

浅谈国土空间规划下的生态环境保护

张俊增

(山东省东营生态环境监测中心, 山东 东营 257000)

【摘要】在我国社会经济发展的过程中, 由于各项政策的不断驱动, 土地开发力度的不断增强, 加剧了土地利用与覆盖的速度, 同时, 由于国土空间规划的不断改变, 对国家生态环境也产生了十分显著的影响。本文立足于国土空间发展规划下生态环境保护的发展现状, 阐述了生态环境保护对国土空间规划的重要意义, 并进一步对生态环境保护的策略及途径展开了深入的分析, 以期为相关工作提供参考。

【关键词】国土空间规划; 生态环境保护; 策略分析

引语: 国土空间规划是优化生态环境保护, 推动国家生态文明建设的关键之举。而随着社会经济的不断发展, 为了满足各地区提高当地经济发展水平的实际需求, 我国部分地区的土地资源、水资源、煤矿资源等被进行过度开采, 对当地的生态系统环境造成了极其恶劣的影响。因此, 在国土空间的规划下, 亟需解决目前生态环境保护发展过程中的问题, 进一步分析如何利用国土空间规划, 更好地对生态环境进行保护规划的策略, 进而不断增强国土不同类型生态系统的循环能力, 维护我国生态环境实现平衡、绿色、健康的发展态势。

一、国土空间规划下的生态环境保护发展现状

随着我国城镇化以及工业化水平的不断提升, 为了进一步强化国土空间管制力度, 提升空间管制效率, 促进土地的综合开发利用, 保证生态系统的平衡发展, 需要利用国土空间规划来改善我国生态文明的建设水平。但是在生态环境保护及改善的过程中, 也存在水资源缺乏统一规划、生态资源保护的单一以及环境质量检测技术的相对落后等一系列问题, 这些问题从一定程度上限制了我国国土空间规划的进一步发展, 对生态系统环境的保护提出了更多现实的问题。

(一) 水资源保护缺乏统一的规划

在我国, 河流海域等水资源较为丰富, 其中很多河流要流经不同的省份, 贯穿不同的城市。但是, 各个城市对于河流的环境保护, 只注重单一流段的保护和管理, 国家相关部门缺乏对水资源, 尤其是河流海域等进行统一的保护规划, 展开定期清理, 制定生态环境维护规划等。因此, 单一河

段的保护和管理, 并且缺乏完整、统一的管理规划, 对水资源环境的整体规划保护是十分不利的, 这一现状折射出的问题, 亟需国家相关部门联合各地区环保部门, 对河流海域展开整体保护和规划的制定, 促进我国水生态环境得到进一步的保护。

(二) 生态环境保护的规则亟需进一步完善

制定科学、可行的生态保护规则是全面落实国家对生态文明建设的重要举措。目前, 我国在制定生态环境保护规则的过程中, 已经将国土空间规划纳入生态环境保护的规则之中, 以期进一步提高生态环境保护的科学性和有效性。但是, 在一定程度上, 生态环境保护的规则与国土空间规划之间存在内容矛盾、职能交叉重复等现象。因此, 国家相关部门在规则制定的过程中, 仍需要进一步完善相关细则, 以便于随着不同地区生态环境的改变, 对生态环境保护规划的规则也作出不同方向的调整。

(三) 生态环境保护的资金极度缺乏

生态环境保护以及维护的过程中, 其工作量是非常巨大的, 同时, 维护成本较高, 持续周期较长, 需要大量的维护资金作为支撑。但是, 在国土空间规划下的生态环境保护工作的性质一般属于公益, 并且资金的来源方式主要以国家财政的定项拨款为主, 同时, 国家对生态环境保护的资金发放是有限的, 因此, 资金来源方式的单一性以及有限性, 使得很多地区在生态环境保护的过程中, 由于缺乏资金的有效支持, 而导致环境出现进一步的恶化发展。

(四) 生态环境质量监测技术相对落后



生态环境质量监测技术作为生态环境保护过程中的主要检测手段,对生态环境保护的修复过程有着积极的作用和意义。但是,受限于国家对生态环境保护的力度较小以及各地区的实际发展水平不一,导致很多地区的生态环境质量监测技术比较陈旧,甚至是相对落后的,落后的监测技术不但不能准确地对所调查区域的生态数据及环境问题进行准确判断,还会进一步影响生态环境系统整体的稳定性,并且不能很好地监测到生态环境在时间和空间上的动态变化。因此,这从一定程度上影响了生态环境保护的规划和制定工作的开展。

二、生态环境保护对国土空间规划的重要意义

(一) 生态环保意识的进一步增强,有利于制定国土空间规划

积极开展生态环境保护,对于国土空间规划的科学制定有着积极的作用,传统意义上的国土规划思想没有将生态环境保护作为重点内容,并且,无论是国家还是各级地区都没有真正从思想意识上,对生态环境保护引起足够的重视。因此,从一定程度上限制了国土空间规划工作的进一步发展。

