

浅谈提高财政支出效益面临的问题及途径分析

崔丽莎 单珊

(中国人民大学, 北京 100872)

【摘要】 本文从财政支出的含义着手, 分析了当前我国在财政支出收益上存在的不足之处, 并就此从收益途径中作出了一些主要探索, 提出了一些建议, 希望可以进一步促进社会的经济发展水平。

【关键词】 财政支出效益; 问题; 途径

【DOI】 10.12294/j.issn.1673-0992.2022.08.031

随着我国财政政策的不断出台和发布, 财政支出管理受到社会各个领域的关注, 如何优化财政支出框架成为了需要深入研究的一个重点问题。我国财政支出框架存在一些不足之处, 比如说支出范围界定不够清晰、经济建设支出占比较高、行政支出占比较大等等, 这些都影响着我国经济水平的快速提升。针对我国财政支出存在的一些不足之处, 需要采取一些优化政策, 不断调整财政支出框架, 进一步更新管理方法, 搭建专业的管理体系, 形成一套创新、具有效果的评估机制。

一、提高财政支出效益内涵

效益一般情况下指的就是投入和产出的对比关系, 对比度越高则获得的利益越多, 提高财政支出效益, 可以有效提升资金的使用配置, 尽可能发挥资金的更大作用, 促进社会经济水平的提升。

财政支出问题产生的根本原因在于该领域内存在制度稀缺性, 因此, 提升财政支出效益本身在于优化财政管理模式, 由原先的粗放式评估转变成成为精细化量化考核机制, 注重成本与效益之间的转化, 进一步强化政府工作和财政资金管理的科学管控性, 提升政府理财的民主能力, 优化政府工作的公信力, 将政府摆在一个宏观位置上, 进一步调整局势分布情况。因此, 政府提高财政支出效益, 可以被看作是比提升经济效益覆盖更为广泛的内容之一, 内容上比较全面。

二、提高财政支出效益上面临的问题

(一) 维持财政支出占 GDP 合理比重的压力比较大

合理的财政支出是政府可以维持运营, 不断发展的重要保障, 也是促进社会公共服务不断优化的资金基础需求。自 1998 年以来, 我国政府财政支出逐渐优化提升, 已经转变了原先的经济调控职能, 在社会职能方面所发挥的作用被改变。但是当下, 这一比重已经由原先的 20% 提升至 23% 以上, 提升的空间存在局限性。然而, 当下财政支出的刚性需求比例仍然比较显著, 尤其是在基础设施优化和民生发展环节中更为关键。

(二) 财政支出结构还不能完全适应经济与社会

发展的要求

1. 在日常的形成支出管理环节中所支付的规模比较大, 严重影响了其他项目的收支情况。

2. 支出记录比较匮乏。在社会公共事务领域中, 投入了较多的资金可是未见成效, 比如说, 社保、教育、卫生事业发展等等, 虽然资金投入显著提升, 但是实际的效果和预想存在较大差异。

3. 支出管理机制不够完善, 运营效率比较低, 存在资源配置不恰当, 效率较为低下的情况, 很多专业的理财观念没有依法落实。

(1) 应当不断优化公共资源的整合和调控能力。在当前阶段, 虽然预算资金已经成为发展需要, 但是仍然需要加强对于财政资金的管控, 进一步优化依法理财的层次。

(2) 预算法等一些出台的相关法律仍然没有足够的执行力度, 一些地方性预算会随意加减, 没有进行调整。

(3) 支出透明度较低, 对于项目的细致划分和基础流向完全脱离了群众的实现, 这也使得政府财政资金常常会出现被挪用的现象。

(4) 财政监督制度并不完善, 还需要进一步规范调整, 财政性的资金使用环节存在局部落差情况, 管理理念较为滞后, 内部资金管控概率比较松弛。

4. 财政支出项目的绩效有待提高

(1) 项目管理环节没有科学严明的责任机制, 往往只是注重将财政结果汇报给上级部门, 却忽视了在财政支出管控环节中的细节问题。一些地方财政部门没有一套完整的项目信息统计制度, 对于项目实施和资金使用时的资金运转情况没有做好及时记录, 使得项目实施单位对于资金使用效果存在忽视, 影响了资金的具体使用成效。

(2) 在地方搭建基础设施中往往会出现超预算现象, 这是因为地方之间存在较为密集的利益关系所导致的。对于一些已建成的项目来说, 在实际投入市

场运营过程中成效并不显著,在社会事业发展方面也存在机构重复的情况,导致资源配置不合理。

(3) 项目资金常常没有合理使用,会出现被转移的情况。

5. 经济建设支出占比偏高。我国经济建设内部支出框架并不完善,政府参与的市场类型项目比较多,因此,所投入的资金往往用于营收生产性的经营项目,而对于基础设施公用事业方面的支出则稍显不足。从整体配比和资金投入情况来看,我国经济建设支出占比重较高,在经济事务上的支出高达20%以上,这一数据同发达国家相比,高出10%。除此以外,近些年来国际市场动荡,政府将资金应用到金融危机的情况也比较多,导致经济支出占比急剧提升。

