的原则，总结提炼，上升为制度。加快构建党内法规制度体系，切实从制度上为维护党的作风、纪律建好“笼子”。自十九大以来修订的党内法规制度条例，是十九大精神的贯彻，也是新时代党纪党规的基本遵循。党内法规的完善与否关乎着党的建设和国家的发展，无论是制定还是修改都要按照正确的政治方向进行，在大胆探索中不断向前发展，要及时修订不合时宜的法规制度，完善法规制度体系来推进全面从严治党。

（三）全面深化纪律监察体制改革

全面深化纪律监察体制改革，强化党内纪律监督。2013年11月，党的十八届三中全会通过的落实好“两个责任”、运用好“四种形态”，构建完整的监督体系。十九届五中全会明确要求，用政治监督，落实各项决策。确保决策顺利实施。同时还要求牢牢把握巡视工作方针，发挥综合的督察作用，要推动联动地巡视工作精神，发挥联系群众地作用。把贯彻十九届四中全会精神、十九届五中全会精神和十九届六中全会精神一起密切结合，坚持纪严于法、执纪执法贯通，用好监督执纪“四种形态”。

党风廉政建设的“两个责任”体制，是监察体制改革又一重点。十八大以后，中共中央把纪检体制改革做

了明确地规定，党委负责党风廉政的主体责任，纪委负责监督责任。通过一系列地举措，敦促各级党组织扛起自身地政治责任，敢抓敢管，强化党风廉政建设责任制。落实好这“两个责任”，是把党风廉政建设和纪律建设贯穿到党的建设地方方面地重要保障。

（四）把纪律和规矩挺在前面，开展执纪问责实践

《关于改进工作作风，密切联系群众的八项规定》在2012年出台，全面从严治党从此开启了新的部署，此规定标志着作风建设从此开始贯彻实施，“八项规定”作为重要的精神成果在全面从严治党中予以体现。全党同志要以十九大精神为指引，将中央的“八项规定”落实好、贯彻好。习总书记在十八届二次会议上强调：“改进工作作风的任务非常繁重，中央八项规定是一个切入口和动员令，使我们改进作风的第一步，使我们作为共产党人应该做到的基本要求。各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到就要做到，承诺就要兑现。”全党着手开展群众路线的教育实践活动，密切联系群众，对党员同志高标准、动真格，针对各县级初级的领导干部和机关，提出一系列的教育内容。于此同时还落实了“三严三实”专题教育活动以及“两学一做”学习教育活动，在群众中起到了不小的反响，不仅密切联系了群众还加强了干部的党性修养。使“八项规定”的精神在全党落地生根。

（五）打虎拍蝇猎狐，使群众增强获得感

以习近平同志为核心的党中央坚持“老虎”“苍蝇”“狐狸”一起打，推动党风廉政建设在群众中起到不小的反响，反腐败斗争针对老百姓最关心、最直接、最现实的问题展开，坚定不移地对涉黑涉恶的“保护伞”一查到底。增加了党在人民群众心中的信任感，党为使人民群众有更强的获得感和幸福感，展开了一系列“打虎”“拍蝇”“猎狐”的措施，制度成效显著

三、新形势下强化中国共产党纪律建设的经验启示

（一）党的纪律建设必须坚持把政治纪律摆在首位才能维护党的团结统一，需要加强纪律建设，尤其是政治纪律建设，必须把加强政治纪律建设放在首位。党的十九届六中全会出台了若干规定，严明党的政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，推动营造风清气正的良好政治生态。一方面，广大党员干部要自觉遵守党的纪律，紧紧地团结在中国共产党的周围；另一方面，要严肃处理违反乱纪的行为，用强有力的宪法约束破坏政治纪律的行为，在新时代提升纪律体系顶层设计的时代性和科学性，纪律体系内容的衔接性和流畅性，为纪律建设正常运转

提供强有力的支撑。

（二）党的纪律建设必须加强纪律教育，提高党员遵守纪律的自觉性

加强纪律建设，要注重培养党员的纪律教育。党纪教育是我们党的优良传统，是我们不断提高战斗力，保持先进性的基本经验。加强党纪教育首先要注重培养纪律意识，增强自身的党性修养。改革开放以来，党的历届领导人都重视党的纪律意识的培养，为增强党员意识上的自觉性，党确立了四项基本原则的同时开展了不同的纪律教育活动，使广大党员群众自觉地严守党纪，遵守党纪。

新时代加强纪律建设要重视纪律意识的重要作用，引导党员将纪律意识挺在前面，形成高度的纪律自觉。首先要强化理论学习，理论知识既是党的主题教育活动的重要内容，也是丰富和充实党员内心的重要支撑。要加强党员的理论知识素养，帮助党员在理论学习中明确自身职责、增强纪律意识，从而严格规范自身行为，在生活和工作中做到严格遵守党的纪律。

第一，坚定理想信念，是加强党性教育的首要要求。理想信念坚定，一个人才会有信仰、有追求，把理想信念贯彻到党的工作的各个领域当中。广大党员干部要坚定理想信念，牢固树立四个意识解决好自身职责范围内的民生问题；第二，突出用权教育，增强廉洁自律意识。党中央要发挥典型案例的震慑力以及宣传警示作用，使领导干部引以为戒，重新规范廉洁自律意识；第三，探索纪律教育的新载体，提升教育的治标治本的能力。当前网络文化越来越丰富多样，党纪教育也应该贯穿其中。根据不同形式下党面临的情况来发掘新的党纪教育与载体。要在原有的教育载体和实践的基础上，推陈出新、革故鼎新，拓宽教育渠道，发挥教育的治本能力。