随着国家对于国土空间规划以及生态环境保护重视程度的不断加强,对于开展国土空间规划工

作中保护生态的优先原则提出了更多的要求,因此,我们要与时俱进,从思想上进一步增强对生态环境保护的意识,并将思想转化为行动,进一步为国土空间规划提供更加科学的决策,进一步促进我国国土空间规划工作的可持续性发展。

(二) 切实提高土地资源的利用率

我国大力开展国土空间规划的主要目的,就是通过对国家现有土地资源进行统计,针对不同地区的经济发展方向,实现土地资源的最大化使用。土地资源作为生态环境资源的一种,实现土地资源的合理利用,就是进一步促进了我国生态文明的建设和发展。

同时,进一步加强对各地区生态环境的保护,就是在实现对生态环境的有效管理,全面提高国土资源的利用率,才能更好地促进我国国土资源的进一步发展。因此,加强生态环境的保护,能优化国土空间配置,提高土地资源的利用率。

(三) 生态环境的改善,促进了社会经济建设的良好发展

生态环境作为人们赖以生存的主要场所,无论是人们的生活还是社会经济的全面发展,都离不开良好的生态环境作为支撑,面对日益严峻且复

杂的生态环境变化形式，让我们对生态环境的保护有了更加清醒的认知，只有进一步注重水资源、土地资源以及矿产资源的有节制地开发，才能提高我国生态文明建设的质量。

在国土空间的规划中，更多的是注重各个地区的社会经济建设发展，以提高地区经济水平为主要发展目标，为忽略了对生态环境的保护和改善，导致了生态建设与经济建设发展的不同步，造成了生态环境的发展严重失衡。因此，我们应该进一步深化生态环境保护的思想，提高对生态环境管理、维护的重视，立足于国土空间规划，促进生态文明建设与社会经济建设的同步发展，进而更好地促进社会经济发展得更加和谐、稳定。

三、国土空间规划下的生态环境保护规划的策略及途径

（一）建立综合绩效评价机制，加强生态空间的分级管理

在传统的国土空间规划机制编制与实施的过程中，政府将主要目标定位在注重土地资源实际创造的经济价值的过程中，而忽略了生态文明建设的价值，这种单一目标的政绩考核体系，并不利于我国生态环境的保护，也对我国国土空间规划工作的有效开展造成了一定程度的影响。

因此，政府在国土空间规划的编制和实施过程中，一定要注意将各地区的经济效益、社会效益以及生态效益进行集中统一，形成一种以国土空间规划为主的综合绩效评价机制，综合我国生态文明建设的理念作为指导，进一步细化生态绩效考核机制，完善考核标准及内容，加强对生态环境保护的管控和分级管理。

另外，国土空间规划还应进一步建立反馈与动态更新机制，应用合理的环境质量检测技术，对各地区的生态环境变化进行动态监测，以便于让国土空间规划的工作更加符合时代和社会发展的需求，通过对生态环境的动态监测，对国土空间规划进行及时的调整和进一步的完善，促进我国国土空间规划工作的长效、稳定发展。

（二）改善污水处理能力，提高水环境的质量安全

在国土空间规划的背景下，进一步加强生态环境的保护，要重点做好水环境、水资源的风险防范工作。水是万物之源，无论是我国社会经济建

设发展所需的工业用水，还是人们日常生活所需的居民用水，水资源都发挥着重要的作用。因此，做好水资源的保护，提升水环境的质量，是进一步做好生态环境保护的必要条件。

首先，要严格控制工业类企业，如化工企业、造纸企业等对工业废水的排放标准。对于工业用水及排水，政府相关部门要联合市场监管部门与企业共同制定工业用水及废水排放的管理机制，严格按照国家对工业废水排放的标准及比例，控制相关企业的废水排放，保护水环境的质量，严格控制水污染。

其次，做好工业企业废水及居民生活污水的回收及废水处理工作。废水处理工作，企业要联合当地高校及科研院所，通过应用最新的污水处理技术，建立废水处理池，让工业废水或居民的生活污水得到进一步的治理和净化，过滤掉工业废水中的污染物，再通过相关渠道排入水中。同时，政府及水务部门也要做好水污染的应急预案，对工业废水及生活污水进行妥善处理，避免影响人们的正常生活和使用，保障城市的工业用水以及居民用水的安全性。

最后，政府及各地区水务管理部门要不断加强对城市用水的统计和供应，对日常用水量进行统计。同时，合理做好城市用水的规划，避免造成水资源的紧缺或者浪费，进而做好生态环境保护的工作开展。另外，还要不断提高城乡污水处理的能力，这样既保证了城市用水的高效供应，还能进一步保证水资源的安全性，提高水环境的质量，促进生态环境建设的和谐、可持续性发展。

