

浅谈工程招标控制价的编制对工程造价的影响

宋永胜

(太湖县公共资源交易中心, 安徽 安庆 246400)

【摘要】近年来,随着人们的生活质量不断提高,人们对建筑工程方面也提出了新的要求。与此同时,随着我国社会经济的不断发展和进步,建筑行业市场竞争日益激烈。建筑企业如果要在市场中占据优势地位,想要得到更多的市场份额,想要提高社会效益和经济效益,就必须做好工程造价管理工作,有效控制工程成本。在工程项目的招标阶段,管理人员需要重视工程造价管理工作,这对于建筑企业的经济效益有着直接的影响。因此,在建筑工程招标阶段中,管理人员需要做好工程造价管理工作,以此来促进建筑企业的发展。

【关键词】建筑工程;招标阶段;工程造价;管理

引言

作为工程招投标中评标的核心要素之一,招标控制价是工程招标最高限价的直接体现,其编制是否合理、科学,对工程建设整体造价的控制有着直接影响。而在当前招标控制价编制过程中,部分问题的存在导致工程建设成本增大,影响到企业经济效益获取。正因此,如何加强招标控制价管控,提升建筑工程施工成本管理水平,成为建筑企业亟待解决的问题。

一、招标控制价编制的依据和内容

1. 招标控制价的编制一定要有科学的依据,在编制的过程中,应该参照以下几个方面的内容:第一,应该遵照现行的工程量清单计价规范进行编制;第二应该参照建筑主管部门颁布的计价定额进行制定;第三,需要依照相关的设计文件以及相关资料;第四,编制应该紧密地结合招标文件以及工程量清单;第五,编制过程应该参照相关技术资料以及技术标准;第六,需要结合工程现场的实际情况,具体分析工程的特点;第七,依据工程造价管理机构颁布的造价信息,如果造价信息中没有给出参考价格,应该按照发布的市场价格进行编制。2. 编制控制价的相关内容主要可以分为四个部分。分别是分部分项工程费、措施项目费、其他项目费以及税金。分部分项工程费编制的过程中应该依照拟定的招标文件中的分部分项工程量清单项目的有关特征描述和相关计价需求进行编制,其中具体包括了人工费、材料费、机械使

用费、企业管理费等等;措施项目费是根据招标文件中的措施项目清单计价规范有关的规定进行计价,其中包括了文明施工费、临时设施费、检测费用等等;其他项目费的内容比较琐碎,包含了暂估价、暂列金额、计日工等等各项的费用。税金则需要根据当地行政主管部门的规定进行计算。

二、工程招标控制价的编制对工程造价的影响

(一) 经济风险

在建筑工程项目中招标出现的经济风险,是指项目所在区域的经济条件以及经济水平、发展方向等要素所导致的负面效益。比如在该项目地区发生通货膨胀,则会导致当地的劳动力薪酬以及材料价格等大规模上涨,货币价值下降,实际成本与合同相差较大,对相关方的权益造成一定的影响,从而会出现风险性。此外,建筑工程项目招标的经济风险还来源于外汇变动,其主要是对国际工程会产生一定作用,对于国内工程的影响相对较小。同时如果经济环境恶劣,社会经济整体下滑,则会造成严重的经济风险,对相关方的权益产生较大的损失。

(二) 定额水平滞后

现阶段招标控制价的编制主要以工程量清单计价方式为主,而以往更多采用的则是定额计价。无论采用哪种编制方法,其中均涉及消耗量定额,在确定消耗量定额时应做到对当地社会水平的客观体现。但是在社会生产力逐渐增高的背景下,

实际社会劳动水平、价格费用等与定额所依据的情况差异逐渐显现。即在编制招标控制价时所依据的材料、人工以及机械设备消耗量与实际消耗存在差异，若不及时避免上述问题，会影响到企业对施工成本的有效控制。

