

新形势下公路养护工程经济管理风险及防范措施

鞠婧

(东营市东营区公路事业发展中心, 山东 东营 257000)

【摘要】随着中国市场经济进程的高速发展,公路与养护与工程投资管理都更多程度地考虑引入到了社会主义市场经济因素里来以加快社会主义公路事业体系的经济建设过程与改革发展,也会使得整个公路投资养护投资管理显得更加严峻复杂,特别的是经济过程管理问题因其牵涉关系到多方利益所以需要通过更加的科学,合理规范的运作方式管理来切实避免这种风险隐患进一步的扩大增加。本文首先系统地分析指出了目前公路养护的工程经济管理方面可能存在各种风险,并针对风险提出了具体的规避控制经济管理风险的措施。

【关键词】公路养护;经济风险;措施

引言:公路是我国加强相邻地区区域之间对外经济、文化贸易联系工作的一条纽带。公路建设在受客观自然环境干扰与超限车辆超高负载或反复撞击碾压条件之下,难免都会出现各种路面出现沉陷、皲裂破损等一系列问题,轻的则可阻碍运输车辆降低行驶安全速度,重了则可能容易再次引发路面交通事故,带来极为严重复杂的道路生命财产直接损失。因此,加强现代公路设计养护管理工作是当前提高国内公路总体通行水平质量,延长干线公路使用寿命质量的一个有效策略。但是偏偏当前公路工程养护等工程项目因涉及领域面太广,利益复杂性比较高,工程项目施工管理容易因此出现由于各种风险不可控导致的种种原因从而导致工程项目运行出现了各种安全问题,让公路养护其施工经济及管理难度相比较与公路其他类工程项目长期都处于一个高风险状态,那么公路养护工程如何能够在当今新技术形势背景下有效加强养护其的风险防范管理,提高整个公路及养护类工程的施工的效率水平与提高施工作业质量,让中国公路能为实现我国未来经济社会持续发展所做出更多的贡献,这是亟须思考的问题。

一、公路养护工程新形势下存在的经济管理风险

(一)招标投标环节存在风险

公路养护服务工程承包招投标业务是企业通过政府项目经费预算形式来进行购买与第三方承包

商提供的招标服务,在其规定合理的承包期限框架内自行完成本项目道路施工及建设工作的是一种项目外包招标行为。在与双方项目人员沟通协商过程中由于对项目细节情况把握并不过严,容易导致出现的以下的风险:一方面,公路建设养护及工程监理设计相关图表参数与当地实际交通情况参数不符合。承包方因为本身对在当地从事城市公路与绿化道路养护工程中对工程项目专业性要求重视不够,导致在一些重要工程细节计量控制要求的具体把握中不够做到准确而精细,使得目前很多的施工计量管理图表师人员在进行施工和指导工程项目及建设中现场测量控制管理的具体实际操作过程或操作环节中有时也经常会出现了一些现行计量规范管理的规则或者与国家工程或建设行业相关计量行业技术规范标准要求不匹配和一致等等的各种违规操作现象,最终会致使工程项目在进行具体项目施工执行环节工作监控中未发现漏洞且隐患百出,浪费且影响到了整体建设的工期效果与项目运营资金成本支出效果;另一方面,在隐蔽工程项目投标和谈判签约过程中也更容易发生的就是出现一些开发商恶意串通的恶意压价行为以求获取最终未中标权的等现象。承包商往往为了保证以一个更较低点的价格去中标,经常也会通过恶意手段压缩施工成本,降低中标价,然后为了在施工项目建设中无法获取预期经济效益,会逐步反噬侵蚀到建设工程项目质

量本身，通过减少使用各种劣质建筑材料等以达到降低工程采购管理成本，减少各种施工管理环节以达到缩短项目工期及减少建设人工成本，但是却最终却会导致让工程项目质量的大打折扣，甚至最终出现了豆腐渣工程现象。

