

构建沧州多元化县域特色产业新发展格局的对策研究

郑丽丽

(河北省沧州师范学院 图书馆, 河北 沧州 061000)

【摘要】本文试图借鉴前人研究成果,在全面掌握县域特色产业基本概念及其相关理论知识的基础上,联系实际,从综合分析探讨全市县域特色产业发展现状及其存在的突出问题入手,针对性地提出了构建沧州多元化县域特色产业新发展格局对策与合理化建议,为全力打造新的经济增长点,确保我市高质量发展始终走在全省前列提供了基本保证。

【关键词】主引擎;县域特色产业;高质量发展;科技创新

为积极贯彻落实党中央经济工作会议精神,全力打造新的经济增长点,《河北省县域特色产业振兴工作方案》的总体要求中明确强调“以县(市)政府为责任主体,以特色产业振兴为根本任务”,“培育和发展一批规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的特色产业,成为县域经济高质量发展的主引擎,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。”[1],这不仅是省委、省政府结合实际,对建设社会主义新时代经济强省、美丽河北提出的更高要求,而且对巩固脱贫攻坚成果、全面建成小康社会更具有十分重要的现实指导意义。

特别是在“十三五”规划圆满收官之际,“河北省县域特色产业振兴发展情况新闻发布会”的顺利召开,进一步证实了“特色产业是县域经济的命脉,大力发展特色产业,是实现促进就业、财政增收、富民强县的重要抓手。”[1]同时,也集中体现出全省对县域特色产业振兴工作的高度重视。

因此,课题基于全市县域经济发展现状,在全面掌握县域特色产业基本概念及其相关理论知识的前提下,明确提出构建多元化县域特色产业新发展格局是全面实现我市社会经济高质量跨越式发展的必然趋势。

一、县域特色产业的基本概念及其相关理论

关于“县域特色产业”的定义,在理论层面上国内外学术界对此并未形成统一界定。有学者对当前国内外关于县域特色产业发展的相关研究文

献和产业实践进行了梳理与总结,得出:所谓县域特色产业就是在县域空间范围内,根据非均衡发展理论,以市场需求为导向,立足本县域实际,选择重点发展产业,倾斜配置资源,以制造或提供特色产品与特色服务,树立局部优势的产业,它将成为整个县域经济发展的发动机和助推器,带动县域内其他产业的发展,从而使县域经济实力增强。[2]同其他产业一样,县域特色产业类属于产业体系的一种,它的发展周期一般也分为形成、成长、成熟、衰退四个阶段,每个发展阶段都会受到地理位置、自然环境、社会经济、文化历史和管理体制等多重因素不同程度的影响。

县域特色产业作为当前我国振兴经济发展的重要载体,多年以来,一直处于领先地位,发展前景广阔。其更加注重以特色资源和特色产品为基础,以满足市场需求为突破口、以科技进步为着力点,善于运用自主创新,将县域独特的自然资源禀赋或传统文化习俗科学转化为经济优势和竞争优势,它的形成和发展对县域传统产业及其他相关产业能够起到强烈的带动作用。因此,与传统产业相比,县域特色产业是基于比较优势和市场机制相互作用的产物,具有鲜明的地域性、竞争性、优势性、不可替代性、同类性、规模性和民族性等特征,[3]其核心竞争力的大小决定着县域经济的高质量发展,是县域经济中不可或缺、非常重要的一个产业板块。

由此可见,巩固和大力发展多元化县域特色产业有助于促进全市县域内各个产业的融合发展,

是全面提升我市县域经济综合实力和整体竞争力的成功经验，更是培育和壮大全市国民经济实现跨越式发展的关键之举。

二、全市县域特色产业发展现状及其存在的突出问题

沧州市历史悠久，位于河北省东南部，东临渤海，北靠京津，与山东半岛及辽东半岛隔海相望，东西长 181 千米，南北宽 165 千米，总面积达 1.4 万平方公里，包括 2 个市辖区、4 个县级市、10 个县。地理位置十分优越，并有多条铁路干线和高速公路跨越南北、贯穿东西，是我国环渤海经济区合作发展的重要城市。境内海岸线较长，滩涂广阔，浅海水质肥沃，主要盛产螃蟹、对虾、海蜇等，水产资源实力雄厚。现有耕地 1064.8 万亩，草地 60 万亩，农业和畜牧业资源丰富多样，素有著名的武术之乡、杂技之乡、铸造之乡、中国历史第一侨乡、鸭梨之乡、金丝小枣之乡、弯头管件之乡及“华北明珠”白洋淀等美誉，具有丰厚的历史文化底蕴和旅游资源，是河北省以农林牧渔等传统产业为主，以石油化工和制造业为辅的重要生产基地之一。

