

加强农村基层党组织建设，为经济社会高质量发展提供坚强组织保证

满静楠

(辽宁省凌海市委党校, 辽宁 凌海 121200)

【摘要】当前我国经济发展已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在快速变化和发展的经济形势下，要充分发挥基层党组织建设的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，进而为经济社会的高质量发展提供坚强的组织保证。本文分析了新形势下加强基层党组织建设的必要性及目标，提出了加强农村基层党组织建设的建议和对策，旨在促进农村基层党组织建设工作有效开展，最大化地发挥党在农村工作中的作用，进而实现乡村振兴，更好地推动我国经济社会的高质量发展。

【关键词】基层党组织；高质量发展；组织保证；农民群众；党员队伍

自党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视基层党组织建设，要求以提升组织力为重点，突出政治功能，确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实，成为推动改革发展的坚强战斗堡垒，也为我国经济社会高质量发展提供坚强的组织保证。农村工作在党和国家事业全局中占有重要的战略地位，也是全党工作的重心所在。加强农村基层党组织建设是振兴乡村的主心骨和顶梁柱，是党在农村工作中发挥作用的重要基石，是党的执政能力建设的落脚点。

一、新形势下加强农村基层党组织建设的必要性、目标与内涵

(一) 新形势下加强农村基层党组织建设的必要性

我国已经进入到全新的发展时代，高质量发展是新时代经济社会发展最鲜明最强劲的主旋律，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾，这一主要矛盾还会随着社会的变化而不断变化。农村基层党组织要准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要性，将党的路线方针政策贯彻落实到农民群众中，推进产业发展、增加收入、生态宜居、乡风文明等实践活动，这对建设社会主义新农村和实现乡村振兴的战略目标有着重要的意义。目前我国已经全面建成小康社会，脱贫攻坚战取得全面胜利，进入乡村振兴阶段，因此，要增强抓好基层党建工作的责任感和使命感，加强基层党组织的标准化、规范化建设，

为加快推动高质量发展提供坚强的组织保证。

(二) 新形势下加强农村基层党组织建设的目标

目前农村基层党组织建设的主要目标为：围绕政治忠诚、夯实政治基础，立足基层实际、创新工作方式，努力提升基层党建工作质量。具体来说，要紧密团结基层干部群众，认真贯彻落实党中央的政治路线、指导方针及科学决策，做好新时期党的主张的宣传工作，领导基层治理和团结动员广大农民群众，有效推动党的各项工作在农村顺利开展，坚持以群众为根本，为党的建设理论创新提供制度保障、人才保障及组织保障，切实推动改革创新，同时也为经济社会高质量发展提供坚强的组织保证。

(三) 新形势下加强农村基层党组织建设的内涵

新时期赋予了农村基层党组织建设丰富的内涵，具体体现在这几个方面：一是要有坚强有力的领导班子。领导班子是农村党组织建设的“领头羊”，也是提升农村工作水平及服务水平的重要基础，要充分发挥带头人的率先垂范作用。在加强农村基层党组建设过程中，要坚持以班子建设为统领，积极开展班子成员的思想、作风、纪律及能力的建设。一级做给一级看，一级带着一级干。要选优配强，锻造高素质党员干部。二是要有本领过硬的党员队伍，农村工作水平及服务能力的提升，离不开“懂农业、爱农村、爱农民”的党员人才队伍支撑。党员是党组织的细胞，更是党的建设中的重要组成部分，必须加强农村党员队伍的建设，以带头服务、带领服务及带动服务为基本要求，借助形式多样的服务载体，全面提升农村党员队伍



的战斗力、创造力和凝聚力，增强改革创新的本领，改革乡村面貌，促进乡村生态宜居，进而有效发挥基层党组织在乡村振兴战略中的作用。三是要有科学规范的标准体系，这是农村基层党组织建设的重要基础，用科学的标准对党员干部及党组织学习情况进行合理的检测和评价，完善基层治理机制，精准对接群众需求，充分调动各级党员干部的积极性和创造性，从而推动农村基层党组织建设向更高层次迈进。

二、新形势下农村基层党组织建设过程中主要面临的问题

自改革开放以来，我国农村有了天翻地覆的变化，尤其是自“三农”工作开展以后，使得农民的获得感、幸福感有了较大的提高，基层党组织成为广大农民群众生产、生活与致富的“主心骨”。但是，随着社会主义市场经济的不断发展和农村改革的日益深化，新农村建设步伐加快，群众思想观念也有了很大的转变，出现了许多新情况、新问题，给农村基层党组织建设提出了新的课题，具体表现为以下：