（三）工程量清单编制不准确

在招标工作中，工程量清单编制工作是非常重要的一个环节，并且对工程建设有着非常重要的参考价值。然而，一些工程量清单编制人员的工作水平不够高，再加上编制工作时间紧，可能导致工程量清单编制不准确。例如，在编制工程量清单的过程中，标段划分不合理、项目描述不准确、工程量计算不准确等情况屡有发生。这些问题会对招标控制价编制工作造成一定的影响，招标单位也无法确定投标单位的报价。

三、招标控制价管控优化路径

（一）重视对工程情况的全面掌握

建筑工程施工现场情况复杂，其施工组织设计以及方案的确定，均受到现场水文地质、气候条件等因素的影响，所以为确保招标控制价的合理编制，需在确定施工方案与组织设计时，进行现场情况的全面分析与掌握，在此基础上对部分项目费用、分项费用的合理计算，为招标控制价的有效编制打下基础。同时，做到对定额的明确与完善，确保定额的选取可以进行项目内容的全面体现，避免因定额选择不合理而影响到招标控制价的编制。在实际项目建设过程中，编制人员需与项目设计人员充分联动，做到对项目情况的全面把控。若定额与规范中并未涉及项目工程“四新”的内容，编制人员需加强对内容的审核，并采取实验研究、资料查阅等方式进行内容的确定。此外，单价的确定同样至关重要。若单价与实际存在差异，会对招标控制价的编制产生一定的影响。若编制时获取的信息价与实际存在差异，且差异范围已经超过限值，则需进行人料机价格的深入调研，做到对单价信息的更新与完善，确保招标控制价编制的客观性。

（二）加强对招标控制价格的审核工作

一般情况下，实行工程量清单招标的工程项目都会选择单价合同，这样工程量的风险往往需要招标人

进行承担，这就会使得招标控制价的编制人员存在着侥幸心理，认为工程量不准不要紧，在工程结算的时候可以再进行调整，只要保证投标综合单价不发生改变即可。与此同时，还有很多编制工程招标控制价的工作人员没有掌握充分的专业知识，业务水平有所欠缺，再加上部分工作人员没有很强的责任意识，在非常紧张的工作时间内完成编制工作导致出现失误等等，这些原因都会导致招标控制价的编制质量不佳，容易出现错误。通常情况下，作为投标人来说，遇到对自己有利的错误时，不会将其提出，这就导致了招标人的经济容易造成损失。一旦采用了编制错误较多，质量较差的招标控制价进行招标，就容易使得工程造价控制、进度款支付、索赔、竣工结算等多个方面受到严重的影响，使得工程建设没有办法顺利进行，因此作为招标方，一定要仔细审核招标控制价，不能将编制的权利全权下放于编制人，应该加强对编制人员的审核工作，做好过程审核，保证招标控制价编制工作的严谨科学。

（三）重视合同管理及履约监督

在签订招标合同后，应当重视对履约过程的监管。相关单位可开展定期或不定期检查，对承包人的施工质量、工期进度等开展抽查。并注重检查现场监理单位的合规性，及时发现问题，并提出整改意见，保证招标成果得到维护。如承包人多次发生违规、违章作业，应按照合同约定将其



列入黑名单，限制今后参与工程项目投标活动。并重新开展招标，尽量降低项目损失。

（四）工程设计阶段成本管控

不同工程的设计成本不同，但不超过总成本的2%。设计阶段成本看似无关紧要，但是对后续工程造价的管控有着重要影响。所以，需加强对设计阶段成本的管控，需结合以下三点进行施工成本管控，加强企业对建筑造价的合理控制：①结合项目情况实施设计招投标管理，秉持着择优录用的原则，对设计单位构造技术、资质、设计经验等方面的考察，最终从多种设计方案中选出最佳方案，确保工程设计符合建设需求的前提下，实现对项目造价的合理管控。②实施限额设计。在设计前开展工程预算工作，依据预算价格开展施工限额设计。另外，限额设计的实施同样有助于优化设计方案，在保证项目设计质量的前提下，实现对资源的合理利用。③实施合同限制措施。为避免施工设计超出预期成本要求，可与设计单位签订合同，并在合同中明确提及关于方案设计成本的内容。例如在合同中确定方案设计成本不得超出总成本的5%，若超出规定限值进行经济处罚。