近年来，随着京津冀协同发展、沿海经济带建设的纵深推进，给全市“中心城区经济、县域经济”的高质量发展带来了千载难逢的历史机遇和前所未有的挑战机遇。据有关资料显示：仅 2020 年全市年生产总值（GDP）已达到 3699.9 亿元，五年内年均增长 6.3%，经济总量稳居河北省第三。^[4]但与省内的迁安市、三河市等发达地区县域特色产业相比，仍然存在着诸多制约县域经济发展的突出问题，亟待解决。

（一）从宏观的层面上来审视，全市县域特色产业发展水平差异性较大，极易形成两极分化，不利于全市县域经济的和谐稳定发展

据不完全统计，长期以来，由于受传统思维和发展环境的相互制约，沧州东部以海兴、盐山、孟村为代表的欠发达地区虽然现已基本退出贫困县序列，但全市县域特色产业发展基础薄弱，大多数都是“农业大县、工业小县、经济弱县、财政穷县”，承接产业转移效率偏低，在整体实力上与全省经济总量前三的地位不相匹配。

由此可见，全市县域特色产业发展不平衡、不

协调、不可持续问题比较显著，存在明显差异。特别是对于欠发达地区来讲，其特色产业发展抗风险能力较差，明显在功能定位、承接能力以及资源、要素的配置等方面比较盲目，缺少足够经验和科学论证，导致那些实力强、规模大、具有广阔发展前景的多元化县域特色产业大多集中在经济较发达的东部沿海地区。长此以往，极易形成两极分化，会严重影响到县域经济的和谐稳定发展。

（二）从微观的层面上来探讨，全市县域特色产业无论是在产业布局上，还是在生产和经营模式上转型升级较慢，整体服务水平较差，与全面实现沧州国民经济高质量跨越式发展的期望还存在很大差距

1. 产业布局不合理，集群发展层次偏低，缺乏必要的针对性引导和扶持。就目前来讲，全市县域产业发展基本以传统种养业为第一产业，以比较低端的传统加工制造业为第二产业，以休闲文化旅游、交通运输、住宿和餐饮等现代服务业为第三产业。尤其在全市县域经济总量中特色产业的集群发展受资源环境约束性较大，^[5]不仅基础设施建设滞后、公共服务不到位，而且园区产业布局相对分散，所产生的效益对自身经济（GDP）拉动和外延辐射作用不强，极其不利于县域经济的整体推进。

客观地讲，从产业聚集效应上来看，全市县域内特色产业集群的融合发展层次偏低，尚未摆脱原有结构和制度的束缚，导致其产业转型升级逐渐步入衰退阶段。特别是大多数县域特色产业的集群发展仅仅局限于重点培育传统种养业和比较低端的加工制造业，而对于以休闲文化旅游、交通运输、住宿和餐饮为主的特色服务业的集群发展缺乏针对性引导和扶持，这些都在无形之中给我市全面深化供给侧结构性改革的发展带来诸多不便。

2. 生产和经营方式比较传统，转型升级任务艰巨。到目前为止，据不完全统计，由于区位、人口、产业、文化等要素分布的不同，一些以孟村的弯头管件、东光的包装机械、河间的电线电缆为典型的县域特色产业虽然具备了一定的规模优势，但这些县域特色产业发展仍处于传统的家庭作坊