（二）工程合同签订蕴含风险

公路的各种养护的工程开始招投标活动后，工程双方通常将会尽快进行正式合同的签订招标工作，这最后一招投标阶段工程将可能会面临如下技术经济的管理的风险。其一，合同实施管理监督机制存在不及时完善，致使项目合同执行中各项施工合同相关规定内容并不明确、不规范全面，一旦公路未来施工发生任何施工法律问题，双方业主往往也会同时因这些施工管理问题纠纷而再次产生法律争执，无论当事人是自行私下谈判解决，还是选择诉诸法律手段，都有将继续对公路的养护等工程安全造成的极大风险影响，从而将使交易双方均陷入各种经济与管理上风险问题之中。其二，公路重点建设项目养护基金及重大工程款项要及时在缴付与管理方面。一般情况正常履约情况条件下，公路基础设施维修及养护维修等重大工程项目及有关建设工程合同款项应及时分期缴付一般可分期采用正规合同格式首付款+工程约定金额尾款形式，尾款种类及资金缴付具体起止地点日期时间等一般还需由公司负责在工程正式结算合同文本形式中逐一进行较为明确细致的详细规定，如建设单位在上述正规结算合同格式文件中对此还没有及时进行详细明确的规定则表明该合同尾款的具体分期缴付具体日期时间，将会首先出现公司在此对其未来收到的所有工程尾款及时的结算资金确认工作及相关款项及时缴付工程款等相关过程工作进行中均可能发生出现一系列重大工程款纠纷，进而又直接上造成出现了一些施工与养护等企业单位严重无故拖欠在建工程项目尾款资金问题的各种突出工程款问题，从而间接导致社会出现了长期严重拖欠企业单位民工工资，民工集体经常外出上访、堵守马路、闹事与伤人斗殴等社会各类突发恶性事件，造成严重的社会严重问题的一系列社会生活严重不安

全健康与和谐的社会影响。其三，合同制度签订和责任追究相关法律问题，在我市一些地方中小型重点施工建筑企业合同中，往往经常会出现因合同主体管理和制度责任不明确相关现象，进而使得在建筑合同实际签订实施过程中，企业之间没有办法明确建筑合同实际签订实施相关主要负责人，一旦履约发生出现问题，相关合同责任便难以真正落实，对该施工项目企业经营造成一个极大潜在的经济风险。

（三）工程施工成本风险

公路的养护类工程项目在建设中经济的管理风险控制风险因素中，施工资金成本产生的控制风险问题也是有其一。所谓的施工资金成本风险，就是主要指由于施工设计过程管理中可能出现工程成本可能超出工程项目预算要求的各种现象，造成许多工程项目业主不得不经常因为工程资金出现的控制问题而面临停工。而实际上造成项目施工资金成本可能出现波动的危险因素往往也有很多。首先，项目实施前期资金的支出预算尚不够全面合理。项目通常在项目进行开工之前，都会事先进行一下前期项目的设计预算，但是往往在前期实际开始施工准备的整个过程中也难免还会出现这样一些的实际设计问题以及工程突发等情况。由于项目没有预先充分地考虑到上述这些特殊情况，就会导致出现可能因为设计超出工程预算数量太多而突然造成项目工程实施停止进度的突发状况。另外，市场需求是随时不断都在随之进行增减变动着的。货币快速膨胀、货币急速紧缩工程的施工形势每天都是在瞬息万变当中的，如果施工单位没有提前充分地考虑到有关施工中材料费用的市场价格发生变动等等问题也往往会出现一系列因为忽视施工预算成本变动而最终造成灾难性的工程实施中止。因此，重视对施工材料成本问题的研究预算才是整个工程得以顺利有序进行建设的关键所在。

二、新形势影响下防范公路养护工程经济管理风险事件的几项具体策略

（一）建立及健全各级公路及养护维修工程经济管理制度

新形势背景下，为了要从这个根本出发点上来促使现有公路工程项目建设者在对日常工程项目建设施工过程监管中自身的投资风险防范管理技术水平也可以在短期内得到一个有效地提升，就必须进一步要切实意识到做好公路工程日常养护质量管理问题在这个其中的一个重要性，这也对公路工程项目建设者的投资建设项目管理质量改进和施工效率质量提升工程而言，具有重要实质性意义。同时，还可以通过针对企业当前还存在于企业其中的各种问题而起得到一个良好的综合处理的效果，对我国经济健康的实现可持续发展而言，具有了非常的重要深远的现实推动性影响效果和积极作用。现如今，在建设项目工程经济投资管理以及风险和防范保障措施的方案的最终具体制定落实等过程工作中，必须也要考虑结合自身实际经济情况，对项目工程招标预算和审核报告制度要进行更加全方位更加有效系统的整体构建安排和具体落实，同时也还要能够直接