（五）成本法估算投标报价

成本法估算投标报价的典型方法有作业估算法、单价估算法。这些方法是根据招标文件的要求，由业主提供的工程量和设备材料清单（或从承包商根据设计图纸获得）、所在国实际调研情况为依据，编制项目实施计划；根据企业（行业、机构）的计价标准和数据信息，结合所在国的实际市场价格情况；计算项目成本和其他成本，即“直接费”；通过风险评估和决策确定风险管理费和利润水平，从而确定“间接费”；直接费与间接费进行总和确定投标价格。在国际工程投标时，在完成上述成本法估价表时，还要按照招标文件的价格表格式，分配各分项价格。一般招标文件价格构成方式多采用按工作内容分类的方式，有两种情况：一是业主提供工程量清单BQ且含具体数量，并同时提供投标CBS价格表；二是没有工程量清单，投标人需要根据设计文件计算获得工程量清单和设备材料清单，业主提供CBS价格表。不管招标文件中的价格表是

哪种形式，国际工程项目投标大多采用成本法估价，最后转化为招标文件规定的价格表格式。成本法估算的基础为所在国现场调研信息、编制的项目实施计划、企业计价标准和市场价格、风险评价等。招标文件价格表与成本法估价表分类方式不同，但又相互关联。通常按照成本法估价表计算，再填入招标文件价格表中。

（六）在招标文件中融入工程造价管理理念

在建筑项目的招标阶段，管理人员需要采用有效的造价管理方式来加强招标文件管理。招标文件对建筑工程的后续施工有着非常重要的指导作用，因此在制定招标文件的过程中，管理人员还需要重视招标文件的重要作用，把工程造价管理理念合理地融入招标文件的制定过程中，并且根据建筑工程的实际情况编制招标公告，全面分析招标文件。工作人员在工程量清单编制工作中，还需要坚持四个统一的原则（统一工程量计算规则、统一计量单位、统一建筑项目名称、统一建筑项目编码），然后在这项工作的基础上编制清单项目。分部分项工程量清单应包括工程量、计量单位、项目编码、建筑项目，工作人员需要将这些工程量清单和建筑工程的实际情况进行有效结合，以此来准确计算工程量，说明招标文件中关于工程造价方面的所有成本条款。所有的工程成本一旦被确定下来，就不能随意修改，以免工程造价出现错误。此外，工作人员不仅需明确项目成本清单中没有罗列出来的可以预见费用，还需要详细说明这项费用的内容，以此来保证招标文件的详细性和准确性。在招标总价中，如果存在无法准确核算单独项目成本的情况，那么工作人员还需对这部分成本进行调整和分析，以此来优化招标文件编制工作中的成本项目核算流程。

（七）合理选择编制招标控制价的人员

编制招标控制价的人员必须相应的资质，具有编制招标控制价的能力，如果招标方没有符合要求的技术人员，可以将编制工作委托给具有相应资质的咨询造价公司人员进行编制。在实际招标的过程中，由于大多数招标人并不具备编制招标控制价的能力，或者为了追求控制价编制得更加科学，往往都会委托工程造价咨询公司来完成招

标控制价的编制工作。需要注意的是，当前市场上具有相应资质的工程造价咨询公司非常多，市场相对混乱，普遍存在着业务水平、工作能力和资信条件错综复杂的情况，这就需要招标人能够仔细地甄别市场上各咨询公司的情况，合理的选择编制单位进行委托，这样才能使得招标控制价编制能够科学合理，为建筑工程的顺利建设提供基础条件。