式生产和粗放式经营等低水平重复建设摸索阶段，普遍存在着设备陈旧、技术落后、人才短缺、产品附加值低、融资困难等严重问题，专业化的品牌效应亟待提升。

特别是与《河北省县域特色产业振兴工作方案》的总体要求相比，全市县域产业发展面临的不确定因素较多，转型升级缓慢。大部分县域特色产业项目从设计到研发的科技创新资源配置和运营模式明显落后，产业化不足，非常缺乏现代化、拥有关键核心技术的精加工、深加工，低质廉价恶性竞争问题表现突出，从而严重影响到全市县域经济的持续健康发展。

所以，通过进一步分析、判断得出：面对错综复杂的国内外经济发展形势，如何抢抓机遇，补齐短板，构建多元化县域特色产业新发展格局才是当前我市持续深化供给侧结构性改革，全方位实现京津冀区域经济高质量发展所面临的突出问题。

三、构建沧州多元化县域特色产业新发展格局的对策与建议

（一）抢抓机遇，因地制宜；调整布局，错位发展

从当前全市县域经济发展能力和条件看，正处于工业化中期向后期过渡阶段，虽然近年来在全面建成小康社会和巩固拓展脱贫攻坚成效上取得了一些进展，但随着科技进步和改革开放地不断深入，全市县域特色产业的发展仍然面临着不少新情况新问题，尤其针对如何解决全市县域特色产业发 展不平衡、不协调、不可持续的共性问题时，市、（县、乡）级政府应在准确把握县域特色产业和发展规律的基础上，抢抓京津冀协同发展、沿海经济带建设等重大战略机遇，深度调研影响全市各县特色产业集群发展的短板和不足。从县域的实际出发，按照“区域化布局、规模化发展、产业化经营、标准化生产、科学化管理、社会化服务”的总体要求，坚持因地制宜，科学规划，分类指导，立足提高质量和效益来充分发挥沧州市战略性新兴产业发展领导小组（以下简称“领导小组”）在精准对接京津两地产业转移和高新技术成果转化过程中无可比拟的宏观调控作用，从而带动全市县域经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

与此同时，加快传统产业改造提升，强化产业

基础能力建设需在领导小组的高度重视和绝对领导下，统一思想，形成合力，按照“十四五”规划确定的产业发展方向，以加快公共服务基础设施建设，有效改善县域发展环境为突破口，合理调整产业布局，积极探索新模式、新业态，促进县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化，做优做强做大县域特色产业总体发展规划。为补齐短板，有效提升多元化县域特色主导产业的可持续发展能力，领导小组更需在京津冀协同发展的国家战略带动下，坚持“一港双城三带四区”错位发展的新思路，加强顶层设计，细化产业转型升级发展策略，建立更加完善的以市场为基础、企业为主体、绿色低碳可持续发展的现代化产业体系。在重点培育和壮大各县特色产业发展的新动能、新引擎上更要深化互利共赢合作发展关系，借助京津两地在技术、资金方面的优越性，狠抓招商引资和项目建设，为全力打造“一县一特色，一县一品牌”多元化县域特色主导产业新发展格局提供强有力支撑。

（二）依托资源，挖掘潜力；优化结构，构建格局

调查研究表明，大力发展现代农业和优势产业、工业向着先进制造、特色服务和战略新兴产业发展转型是推动我市县域经济可持续高质量发展的内生动力，对奋力开创社会主义现代化经济强市起到了推波助澜的重要作用。因此，“领导小组”应站在贯彻新发展理念起点上，把牢稳中求进工作总基调，以全市各县独特的区位优势、港口优势、交通优势和丰富的资源优势为依托，遵循“统筹规划、合理布局、适度集中、错位发展”的基本原则，科学转化为新发展阶段的竞争优势。特别是从全市县域角度来考虑，作为河北省京津冀协同发展战略中的黄金地段，越是欠发达地区，越需要抓住机遇顺势而为，结合本地区位和资源优势，以重点突破带动全面提升，进一步深挖京津冀区域协同发展增长潜力，努力将发展和壮大一批具有核心竞争力的优势产业作为推动全市县域经济快速发展的主体战略来抓。

实践证明，构建多元化县域特色产业要想取得显著成效，必须紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，优化产业结构，在推进京津冀产业协

