

国有企业发挥纪检监察组织职能作用的关键要点探析

康宁

(山西省城建投融资管理集团有限公司, 山西 太原 030002)

【摘要】新形势下, 国有企业纪检监察工作开展发生了巨大变化, 在深化变革的同时, 也出现了许多的困难和问题。这不仅对企业纪检监察职能的发挥有着巨大影响, 也严重阻碍了国企内部纪律制度的落地, 这对企业健康发展是十分不利的。因此, 充分发挥企业纪检监察组织的职能作用, 才能更好的推动国有企业经营效益的不断提升。

【关键词】 国企; 纪检监察组织; 职能作用; 关键要点

国有企业的纪检监察组织, 是党组织在企业发挥效能的核心关键。国有企业纪检监察组织的主要职责是督促企业始终坚持党和国家的发展路线、方针政策以及法律法规来生产经营, 这关乎国有企业发展的决策方向和发展战略的实施。随着形势的不断变化, 国有企业纪检监察工作重视程度越来越高, 也相应的暴露出许多的问题, 严重的影响了国有企业纪检监察组织职能的发挥。

一、国有企业纪检监察组织职能和重要性

(一) 国有企业纪检监察组织工作职能: 主要体现在三个方面, 一是国有企业政治责任保障部门, 保证国有企业始终跟随党的政策方针发展自身的经营生产; 保证企业生产安全和责任始终处于党的引领之下, 实现国有企业的内部反腐倡廉工作的监督和协调。二是国有企业经济责任保障部门, 国有企业发展的最终目标是经济效益的提升, 企业纪检监察组织作为监督保障部门, 无论是对于企业领导层的监督, 还是对企业经营效能的监督, 都能有效的减少国有资产的浪费和流失。企业纪检监察组织对企业内部管理的加强, 可以有效的规避企业的经济损失, 从而实现企业发展效益的有效提升。三是国有企业规避社会责任的保障部门, 企业纪检监察组织在查处企业党员干部违纪违法问题的同时, 还承担着党风廉政建设教育功能, 在对企业党员干部进行职业素养和道德素养的提升过程中, 帮助企业员工树立起诚实守信、勤廉奋进的价值观念。企业员工思想信念和行为方式的转变, 有助于企业整体作风的转变, 也有助于维护企业内部公共工作的环境和各种矛盾的处理, 使企业能够持续健康的发展。

(二) 国有企业纪检监察工作的重要性: 一是在国有企业改革浪潮中, 做好国有企业发展方向和政策方针的制定的监督, 助力国有企业有效应对改

革中的各种问题和利益冲突。同时, 对于企业领导干部的监督以及企业的党风廉政建设, 纪检监察组织也同样起着不可替代的作用; 二是山西省城建投融资管理集团有限公司(以下简称: 山西城建投), 涉及多个行业领域, 因此在招标、投融资、合作重组、选人用人方面都可能存在廉政风险, 都需要企业纪检监察部门发挥效能, 杜绝问题存在、规避风险的发生; 三是国有企业改革还需不断深入, 在现有市场经济环境中, 还需要更加深层次的触及改革的问题核心, 企业要切实落实好主体责任, 将党风廉政建设纳入企业发展的中心工作中, 这也需要企业纪检监察组织发挥职能职责, 才能更好的助力企业健康发展。

二、国有企业纪检监察组织职能发挥存在的难点

(一) 机构设置影响企业纪检监察组织职能发挥。无论是企业还是政府部门的纪检监察组织都施行的是“双领导”制度, 也就是同时接受上级纪委和同级党委的领导。上级纪委主要是进行业务工作的指导, 同级党委则决定了企业纪检监察人员的选拔、薪资绩效的发放等。这种“双领导”制度在实际工作中, 纪检监察组织往往不能放开手脚开展工作, 尤其是对于违纪案件的审查调查, 需要征求各方意见建议, 企业纪检监察部门往往受到多方因素的干扰, 无法独立履行职能职责。因此“双领导”在一定程度上影响了纪检监察组织职能的有效发挥。

(二) 制度机制不健全, 导致执行落实不到位。惩贪治腐对于企业发展有着极其重要的意义, 十八大以后, 全国上下预防腐败体系建设取得重要成效, 但是这并不意味着腐败已经彻底消除, 企业内部腐败土壤依然存在, 但是企业预防腐败惩防体系建设还不足, 纪检监察管理工作流程还不完善, 往往只能“善后”不能预防, 大多数都是在案件发生之后进行查处, 在苗头性、倾向性阶段时往往不能发现, 无法从根

本上预防腐败问题的发生。因此制度机制的不健全，在企业员工发生违纪违法问题时，往往只是单方面的惩处当事人，对于领导的监管责任就选择忽视，这其实也是企业纪检监察职能缺失的重要表现。