（一）党员队伍结构不合理

改革开放以来，我国社会的经济结构发生了深刻变化，工作机会越来越多、工作种类越来越广、求职渠道越来越宽。相比这些新兴产业，传统的农业利润比较少，单纯靠务农种地已经远远不能满足农民群众的需求。因此，大量科技人才、青壮年劳动力外出学习、工作，规模逐渐变大已成不可逆转之势。

留下来的大多是年龄偏大，文化水平偏低的老党员，接受新生事物过程缓慢，固陈守旧，缺少干事创业的朝气，给农村基层党组织的发展带来了诸多困难。这些流动党员不利于农村基层党组织对党员的管理工作，削弱了向心力和战斗力。虽然我国农村党员数量日益增多，但年轻党员和优质人才的明显缺失，使整个基层党组织队伍呈现出“老、旧、弱”等现象，造成农村发展党员后继乏人的状况，严重影响了新时代农村党员队伍的生机和活力，削弱了基层党组织的创造力和战斗力，难以带动群众，不利于农村经济的发展。

（二）干部队伍素质有待提升

乡村振兴战略目标的实现，离不开农村基层党组织的政治能力、组织能力和服务能力。目前一些农村基层党组织干部综合素质相对较低，一方面表现为政治意识、责任意识淡薄，带头学习党的方针政策政策的积极性不高，一定程度弱化了基层党组织的政治能力建设；另一方面表现为服务意识、服务本领不强，日常工作中把自己等同于普通群众，只顾局部利益，缺乏全局观念；工作缺乏热情和积极性，态度软弱涣散，无视群众的诉求，不回应群众的求助，缺乏公仆意识。甚至在遇到问题或新挑战时往往束手无策，个人能力与岗位要求完全不符。

（三）党建责任制落实不到位

目前，一些农村基层党组织制度不完善，管理松

懈、支部组织生活不健全。在组织“三会一课”制度、党员发展等方面的工作落实不到位、不规范。特别是大多农村支部的组织生活流于形式，甚至一年到头都没有开展组织生活，导致一些党员对政治学习兴趣不浓，思想观念陈旧落后，宗旨意识淡化。还有一些基层党组织内部存在责任主体的认定不明确，没有具体的工作规划、责任推诿等现象，党性淡泊，私心较重，只顾自身发展，帮扶作用没有有效发挥。在工作中，“抓重点、议大事”的能力不强，分不清主次和大小，影响了在群众心目中的形象和威望，以致党组织凝聚力不够、战斗力不强，导致工作开展困难。

三、新形势下进一步加强基层党组织建设的建议及对策

（一）提高政治站位，强化政治功能

坚持中国共产党的领导，是全国各族人民利益所在和幸福所在。毋庸置疑，党的领导，是历史的选择，也是人民的选择。习总书记也曾多个场合明确表示，开展基层党建制度的建设，最根本在于要毫不动摇地坚持党的领导。因此，在新时期背景下，加强农村基层党组织建设，就是要始终不忘初心，勇担使命。一要提高政治站位。深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想重要论述及关于党的建设政策法规，

提高政治觉悟，严守政治纪律，履行政治责任、强化政治担当。将严肃党内政治生活作为基层党组织建设的重中之重，完善党内政治生活制度，创新党内政治生活形式。二要坚定为人民服务的宗旨。党的根基在人民，农村基层党组织离人民群众最近，要紧密联系群众，将服务群众作为根本，整体提升政治功能和服务能力，帮助群众解决生产生活中的实际问题，进一步让群众感受到基层干部的服务意识和公仆意识，始终与人民群众心心相印，坚定与人民群众同甘共苦，让党的执政基础根植于人民群众心中。

（二）规范用人机制，科学有效管理

高质量发展要靠高素质干部队伍来推动。要以正确的用人导向推动高质量发展，选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出、清正廉洁的干部，把好政治质量关。因此，在加强农村基层党组建设过程中，要不断完善人才政策机制，吸引和壮大人才队伍，例如在各类型企事业单位、高校或非公组织中培养第一书记，同时，注重挖掘、培养本地年轻人及回乡创业人员，挑选政治素养好、致富能力强、工作能力强的优秀人才，充实到基层党组织中。最大限度地发挥人才队伍的奋斗精神和创造能力，带领群众致富、维护农村稳定，为基层工作带来活力，也为发展带来



