

铁路货车企业“四维三化”纪检工作科学化管理体系初探

沈学东

(中车齐车集团有限公司, 黑龙江 齐齐哈尔 161002)

【摘要】为进一步落实全面从严治党新要求,推动新时代纪律建设高质量发展,持续深化纪律建设品牌,论文以探索创建“四维三化, 勤廉护航”品牌为目标,深入打造纪检工作科学化管理体系,推动纪律建设高质量发展。品牌借鉴管理体系思维,构建纪检工作“规矩、责任、任务、评价”四维框架体系,实现制度系统化、业务流程化、操作标准化,形成科学规范、系统完备、运行有效的科学管理体系。

【关键词】四维三化; 纪检工作; 科学化; 管理体系

总书记在十九届中央纪委历次全会的讲话中都对打造忠诚干净担当的纪检监察队伍提出殷切嘱托,要求必须要以更高的标准、更严的纪律要求纪检干部,锤炼过硬的思想作风、能力素质。在建党百年之际,中央制定了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,彰显了我们党勇于进行自我革命的坚强决心,《条例》要求要进一步加强自身建设,健全符合纪检监察工作规律的组织制度、运作方式和审批程序,确保执纪执法权规范正确行使。铁路货车企业作为国企要确保国有资产保值增值,防止国有资产流失,必须要加强全面从严治党,加强党风廉政建设和反腐败工作,建立规范的监督执纪工作流程,以强有力地监督保障铁路货车企业持续健康发展。

一、纪检工作科学化管理体系的建设意义

(一)加强纪检工作科学化管理体系建设是完善党和国家监督体系的新要求

习总书记指出,党风廉政建设永远在路上,反腐败斗争永远在路上。我们党作为百年大党,要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力,必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。要以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,跳出治乱兴衰的历史周期率,引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。进入新时代,要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。在贯彻“三新一高”、落实党中央重大决策部署

监督等方面,迫切 need 加强纪检工作科学化管理体系建设。

(二)加强纪检工作科学化管理体系建设是落实上级对纪检工作高质量发展的新要求

推进纪检工作高质量发展,是党中央和习总书记交给纪检监察机关的重大政治任务,上级纪委也要求把高质量发展作为新时代纪检工作的主题主线,要求把纪检工作高质量发展与企业高质量发展的内在要求贯通融合起来,推动制度优势更好向治理效能转化、释放,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用,促进企业持续健康发展,为落实“十四五”规划营造良好的政治生态和发展环境。高质量发展是形势使然、历史必然,高质量监督是高质量发展的内在要求和有力保障,也是其有机组成的一部分,纪检工作科学化大势在必行。

(三)加强纪检工作科学化管理体系建设是推动铁路货车企业纪检工作高质量发展的新要求

大多铁路货车企业都有着“百年”的历史积淀,由于地域和业务上的差异,导致了各企业管理基础不同、管理方法各异,纪检工作标准化程度有待提高,构建一个制度系统化、业务流程化、操作标准化的纪检工作管理体系就显得尤为重要。根据上级纪委“创新发展、创建品牌”双创行动要求,系统分析各企业纪检工作现状,吸纳各企业的创新经验做法,利用双创行动载体,树立工作典范,实现纪检工作系统化、流程化和标准化,系统打造纪检工作科学化管理体系。

二、纪检工作现状及存在的问题和不足

（一）工作系统化需要进一步加强

党的十八大以来，以习总书记同志为核心的党中央重拳反腐，一体推进“三不腐”，下发了一系列文件，文件相关度高、新要求多、专业性强，与以往有很大不同。上级纪检机关也提出了一系列新的要求，新形势、新任务、新要求，许多老的纪检干部都变成了“新人”，感到本领恐慌，由于相关文件要求未系统整理，形成了局部的信息“孤岛”，想要系统学习，快速进入工作角色，又不知如何着手。

（二）监督体系需要进一步健全完善

集团第一次党代会首次提出要构建政治监督、日常监督、作风监督、巡察监督、权力监督、纪律监督、制度监督、教育监督、自身监督等“九大监督”工作布局，完善“多位一体”大监督工作机制，体系化思路已初步成型，但相关监督工作交织关联，内涵与边界尚不十分清晰，需要进一步系统梳理界定，进一步完善监督工作体系。

（三）纪检队伍建设需要进一步强化

纪检工作是集理论性与实战型很强的一门专业。集团内各企业之间纪检工作开展不平衡，在案件质量、创新监督、品牌创建、作风建设等方面有差异，纪检干部队伍自身建设需要强化。部分纪检干部缺少实战锻炼的机会，专业能力有欠缺，在线索核查及监督检查中，存在“新人多”的情形；在新人培养方面，还没有一套完备的指导工具书，大多通过老带新的方式进行培训，新人成长慢，专业化程度不高，标准不统一。