（三）队伍力量薄弱，难以满足企业纪检监察工作的需要。干部队伍的素质直接影响了纪检监察工作的开展。当前许多国有企业纪检监察队伍都缺乏专业人员，有的甚至是由其他岗位人员兼职。因为人员配置不够完善，以至于企业纪检监察工作质效得不到有效的提升。同时，纪检监察部门不同于执法部门，办案手段缺乏强制性，在查办案件过程中，只能通过举报线索、约谈等方式，一般很难获得直接的证据，甚至出现不能问责的尴尬局面。

（四）纪检监督缺乏专业性和时效性。对于国有企业来说，由于会存在内部体制的局限，导致纪检组织仍然是以上级纪委指导来作为主要监督方式，同级之间无法形成有效监督。与政府部门的纪检部门相比较，国有企业纪检部门在纪检工作开展过程中缺乏专业化背景，与当前国有企业的纪检监督方式无法形成协同，无法满足国企业贪污腐败问题的调查，在纪检监督和处理水平方面仍然有待进一步加强。目前大部分国有企业主要采取的是事后监督的纪检监督方式，也就是由相关人员举报或者是产生重大生产经营问题之后才开展纪检监督。另外，目前国有企业不少纪检部门在企业的发展过程中无法将自身的职能充分发挥出来，很多纪检监督人员害怕得罪人对于企业腐败问题选择视而不见，对国有企业生产经营管理过程中的违法违规事件无法形成有效预防。

三、国有企业纪检监察组织职能有效发挥的对策及路径

（一）强化意识形态教育，从思想根源上预防腐败问题发生。

作为国有经济支柱，国有企业发展要紧跟党中央方针政策脚步，企业纪检监察组织要加强党的意识形态教育，定期学习新时代中国特色社会主义思想内容，深入贯彻落实党的十九大精神。要充分利用党委会、支部会议等渠道，加强党员干部的思想理念教育、宗旨教育等等。同时，还要加大警示教育力度，从典型案例、廉政法规以及企业人员从业道德等方面，时刻为企业党员职工敲响警钟，引导企业职工干部认真遵守法律法规，从思想上遵守廉洁要求，从行为上做好本职工作。

国有企业纪检监察组织要通过教育、警示、监督等手段，不断提升企业党员干部的自律意识，对苗头性、倾向性问题要及时进行谈话提醒，督促党员领

导干部严守职业操守和职业底线，时刻绷紧廉洁这根弦。

（二）强化机制建设，从制度上保证纪检监察工作落实落地。

国有企业纪检监察工作在企业发展中具有十分重要的作用，想要充分发挥纪检监察职能，企业领导要加强对纪检监察工作的重视程度，从上到下扎实推进纪检监察工作，才能将纪检监察深入企业内部，不断完善企业纪检监察机制建设。

首先是机构配置，企业纪检监察职能的发挥，需要合理的机构作为载体，才能进一步发挥纪检监察效能。在机构设置中，要改变分散性的纪检监察岗位，转变为组建健全完善的纪检监察机构，并赋予高级别的制度执行能力，改变现有纪检监察部门监督执纪处掣肘的尴尬局面。在人员配置上，要根据企业纪检监察工作涉及面广、专业性强的特点，配置各类相关专业纪检人员，以应对纪检监察工作中出现的专业性问题。同时，还要将企业的每一项工作都纳入监督体系之中，形成全面覆盖纪检监察网络，确保纪检监察在企业的支持下稳定发挥效能。

其次是制度建设，国有企业要按照全面从严治党的新要求，不断加强制度体系建设，尤其是纪检监察相关制度建设，依托现有制度，结合工作开展过程中遇到的问题，及时进行现有制度的修订和完善，切实解决现行过程中制度不符合实际情况的问题。在职责监督方面，要根据岗位职责情况，详细梳理责任清单，厘清主体责任所带来的廉洁风险，针对风险及时完善相关制度，从而达到约束问题行为和预防腐败问题发生的目的。在物资采购、工程管理、招投标等方面，针对容易产生违纪违法问题的重点领域，企业要做好内控工作，针对各领域制定专门的制度规范，同时企业纪检监察部门要建立“监督-执纪-问责”闭环性机制建设，在做好日常监督管理的同时，对发现的违纪违法问题，要予以查处，并将结果及时通报曝光，真正起到震慑和警示作用。

第三是风险防控，只要有权力和经济往来，就必定有风险的存在，尤其是在山西建投这样的国有企业，工程建设、投资融资都存在着巨大的廉洁风险。因此，企业纪检监察组织要加强廉洁风险防控，每年定期进行廉政风险排查，梳理岗位廉洁风险点，并进行风险点分级管理，制定相应的防控措施。企业纪检监察部门要加强高级别风险岗位的监督管理，建立健全责任追究机制，确保廉政风险不转化为实际问题。同时，也要加强宣传教育机制建设，企业纪检监察组织除了监督执纪问责的职能之外，还应该具备正面宣