同发展上多谋长远之策，多行固本之举。而我市县域经济作为服务京津两地产业转移和高新技术成果转化的重要载体，更应全力以赴，瞄准新市场、新业态，深化建链延链补链强链，高度重视产业结构的战略性调整，努力打造特色产业集群，不断提高产品附加值和企业竞争力。为加快转变经济发展方式，促进全市县域特色产业的融合发展向集约型、科技型、服务型、外向型提档升级，领导小组必须以推动高质量发展为着力点和落脚点，依托自身已有的工业基础，重点实施工业强县战略，加速工业化发展进程，构建以传统产业为基础，先进制造业和特色服务业为支撑，战略性新兴产业为先导的多元化县域特色产业新发展格局，走差异化、特色化、品牌化高质量发展道路。

（三）深化改革，创建园区，集约经营，持续拓宽营销渠道

从长远来看，当前和今后一个时期，构建多元化县域特色产业新发展格局仍需全市以转变政府职能，建设服务型政府为引领，围绕县域发展优势，从创造良好的营商环境，持续深化“科技体制改革”发力，一方面要以重点培育壮大一批专业化水平高、延伸配套性好，可持续发展能力强的“单项冠军”和“小巨人”企业为龙头，确保科技、人才、专项基金等扶持政策向龙头企业倾斜的有效性和稳定性；另一方面深入实施创新驱动发展战略，要注重从产业承接、成果转化中汲取经验和教训，正确引导企业加强基础研究，前沿技术研究，鼓励企业争取在产品研发和市场拓展上谋求“专精特新”发展之路。特别强调为发展壮大县域特色产业集群，确保我市县域经济的稳步增长，领导小组更要明晰职责和分工，通过深度融入协同发展大局，狠抓“以管道装备为目标”、“以机械、棉花种植加工、杂技旅游为支撑”、“以机械装备、五金机电、铸造铸件产业为主导”和“以漳卫新河为纽带”的四大县域特色产业园区规划和建设，充分发挥京津冀产业转移升级和协同发展示范区的创新引领作用。

另外，从全市县域经济的发展需求来看，要确保高质量发展始终走在全省前列，必须坚持以经济建设为中心，以着力打造沿海经济带对外开放先行区、大运河文化带建设样板区、渤海地区重

要现代化工业城市和清洁能源保障基地作为县域经济高质量发展的主引擎，鼓励支持以文化旅游、高精尖制造和特色服务为代表的多元化县域特色产业走集约经营发展道路；为适应新形势、把握新要求，展现新作为，更需要紧密依靠社会力量，采取市场化运作方式聚集更多社会资本，科学搭建以企业为主体、以产业园区、基地建设为载体的信息服务平台，引领产业项目以科技创新为支撑，彻底摆脱“小、弱、散”的产业发展现状，逐步形成与资源和能源供应、交通运输配置、市场供需、环境容量相吻合的新发展格局，不断拓宽营销渠道。

四、结语

总而言之，构建多元化县域特色产业新发展格局是全面推动我市经济高质量发展所面临的一项长期性重大战略部署和社会实践工程，也是今后和未来我们坚持走具有地方特色现代化创新型产业发展之路的必然趋势。

参考文献：

- [1] 河北省县域特色产业振兴发展情况新闻发布会.[EB/OL]http://zhuanti.hebnews.cn/2020-10/20/content_8157529.htm.
- [2] 李斌.阳谷县特色产业发展战略研究[D].青岛科技大学,2017.
- [3] 王岱,蔺雪芹,司月芳,余建辉.县域特色产业形成和演化机理研究进展[J].地理科学进展,2013(7).
- [4] 刘道峰,王晓慈,张春玲.对河北省县域特色产业发展的探究[J].生态经济,2013(2).
- [5] 刘蓝予,周黎安.县域特色产业崛起中的“官场+市场”互动——以洛川苹果产业为例[J].公共管理学报,2020(2).

基金项目：本文系2021年度沧州市社会科学发展研究课题《构建沧州多元化县域特色产业新发展格局的对策研究》，课题编号2021234。

作者简介：郑丽丽(1976-),女,河北沧州人,沧州师范学院。