（三）通过有效治理和保护，切实改善土壤环境质量

在国土空间规划下，进一步加强对生态环境的保护工作的开展，最重要的环节就是提高土壤环境的质量，有效治理已经受污染的土地。只有进一步加强土壤质量的提升，才能拯救更多受到污染的土地，使其恢复正常使用，进而加强国土空间规划的开展，提高土地资源的利用率。

一方面，要注意严格控制土壤环境污染物的排放，加强对土地资源的生态保护。各地区国土资源管理部门，要对城乡土地进行统计、调查，按照工业用地、居民用地以及农业工地等等不同类别进行分类，对已经受污染的土地进行调查整理。

然后,为受污染土地制定土壤修复治理工作计划,通过实地调查,技术监测判定,进一步开展土地的治理实施策略,确保受污染用地的进一步安全修复使用,提高国土空间规划的有效性。

另一方面,加强对耕地及其他农业用地的保护。国土空间规划中关于农业相关用地的良好管理是促进我国农业经济建设发展的关键环节,切实加强农业用地的保护及使用,可以有效保障居民的经济收入,提高社会经济的发展,同时,还能进一步促进生态环境的平衡发展。因此,对于农业用地的保护,要切实做好土壤环境的检测以及农药化肥的使用。在平时的土地使用过程中,要通过专业的检测技术,确定耕地的受污染程度,通过土地肥料以及相关技术的应用,改善土壤环境。另外,还要选择高效但是低毒性、低残留量的农药进行使用,避免土壤出现更大的污染,影响农作物的生长的同时,也对生态环境造成更加恶劣的影响。综上,为了更好地促进国土空间的规划和利用率,改善生态环境的保护,要通过进一步强化土壤检测、治理和保护,切实做好土壤环境质量的提升。

(四)充分利用信息技术,构建现代化生态环境管理体系

在万物互联的新时代,将国土空间规划与信息技术相结合,构建现代化的管理体系,进一步提高生态环境的治理能力,是做好生态环境保护的重要举措。

一方面,要立足于环境治理及保护作为重要考核指标,建立生态环境质量监测评价和考核系统。通过更加先进的技术手段,全面获取生态环境的相关信息,如对土地资源的统计,水资源的信息整理等,利用信息数据整理软件,对生态环境质量进行有效检测,及时发现环境问题,及时治理,通过不同地区各级环保部门的分层管理,分级上报,进一步促进城乡整体生态环境质量的提升,进而全面保证生态环境的改善。同时,要不断完善环境执法的体制建设,加大对破坏生态环境违法行为的打击力度,政府要联合各级环保部门,进一步强化环境执法队伍的建设,提升业务水平及能力,更好地促进国土空间规划及生态环境保护的良好发展。

另一方面,结合互联网平台优势,立足于生态环境保护工作,进一步搭建生态环境监测信息管理平

台,细化生态环境保护的工作,为各级环保部门设置使用权限,及时将各地区生态环境的资源、信息进行上传至平台。同时,利用数据监测模块,对平台信息数据进行实时整理,形成动态的数据分布图,对城市的生态资源进行实时监测,观察各地区生态资源以及环境的变化,进一步提高生态资源管理的效率。另外,通过对生态环境监测信息管理平台的进一步构建,再结合各种媒体平台,可以进一步对生态环境保护工作进行宣传,从思想上提高社会各企业及群众参与生态环境保护的意识,将意识化作行动,更好地参与到生态环境保护的工作中去,提高社会群众的参与性,从不同方向去提高我国生态环境保护工作的效率,以便于促进我国国土空间规划工作的不断进步和发展。

结语:国土空间规划是加强生态资源管理,促进生态环境保护的重要战略保障,对进一步完善我国的空间治理体系,全面协调生态资源的均衡发展有着积极的促进作用。文中通过了解在国土空间规划下,我国生态环境保护的现状,分析了生态环境保护对国土空间规划的重要意义,并且进一步探讨了促进我国生态环境保护的实施策略。寄期未来,通过确保我国国土空间规划的顺利、高效实施,进一步促进新时期生态环境保护工作的创新发展,同时,做好水环境、土壤环境质量的治理和保护,提高土地资源利用率,国家要始终秉承社会经济建设与生态文明建设同步发展的理念,让绿色、可持续发展成为国家发展的主旋律。

参考文献:

- [1] 代培.研究国土空间规划体系中的生态环境保护规划[J].皮革制作与环保科技,2021,2(12):136-137.
- [2] 陈磊,姜海.国土空间规划:发展历程、治理现状与管制策略[J].中国农业资源与区划,2021,42(02):61-68.
- [3] 李唐.生态资源保护与生态环境建设对策[J].资源节约与环保,2020(03):19-20.

作者简介:张俊增,性别:女,民族:汉,籍贯:山东东营人,单位:山东省东营生态环境监测中心,学历:大学本科,职称:山东省东营生态环境监测中心副高级工程师,研究方向:生态环境监测与保护。