（八）施工阶段成本控制

作为施工资金投入最大的阶段，施工阶段的成本管控直接影响到企业工程整体造价的管控水平，所以需结合以下措施加强施工阶段成本管控：①工程造价加强管控。需做到在施工前进行施工成本的估算，并依据对施工图的分析，进行工程清单的确定。②施工前，应组织专业人员进行施工索赔或施工故障的预测，并结合实际情况确定反索赔条约，避免因不合理索赔而增大施工成本。③严格控制对施工技术与方案的应用，且在实际施工过程中，按照相应规范标准进行工程材料、机械设备成本的把控。从施工流程角度而言，需涉及对资料申报、材料设备进场、框架搭建、混凝土浇筑、竣工等阶段进行成本的合理把控。此外，要想进一步缩减施工成本，可结合工程建设实际情况，进行新材料、新工艺等的引进，在保证施工质量的前提下，帮助企业合理控制施工成本。

（九）加强工程量清单编制

1. 在编制工程量清单的过程中，可能会存在一些风险因素，工作人员还需要综合考虑这些风险因素，并采用科学合理的措施来防范这些风险，从而有效解决工程量清单中的缺项和漏项等问题。与此同时，工作人员还需按照合同中的相关条款，对工程量清单中所对应的工程量，有针对性地开展解释工作。2. 为了有效解决工程量清单中存在的缺项和漏项等问题，建筑企业可以与中介部门签订相应的委托合同，并且要求工作人员深入分析工程量清单中的单价，提出针对性的建议，从而给工程量清单编制工作提供一些支持。3. 造价人员在读图计量的过程中，需要综合考虑多方面的影响因素，及时发现其中的问题，并且通知业主方和设计部门开展相关的处理工作。4. 在开展

工程量清单编制工作的过程中，工作质量对于建筑项目计价的准确性有着直接的影响，尤其是漏项或者是重复计算等问题，都会导致招标过程中的报价不准确，从而给工程造价造成严重的影响。因此，工作人员还需仔细和严谨的编制工程量清单，并且在投标之前仔细核对这些工程量清单，以避免其中存在漏洞。

（十）竣工阶段成本控制

招标形式决定了建筑工程施工中所采取的成本控制不同，现阶段常见招标形式包括分段招标和整体招标。而无论采用何种招标形式，都应做到在竣工阶段进行项目的多次验收，对于竣工时所提交的施工材料，相关人员务必多次审核，确保其资料提交与工程建设实际情况相符合。同时，依据相关法规政策，进行工程决算的实施。此外，在竣工阶段应尽可能避免出现结算纠纷等问题，不仅影响到建筑工程交工，还能增大项目开支，对企业经济效益的获取产生不利影响。

结语

由于招标控制价能够对投标中工程造价的最高价格进行限制，因此在当代建筑工程招标的过程中，招标控制价能够发挥的作用越来越大，提高招标控制价编制的质量不仅能够让招标工作更加顺利地进行，还能够让工程质量得到保障，使得工程造价能够被合理地控制，使得招标方投资效果实现最大化，让招投标双方的利润都得到保障。

参考文献：

- [1] 王鸿. 建设工程招标控制价编制难点及如何控制分析 [J]. 幸福生活指南, 2018(21):1.
- [2] 刘磊. 浅谈加油站建设工程工程量清单及招标控制价的审核 [J]. 中国室内装饰装修天地, 2020(6):185 - 186.
- [3] 李广银, 王慧. 建筑工程中招标控制与成本管理 [J]. 建筑工程技术与设计, 2018(20):1302.
- [4] 鞠颖. 工程建设项目招标投标阶段造价控制策略探究 [J]. 经济管理文摘, 2020, 755(17):166 - 167, 170.
- [5] 刘海雄. 论建设工程招标控制价对招标、投标的作用和影响 [J]. 当代旅游, 2018(10):1 - 2.