三、纪检工作科学化管理体系建设的主要做法

借鉴系统论的整体性、层次性、开放性和目标性等原理，以纪检工作为对象，从整体出发来研究整体和组成各要素的相互关系，从本质上分析其结构、功能和任务，以目标为导向，进行整合优化，达到工作标准化、效率最优化和价值最大化；再运用管理体系思维，通过吸收整合、总结提炼、丰富扩展而形成以过程为基础、以纪检工作为载体，将纪检工作网格化为“规矩、责任、任务、评价”四维框架，实现横向到边；通过相关制度系统化、业务流程化、操作标准化，纵向到底，形成科学规范、系统完备、

运行高效的纪检工作科学化管理体系，并以文本化手册形式予以体现，用以规范和指导纪检工作的实施，用纪律建设高质量发展护航保障创建世界一流示范企业。

（一）牢固树立规矩意识，着力加强制度建设

规矩是规定出来供大家共同遵守的行为准则，就是要落实党中央发布的各项条例、规定和规则要求，聚焦《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》《贯彻落实中央八项规定精神及其实施细则》等规定，立规矩、明底线、划红线，健全完善企业制度规矩，明确各级组织、党员干部的行为规范，立“明规矩”、破“潜规则”。系统梳理上级党委、纪委印发的制度规矩，全面对接承接，分解制定适用铁路货车企业的制度，使监督执纪工作有据可依。

（二）自觉践行“两个维护”，压实全面从严治党责任

责任是在角色规则下，组织或个人应该做、必须做的事情。把坚决做到“两个维护”作为政治监督的首要任务，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会总书记视察中车重要指示精神，开展落实总书记视察重要指示精神、创建世界一流示范企业、国企改革三年行动、国资委政治巡视整改、疫情防控等政治监督，坚决做到重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，有力保障各项决策部署落实落地。聚焦构建全面从严治党“四责联动”机制，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”的横向协作协同与纵向压力传导结合起来，抓好责任分解、责任落实、定期报告、监督检查，把责任落实到具体工作中，防止责任虚化空转，形成全覆盖的责任网络。

1. 强化主责意识，让党委主体责任成为根本。主体责任是个责任体系，党委履行的是集体领导责任，党委书记履行的是第一责任人责任，其他班子成员根据分工履行“一岗双责”责任，纪委协助党委推进全面从严治党、履行监督责任，只有“党委不松手、党委书记不甩手、班子成员不缩手、纪委监督不放手”，才能实现责任互联互通、压力传导畅通、齐

抓共管的良好局面，才能有效破解管党治党责任“沙滩流水不到头”的难题，打通责任落实“最后一公里”。只有各级党委要切实履行主体责任，有效承接上级党委决策部署，才能坚决防止责任空转。同时党委要加强对监督执纪问责工作的领导，全力支持纪委工作，从严查处违规违纪问题。

2. 强化第一责任，让党组织负责人责任成为关键。党组织负责人是落实党风廉政建设主体责任的第一责任人，也是落实全面从严治党责任的关键。国企党建工作会议之前和之后的国企党委书记的责任已经不可同日而语，党委书记作为抓本单位全面从严治党的第一责任人，没人能够代替，要牢固树立抓好从严治党是本职、不抓从严治党是失职的理念，发挥好示范带头作用。同时，作为党组织负责人，要牢记法律面前人人平等、纪律面前没有特权、制度约束没有例外，在遵守党纪国法上标准要更高一等、要求要更严一些，不越“雷池”、不踩“红线”，真正把“班长”的标兵作用发挥好，把第一责任人的职责履行好。

3. 强化业务管控，让班子成员“一岗双责”成为支撑。班子成员落实“一岗双责”就是即管业务又抓廉政，两手都要抓、都要硬。在中央印发的《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《关于加强“一把手”和领导班子监督的指导意见》文件中，对班子成员履行“一岗双责”进行了明确要求，即领导班子成员其他成员根据工作分工对职责范围内的全面从严治党工作负重要领导责任。“一岗双责”对于领导

班子其他成员而言就是同时担负起经营管理和党风廉政建设双重责任，实现本领域业务工作和党风廉政建设的协同发展，实现管人、管事、促廉相结合，确保党员干部干成事、不出事，始终保持风清气正。落实“一岗双责”的核心是要深化履职意识，各级领导班子成员要清醒认识到，管好本系统、本业务领域的党风廉政建设工作是应尽的责任，是履职要求，不仅要以身作则、做出榜样，更要层层传递责任、传导压力，真正把管党治党责任落到实处。