潜力,为经济社会高质量发展提供坚强的智力支撑。同时,必须要科学有效管理。应全面落实农村基层党组织工作责任机制,教育引导负责人担起责任,并逐层分级签订党建目标责任书,将目标责任层层分解,确保在具体的工作中,做到职责明确、协调配合、共同推进。同时也要完善相应的保障机制,包括人员、经费保障机制,创先争优长效机制等,通过经费保障机制,提升农村基层党组织活力,并紧紧围绕乡村振兴战略,结合改善民生、为群众办实事、发挥党员先锋模范作用等方面建立完善的争先创优激励机制,让那些党务工作能力强、服务意识强、具有突出先锋模范作用的基层党组人员获得应有的激励和鞭策,从而更能激发党员干部履职尽责、担当作为,干出实效,提高党的农村基层组织建设质量,筑牢党长期执政最可靠的群众根基。

(三) 坚持党建引领,强化理论武装

全面增强基层党组织政治功能和组织能力,要不断提高做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉,确保党中央的决策部署不折不扣落到实处。扎实开展基层党员干部的学习教育工作,让学习教育成为制度治党的有力抓手,组织开展农村党员干部培训,提升基层干部思想认知,这对发挥基层党员干部模范先锋作用,以及发挥基层党组的战斗堡垒作用具有重要意义。一是统筹开展“两学一做”活动,组织农村党员认真开展集中学习和自主学习,进一步端正党员的学习态度,加强理论学习、巩固思想基础,加快形成整个基层党组织学习教育的常态化、制度化。二是把新发展理念作为重要内容,引导党员深刻领会“十四五”规划和2035年远景目标的建议的精神实质、核心要义与实践要求。遵循学懂、弄通、务实的基本要求,使全体党员不断深化对新发展理念的理解,切实增强贯彻新发展理念的自觉性和主动性。三是要引领党员不断创新谋划工作的思维方式,学会用新发展理念去思考和分析,再具体运用到谋发展、上项目、干事情,创造性地开展各项工作,在转化运用上见行见效,不断探索总结推动高质量发展的经验和规律,努力提高推动高质量发展的能力和水平,充分发挥先锋模范作用。

(四) 创新方式方法,增强工作实效

加强基层党组建设,要找准基层党组织建设的着力点,积极推进基层党建途径和方式的创新,切实增强基层党组的政治功能和组织能力。现在的大

多数基层党组织在设置形式、工作方式方法等方面,还处在一种传统的工作模式状态,已经跟不上经济社会发展的步伐,地位和职能也在不断弱化。因此,要深入了解市场经济发展情况及要求,在整合资源的基础上,创新党组织的设置方式,将党支部、党小组建设在农业产业链上、项目上、网络上和田间地头,进一步强化党组织力量,确保党的工作有效覆盖各类群体。同时,积极推进基层党组织建设信息化进程,借助先进的信息技术手段,构建数据分析平台,通过信息化平台推进党组织建设工作的开展,探索与新时代发展要求相适应的新方法,研究解决乡村振兴发展过程中存在的问题,优化农村基层党组织的工作方式和运行机制,切实结合农村基层党建工作的特点,不断完善和优化现有的管理机制,发挥党组织正能量作用,推进各项惠民政策落地实施,营造基层党建工作良好生态,破解基层党组织建设的困境,开创党建工作新格局。

结语:

总之,农村基层党组织建设是各级党组织建设的模板,要充分发挥党的基层建设主阵地和党建创新的排头兵作用,把握职责定位,积极主动作为,通过不断的自我革新、真抓实干,建制度、夯基础、重创新,持续提升基层党组织的凝聚力、战斗力、组织力,以钉钉子精神推动基层党组织建设各项任务做到深处落到实处,在推进乡村振兴中当好生力军,筑牢党的事业兴旺发达和长治久安的坚实基础,努力成为经济社会高质量发展的坚强组织保证。

参考文献:

- [1] 毕志晓.新时代农村基层党组织建设研究[D].牡丹江师范学院,2021.
- [2] 赵文娟.如何加强基层党组织建设[J].时代报告,2021(05):26-27.
- [3] 孙肖远.中国共产党基层组织建设的演进理路与经验启示[J].中共杭州市委党校学报,2021(03):19-28.
- [4] 杨泽华.从严从实从细大力加强企业基层党组织建设[J].中外企业文化,2021(04):131-132.
- [5] 刘颖.加强国企基层党组织建设保证企业高质量发展[J].大庆社会科学,2021(01):77-80.
- [6] 段妍.新中国成立初期加强基层党组织建设的实践探索及当代启示[J].思想政治教育研究,2021,37(01):6-11.