借由一个专业分析团队，对工程项目现有的项目招投标评审方案体系进行比较客观系统的科学评估分析和综合分析。只有通过这样，才更能够真正针对现场施工及作业环节当中存在现有问题的各种不同的类型问题，提出一系列有一定针对性问题的针对性解决对策措施，在尽量保证施工遵循上述各项工作基本原则规范的要求基础上，对解决其中一些存在的细节问题来进行全面分析判断和针对性处理。通过将这种设计方式在工程其中得以科学与合理高效的组合利用，可以切实保证了招投标的方案体系在最终制定方案和最终具体设计应用施工过程实施中运用的经济合理性程度和政策科学性，同时它还将可以直接保证项目与其项目相关阶段的设计工程经济预算编制水平可以得到有效提升。在招标人对采购承包商人员条件进行慎重选择时和条件具体项目设定好的情况时候，必须是要谨慎选择到一些已经具有地非常具备良好施工资质基础的采购承包商，这样



也能够做到尽可能地避免了在工程项目招投标施工过程中经常会出现投标人恶意串通压价竞争的恶劣现象。

（二）加强工程合同的管理

公路工程经济的管理运营过程建设当中，施工服务企业自身一定要切实加强工程合同履约管理控制力度，施工企业合同价格制定过程的执行过程管理当中更要加强认真分析核算合同施工所用材料、物资价格等各类具体服务价格，采用招评标的方法来做合同工程全方位履约的内部审计评估与风险监管，不断地规范完善各项工程合同施工相关合同，确保工程建设合同履约的过程规范化，尽可能做到将各项工程合同风险的控制降低在风险最低可控的最低程度。公路工程项目施工阶段合同具体签署施工的这个过程实施当中就一定要坚持严格并遵循程序公正、公平原则的合同基本原则，确保路面工程合同阶段各主要参与方均在各自同意协议条款内容要求的条件前提下进行顺利进场施工，尽可能程度地避免减少因合同的执行履约过程中所引发出出现的合同纠纷。在依法签署监理合同书的工作基础层面上，一定要做到将签订施工服务合同文件作为合同主要效力的参考依据，在出现有严重施工合同问题而出现损失的严重情况下的处理时候，要尽量将施工合同内容要求作为一项主要责任的具体执行依据标准，不断在实践中提高监理施工和企业的索赔法律思想水平，这样企业才更能够切实使得本企业良好的劳动社会经济效益才能得到了最大限度理论上切实地得到维护。

（三）做好项目成本管理工作

通过对于公路的养护以及工程及施工过程成本费用的有效管理，能够做到有效地规避养护施工等过程成本中必然出现存在的社会经济以及管理等风险，提升我国公路以及养护和工程的施工全过程的规模经济效益。首先，在项目进行公路全面维护施工准备前，应充分开展合理科学化周密的财务预算审核工作，将公路施工建设中涉及所必须涉及资金的有关材料、人力、设备配置等的相关业务环节费用进行合理具体计算分析，详细

明确列出年度公路全面养护项目工程及施工的成本，并编制形成全面正规实施的详细预算可行性报告。同时需要针对国内外施工装饰材料市场现状进行系统科学分析考察，了解施工单位需考虑使用到的国内外施工饰材料价格变化波动趋势情况，进行施工未来需要一段时间使用的可行性预估，根据实际施工场地实际受力情况等有针对性地的科学选择所用施工饰面材料，同时考虑由于大型公路等养护性工程所需对施工装饰材料的质量储存使用条件要求普遍较高，还提出应注重综合上述各方面有关因素并进行更科学、合理地的材料选择。其次，针对即将进场运输的各类施工专用材料，应及时根据各种施工常用材料容器的现场实际使用储存使用条件而加以科学保存，从而可以避免发生因保管储存措施不当可能造成新的工程材料质量损失等情况。

结束语：综上所述，当前在公路的养护维修工程和施工监理方面市场企业的潜在竞争与压力相对较大，施工市场企业管理所需和面临的其他相关法律风险种类又较多，企业尤其应引起重视对公路及养护修理工程设计施工全过程中发生的各项相关的风险，并需根据自身企业以及自身行业实际工作情况及时加强自身风险评估管理办法及各项防范控制策略，从而切实提升公路建设养护大修工程经济效益，促进本企业快速可持续发展。

参考文献：

- [1] 赵亮. 新形势下公路工程经济管理风险及防范措施研究 [J]. 中小企业管理与科技 (中旬刊), 2019(11):7-8.
- [2] 张爱花. 新形势下公路工程经济管理风险及防范措施 [J]. 建材与装饰, 2020(13):157+159.
- [3] 韩国海. 探析新形势下公路工程经济管理风险及防范措施 [J]. 现代经济信息, 2020(12):26-27.
- [4] 曾慧全. 新形势下公路工程经济管理风险及防范措施 [J]. 绿色环保建材, 2020(03):134-135.
- [5] 孙凤海. 新形势下公路养护工程经济管理风险及防范措施 [J]. 中国建筑装饰装修, 2021(05):140-141.