6. 行政支出占比严重偏大。我国行政支出占比已经由原先的一成左右快速攀升,现在已经高达30%,超出了基础的管控范围,比财政支出和人均经济收入的增长频率都高。但是和发达国家相比,其财政支出只是占总体经济支出的10%左右。适度的行政支出可以帮助有效分配资源,进一步提升经济发展水平,但是因为当下政府机构内部人员结构比较臃肿,所以可能会出现资金浪费的情况,以至于资金占比越来越多。在1998年以后,经济支出已经高于国际水平,这对于我国政府的持续性经营是不利的。截止至2005年,我国行政机关用于社会公共基础服务设施方面的投资以及日常接待费用较高,政府采取了一定措施去进行遏制,只是取得了短期成效,此后又逐渐上升。据不权威数据统计,近些年来,公费吃喝玩乐的经济支出每年高达1万亿元,这一数目是巨大的,直接影响到我国经济发展进程的推进^[1]。

三、提高财政支出效益的途径

(一) 规范政府职能,提高政府行为效率

提高财政支出效益,首先应当以政府周边关系作为着重点入手,从政府和市场之间的关系进行,不断调整政府经济行为,明确政府职能的界限范围,将其做好划分和限定。对于市场经济来说,作为基础经济制度的组成部分,应当严格遵守市场发展规范。因此,政府的基本职能就是保护自身产权,在不破坏市场规律的情况下,尽可能保护市场秩序,协调各个社会群体之间的利益关系,促进市场的正常运作发展,并制定基础的规章制度。从实际发展情况来看,政府还需要强化基础设施建设,优化国防力量,共同促进文化发展。

其次,需要制定一套可以限制政府行为的约束机制体制,从而强有力的提升政府的公信力,帮助政府和公众之间搭建良好公平的沟通渠道,促进政府与

公众之间的良性互动,强化公共服务产品提供的透明度,实现政府决策的服务化体系化,真正的做到为民服务,为百姓提供更加便捷的、多元化的公共服务。

(二) 应当明确划定财政公共支出的具体范围,将政府之间的财政关系进行有效调整,这可以帮助政府划定资金的使用用途,进一步维护政府的财政收支平衡,帮助提升政府公共产品生产的效率,促进地方经济的区域性发展,提升社会经济发展水平^[2]。

在当前阶段,影响我国财政支出效益提升的另一个原因,是因为各级政府之间没有科学的财政关系,虽然分税制已经在我国实行多年,但是权力之间仍然存在不均衡、不对称情况。在市场经济发展的背景下,政府的公共服务职能大多数是由地方政府主体所来履行的,在处理政府之间的财政关系时往往比较薄弱。因此,在进行财政关系调控方面,需要坚持行动和原则保持一致的模式,进一步进行财力资源的调整和优化配置,突出地方政府在提供公共服务上的有效职能和具体责任,与此同时,需要规范政府使用资金的具体行为,将投放公共服务、完善基础设施的资金投入等等流向情况,都作出汇报并记录在册,避免因为区域之间财政支出不平衡导致发生冲突。除此以外,地方政府应当结合当地的经济特色,以及公共产品需求来进行考量,合理投入支出,而不应盲目发展区域项目。

(三) 继续深化预算管理制度改革,进一步规范财政支出管理,强化预算约束

在部门预算方面应当细致划分政府预算收支项目,建立一套科学的、可操作度较高的管理制度,从项目最初的申报审批到资金是否合理的预算评审,以及资中评估等多个方面来规范项目支出的管控,从源头上进一步规范政府财政支出的行为,真正的做到在财政方面的统筹预算和资金协调工作落实。在安排预算项目的过程环节中,应当以科学的算法作为基础调整资金预算的筹备方案,以立法监督为渠道,从根本上强化对于资金投入的预算限制,与此同时,还要编撰多个年限的预算配置,从资金的投放点着手,利用预算方法来合理调控财政计划和国民经济发展之间的关系,进一步促进社会发展水平的提升,强化国民经济发展计划的实效性^[3]。

在政府采购方面。应拓宽政府集中性采购的作用覆盖范围,政府可以大规模采购统一公共服务产品,以此来减少财政资金投入占总体财政支出的比例,强化政府部门的采购监管行为,进一步强化政府采购的行政效率。与此同时,应当搭建起一套具有规范性、普适性较强的采购管理体系,设置符合国家安全质量标准和产品规范体系的信息发布渠道,规范供货商的产品质量,在其中

形成独特的资金融通渠道,让各个区域的采购商进行招标,加入到其中,强化招标过程中的监管。除此以外,还要积极研发更多新技术,利用新兴互联网技术强化采购行为,提升政府采购行为的科学性。