传引导的职能职责，因此党风廉政建设宣传教育也具有十分重要的意义，要在加强正面榜样宣传的同时，要不断加强反面典型的警示作用，以教育促提升，不断增强企业员工拒腐防变的思想防线。

（三）强化队伍建设，从专业水平上提升纪检监察工作效能。

第一，强化专业提升。根据党风廉政建设发展新形势，企业纪检监察内部要不断加强全面从严治党的实效性，就必须强化纪检监察干部的核心素养的提升，企业纪检监察部门要定期组织培训，通过系统内部的经验交流，促进纪检干部的业务能力提升；定期邀请专家学者进行专业培训，尤其是办案能力的提升，不断增强纪检干部监督执纪水平。同时，要学会“走出去，学回来”，企业要建立外出学习机制，加强企业纪检监察组织与兄弟单位，政府部门之间的业务交流与沟通，在吸收优秀经验之后，结合自身实际情况，转化为内在先进经验，在学习中不断提升自身的能力水平，助力国有企业纪检监察组织职能的有效发挥。

第二，强化作风建设。企业纪检监察干部，应当作为企业职工的廉洁表率，因此加强纪检监察部门内部作风建设是十分必要的。首先要提高政治站位，强化组织领导。企业纪委班子坚持把作风建设作为一项政治任务来抓，统一思想认识，强化使命担当，明确主体责任。纪委主要负责同志亲自安排、亲自过问，坚持以身作则、带头把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，结合当前形势和主要工作，不搞过场，杜绝形式主义，定期召集全体纪检监察干部召开座谈会、学习会，开展讨论和谈心谈话，认真听取意见建议，主动发现问题和不足，深入开展自查整改；其次，要抓好学习教育，强化思想武装，严格按照上级纪委和同级党委要求，认真组织开展学习教育，主动提升党性修养、筑牢思想防线、强化业务技能。三是要定期排查，坚持举一反三，要定期开展系统内部问题排查，重点加强企业纪检监察干部政治意识、工作作风、纪律规矩、工作效率等方面监管，对发现的苗头性、倾向性问题，通过谈话提醒及时解决；还可以结合工作实际，探索建立分片包干的工作机制，由企业纪检监察干部主动对接基层党组织党风廉政建设和纪检监察工作，进一步夯实压紧工作责任，确保企业纪检监察工作高质量发展。

（四）进一步强化企业纪检效能监察。

效能监察是纪检监察机关实现职能全面覆盖的一个重要标志。大量的实践中发现，企业的反腐倡廉

可以从效能监察中找到切入点，而且通过效能监察能够对监督和推动企业提高效率、改善管理等方面起到积极的助力作用。作为国有企业纪检监察机关，应该充分结合企业发展的不同阶段、不同时期的中心任务，对企业经营管理中存在的深层次问题进行深入挖掘，真正要找准纪检监察重点、抓住纪检工作开展目标、选好突破点，这样才能将企业管理存在的漏洞挖掘出来，才能有效整治企业的腐败问题，尽可能为企业挽回经济损失。

企业积极开展效能监察工作就应该抓住企业管理的薄弱环节，以国有企业生产经营存在问题为出发点主动发现和解决问题。以效能监察为基础来进一步改善和优化国有企业的生产经营环境。利用会计监督、经济核算、审计监督以及质量监督等众多手段来全面把握企业的监督监察工作。要在企业的日常管理工作中纳入效能监察，才能进一步推动企业管理实现效率、廉洁、安全、效益的统一化。

结语

纪检监察工作对于国有企业发展有着极其重要的作用和意义，要全面加强企业纪检监察组织建设，充分发挥职能作用，才能促进企业稳定健康的发展。国有企业纪检监察工作与企业的日常管理是息息相关的，是相互依存、结伴而生的。因此，想要更好的发挥国有企业纪检监察组织职能，就要将纪检监察工作与企业发展的中心工作相融合，加强组织机构配置和制度建设，多形式提升干部队伍质量，以思想建设为基础，将纪检监察工作与日常业务工作共同推进，共同发展，在企业内部形成反腐倡廉的浓厚文化氛围，保证企业纪检监察组织职能能够得以高效发挥。

参考文献：

- [1] 何健. 国有企业纪检监察组织监察的难点和途径探析[J]. 办公室业务. 2016 (12) : 34
- [2] 刘全程. 任建明. 集约共享：国有企业效能监察工作机制的创新探索[J]. 广州大学学报：社会科学版. 2015 (07) :7-9
- [3] 江永忠. 企业纪检监察工作的难点及对策[J]. 中外企业家. 2017 (20) : 78
- [4] 马红丽. 提高建筑施工企业纪检监察工作的有效对策研究[J]. 经济管理：文摘版. 2016 (05) : 67
- [5] 王晨光. 浅析企业纪检工作存在的问题和对策[J]. 新西部：理论版. 2013 (01) : 82
- [6] 李继洲. 国有企业纪检监察工作的问题和对策[J]. 决策与信息旬刊. 2016 (05) : 143-144