4. 强化专责职能，让纪委监督责任成为保障。党章规定，各级纪委的责任就是监督执纪问责。在建党百年之际，中央制定了《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，充分体现了我们党推进自我革命、深化全面从严治党的坚定决心和意志，对于纪检组织充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用具有重要意义。纪律检查工作为双重领导体制，即接受同级党委的领导，又在上级纪委的领导下开展工作，各级纪委要敢于监督、善于监督、敢于亮剑，工作中腰板要硬起来，围绕企业高质量发展核心工作、大事要务等做好政治监督、日常监督，确保重大决策部署落到实处。在对同级党委的监督上，纪委既有协助党委抓好全面从严治党、党风廉政建设的责任，也有监督党委的职责和对职能部门落实“监督的再监督”责任，做到既不缺位，又不越位。要监督业务部门履行好监督的第一道防线，同时各业务部门也要主动接受纪委的监督。各级纪委要用好纪律检查建议书，



让纪律检查建议生威见效,推动问题整改到位、漏洞堵塞到位、制度执行到位。要持续深化“三不腐”一体推进。不敢腐是前提,必须始终保持高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍;不能腐是关键,要持续健全完善制度机制,坚持问题导向,将办案、整改、治理结合起来,以案促改、以案促治,提升制度措施的针对性;不想腐是根本,是不敢腐、不能腐的升华,要通过廉洁文化建设、警示教育,引导党员干部提高党性觉悟,重视家教家风,增强拒腐防变能力。

(三) 落实“九大监督”任务,全面提升监督效果

任务是组织或个人在日常工作中所从事的各种各样有目的的活动,就是要聚焦“九大监督”任务抓好落实,构建“九大监督”工作布局。强化政治监督,保障重大决策落实落地;强化日常监督,压实管党治党责任;强化作风监督,持之以恒纠治“四风”;强化巡察监督,发挥巡察政治体检功能;强化权力监督,完善制约监督机制;强化纪律监督,持续保持高压态势;强化教育监督,筑牢理想信念堤坝;强化自身监督,提升纪检工作水平;强化制度监督,将制度建设贯穿于监督的全过程。对接“九大监督”任务,根据功能定位,做好对上承接、对下统筹,推动制度建设,以党风廉政建设责任制为抓手,健全完善教育、监督、执纪等制度;梳理信访举报处理、谈话函询、初步核实、立案审查、案件审理、案件监督、廉政谈话、廉政教育、风险防控等管理流程,做好相互衔接,通过流程图将监督执纪问责主要业务转化为可视化的作业流程,并配套编制相关作业指导书,推动实现教育、监督、执纪工作流程化;规范案卷文书模板管理和日常监督记录表样管理,对各类文书、记录表样进行规范并标准化,实现表单化,形成标准模板。最终,以《纪检工作管理手册》予以固化,形成“1+3”管理模式,即1本管理手册,3套单行本实用工具书,在实践的基础上,推动监督执纪工作有效开展,不断完善,实现“三化”固化攀升,PDCA管理提升。

(四) 强化考核评价,推动建立长效机制

评价是通过对组织或个人工作绩效进行一系列的复合分析研究和评估,从而确定其效能。对纪检工作的评价就是要聚焦纪检工作和纪委书记履职考核

以上级纪委为主的要求,强化监督检查和考核评价。把党风廉政建设工作情况作为党建工作考核的组成部分,纳入对基层党组织的年度党建工作考核,推动责任落实。组织开展企业政治生态分析研判和对班子成员进行政治“画像”评价,推动党委、纪委责任有效落实。对履行“两个责任”不力的党委书记、纪委书记及时约谈提醒。加强对班子成员履行“一岗双责”责任的监督,建立领导干部履行“一岗双责”情况汇报和监督检查机制,对履职不力造成严重后果的严肃追责问责。

铁路货车企业以创建“四维三化,勤廉护航”品牌为抓手,全面系统梳理监督执纪工作流程,通过立规矩,强化制度建设,通过压责任,强化履职尽责,通过落任务,强化监督成效,通过实评价,强化管理提升,实现制度系统化、业务流程化、操作标准化,形成科学规范、系统完备、运行有效的科学管理体系,推动纪律建设高质量发展。

结束语:习总书记在十九届中央纪委六次全会上提出了“四个任重道远”的反腐败形势,持续释放出反腐败不松懈的强烈信号。进入新的历史时期,纪检组织要大力弘扬伟大建党精神和自我革命精神,忠诚履职、团结奋斗,坚定信心、勇毅前行,积极践行监督执纪问责工作职责,有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用,坚持严的主基调不动摇,坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

参考文献:

- [1] 本书编写组,中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则释义[M].北京:中国方正出版社,2019.
- [2] 教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心,读懂中国共产党的思维方式[M].北京:党建读物出版社,2020.
- [3] 黄月,一体推进“三不”深化标本兼治[J].中国纪检监察,2021(1):34-36.

作者简介:沈学东,男,1981年12月出生,汉族,大学本科,政工师,中车齐车集团有限公司,主要从事纪律检查工作。