在国库集中支付方面。应当不断完善各项规章制度,真正建立合作共赢的双向互动关系,促使会计理念实现集中转变,将国库集中支付和会计核算实现有效融合,为整个财政体系经济活动赋予充足的生命力。除此以外,整个财政经济体系活动应当强化监督和调控,有效把控各个单位财务的实际运行情况。与此同时,还要加强国库系统的网络化配置和电子资源计算调控,实现各个部门的信息共享和分配,进一步维护财务信息,系统配置防火墙,避免出现信息泄露的情况。在此平台当中,各个授权部门财务信息应当可以实时在线查看,可以有效实现共享和互助,能够进一步优化业务流程,强化资金支出效率,促进政府资金行为的科学性发展。

(四) 建立健全财政支出绩效评价制度

财政支出绩效评价指的是将财政资金管理和具体的使用用途进行综合的一种科学政府管控行为。搭建专业的财政支出绩效评价,可以帮助支出部门强化责任意识,明确责任理念,将管理理念进一步深入人心,促进财政支出的自我实现,将外部评价和监督实现科学结合。

因为财政支出绩效评价涉及覆盖面较为宽泛,需要较高的技术层次和专业的政策来支持,覆盖影响群体众多。因此,需要通过规范的评价流程来制定科学有效的财政支出评价管控体系,搭建专业的评价平台,进一步优化财政支出管理模式,提升财政支出的绩效,确保资金可以有效使用。

在建设制度的基础之上,不仅仅要出台更多的法律条例来支撑原有制度,还需要实施与财政支出相关的绩效评价措施来搭建科学平台,提升支出的层次性。

二是需要尽快搭建专业的财政支出评价标准,在此基础上,了解各笔财政支出的主要流向,搭建多元化的评价指标体系,比如说教育支出、卫生支出等等。要想实现高质量的财政支出绩效工作评价,就需要制定专业的计量标准,将其作为核心的审核依据。

三是不断随着已有的经验去进行深入探索,研究可操作性比较强的评价工作体系,进一步调整财务评级指标。

四是借助已有的现代化发展技术来进行优化调整,进一步强化信息采集的回收效率,将其作为数据支撑进行统一性集群分析,寻找内在规律,进一步优化绩效评估体系。

(五) 应当结合具体的法律法规,建立一套科学有效的财政支出监督机制,相关业务部门需要做到以下几点:首先,应当加快理财观念的转变,摒弃原先传统的理财理念,实现量化的资金管控,彻底改变原先重视经济利润忽视管理的趋向,将工作重点放在对于财政支出资金的管控方面上,不断完善并健全管理机制,将其应用到管理过程当中,进一步提升财政资金的使用效率;其次,应当优化监督方式和方法,不能只是将其看作是任务目标,而应当注重过程性的行为内容,形成日常监督管控,在每一个环节覆盖审核机制,由专业人员进行审批并做好日常的监督管理,实现全方位、多层次的监督检查大局。再次,应当选用专业的管理人员,从根本上解决财政资金管控松弛的问题。最后,应当结合多个部门的力量,共同实现对于财政支出的监督和审核,让监督力量群策群力,通过定期开展会议,研究典型案例,来不断调整优化管理体系,促进财政支出的管理透明化、实效化发展。

(六) 需要进一步优化财政支出管控,结合科学的财政原则,进行财政支出的有效管控和合理调整,通过强化财政支出的透明度,做到以下几点:首先,需要扩大政府资金投入的受众范围,保障越来越多的群众感受到政府的福利;其次,需要将财政补贴的形式进一步调整和优化,合理规划群众受补贴的范围;最后,借鉴国际发展经验,搭建专业的预算管控机制。

(七) 对于财政支出,除去一些比较保密的支出行为,其余可以进行合理的公开,强化财政支出的透明度,加强政府和群众之间的沟通联络。只有将财政支出实现高效的公开化,才可以从根本上遏制财政资金的不合理花费情况,进一步提出财政支出的效率。

四、结语

综上所述,财政支出效用评价工作虽然在我国仍然处于发展过程中,但是其在增加管理认知、规范评价体系、优化指标方面所起到的作用是巨大的,需要相关部门进一步研究,群策群力,促进我国财政支出效益相关问题的改善。本文着重分析了当下存在的问题,针对性的提出了一些有效意见,希望可以搭建一个符合我国市场经济发展的专业运行机制。

参考文献:

- [1] 胡子昂.提高财政支出效益面临的问题及途径[J].全国商情:经济理论研究,2013(15):54-55.
- [2] 李靖.浅析我国财政支出存在的问题及对策[J].致富时代:下半月,2011(01):1.
- [3] 刘爱民.试论财政支出效益存在的问题及提升策略[J].商情,2013(30):1.