（三）党的纪律建设必须坚持“严”字当头，“惩”“治”结合

“惩前毖后，治病救人”。新时代发展党的纪律建设，必须要以“严”字当头，“惩”“治”结合起来。十八大以来，两手抓，两手都要硬的原则成效显著。一方面对不守纪律规范的党员，实行了严厉的惩罚，据统计，仅仅是十八大至十九大五年之间，各级的纪检监察机关就查处违反八项规定精神问题者18.9万起，处理了有关党员干部25.6万人。另一方面坚持“惩”“治”结合，一旦发现有苗头的共产党员，要予以干预，防微杜渐。为此，党提出了监督执纪“四种形态”，一方面利用好监督执纪的这个外部力量，另一方面还要注意提高党员干部制度意识的内部因素，这是十八大以来全面从严治党的基本经验。同

时还创新了党内监督检查方式,长期以来,党内存在的普遍问题就是不愿监督、不敢监督、抵制监督,这些问题的存在导致了党的领导能力的弱化,党的建设缺失。要改变这种局面必须使党员干部自觉行动起来,在建章立制上下功夫。这一列举措使党内纪律建设常态化,防微杜渐效果明显,党内的政治生态起到了明显的改观。

(四)党的纪律建设必须加快完善党内法规制度体系建设

党内法规制度作为纪律建设的制度保障,在党的纪律建设之中起到关键支撑作用。只有继续加强党内法规制度体系建设,提升党内法规制度体系的科学性与规范化,才能将党内法规的制度效能转化为强大的制度支撑,促进党的纪律建设高效协调运转。

以加强党的纪律建设为指向,新时代党内法规制度体系建设需从以下两方面发力:一方面要在内容上提升党内法规制度体系的科学性与全面性。着力建设以党章为核心,涵盖党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度和党的监督保障法规制度的全方位的立体化党内法规制度体系,同时要与时俱进地对党内法规制度体系进行更新与完善,为纪律建设提供具体细致、科学全面的制度支撑。另一方面要在执行上加强党内法规制度体系的规范性与系统性。党内法规制度体系执行有力,才能确保党的纪律行之有矩。要着力健全程序规范、系统完备的党内法规制度执行体系,提升党内法规制度执行机制的监督常态化,使各级党组织和广大党员干部自觉承担执纪责任,切实提高党内法规体系的执行力。

(五)党的纪律建设必须不断强化监督执纪

严格执纪是推动党的纪律落实落细、发挥效能的关键,加强纪律建设必须要贯彻落实严格执纪。改革开放以来,中国共产党始终在纪律执行上下狠功夫,以抓铁有痕、踏石留印的决心和态度严惩违反党的纪律的行为,强化党内监督,完善执纪问责,将严格执纪作为推进纪律建设的重要着力点。

严格执纪是推动纪律建设向纵深发展的关键动力,新时代推进严格执纪需做到以下三方面。首先是坚持正确的原则指导,在强调严格执纪的同时,更要强调教化与引导,以思想上的软约束辅助纪律执行的硬约束,提升纪律执行惩戒功能的同时实现教育效果。在纪律执行中,要继续坚持惩前毖后、治病救人的原则。其次,要继续发挥党员干部作为执纪主体的示范作用,以党员干部带动形成严格执纪的积极氛围。要强化教育与管理干部的机制,加大对党的各项纪律以及其他党内法规的宣传教育,帮助党员干部牢

固树立主体意识与执纪责任。同时要继续坚持从严治吏,严厉惩处违反纪律的党员干部,教育党员干部积极主动发挥模范带头作用。第三,要继续强化监督执纪问责力度,以严格规范的问责制度维护纪律权威性,发挥纪律的警示作用。

四、结语

一百年的奋斗,纪律建设没有终点,永远在路上。中国共产党带领人民从革命、建设、改革,到逐步实现中华民族伟大复兴的中国梦,都离不开党的纪律建设。严明纪律建设是中华民族优良传统和优势,也是新时代党的建设的重中之重。党想要发展壮大,就要依靠严明的纪律,反之,如果违背党的纪律,违背党的意志,党就难以保持自身的先进性和纯洁性,中国共产党的核心领导地位就会遭受挑战。新时代的中国共产党所肩负的任务依然艰巨,纪律建设的形势依然严峻。全党必须持续推进党的纪律建设纵深发展,把纪律建设贯穿于中华民族的伟大复兴之中。

参考文献:

- [1] 陈桦炜:《改革开放以来党的纪律建设探索历程与基本经验》《法制与社会》2017年27期,第137-138页。
- [2] 程启炎:《谈改革开放形势下党的纪律建设》《上饶师专学报(哲学社会科学版)》1989年03期,第28-30页。
- [3] 段妍:《改革开放以来中国共产党加强纪律建设的基本历程及经验启示》《晋阳学刊》2021年05期,第8-14页。
- [4] 刘善璧:《论改革开放中党的纪律建设》《理论探索》1989年03期,第15-18页。
- [5] 齐卫平:《伟大建党精神研究的四个视角》《理论与改革》2021年06期,第1-8页。
- [6] 王志强,荆慧兰:《建党百年来党的纪律建设的发展历程、基本特点与经验启示》《求实》2021年06期,第14-24页。
- [7] 张珂:《改革开放四十年党的纪律建设研究综述》《新西部》2019年06期,第68-69页。
- [8] 张珂:《改革开放四十年党的纪律建设之历史演进》《现代交际》2018年第23期,第239-240页。
- [9] 张士义,刘志新主编:《新时代党的作风与纪律建设》,北京中共党史出版社2018年6月第一版。

作者简介:石雨钒(1998年2月-),女,山东省肥城市人,在校硕士研究生,研究方向:中共党史、党建。