

浅谈工业固废处置利用的监管对策

窦莹

(济南市生态环境保护综合行政执法支队章丘大队, 山东 济南 250000)

【摘要】工业固废是指在工业生产中所产生的固体废弃物,其自身含有大量的有害物质,会对大气、土壤和水体产生不同程度的污染,并对周边环境产生持续的危害。为此,我国出台了相应的工业固体废弃物的处置利用对策。但是,在实践过程中,也出现了很多的问题,比如,工业固体废弃物的处理会带来二次污染,没有建立健全的标准,没有形成有效的监管机制,这就加大了环境监督的压力,还会对周边的环境产生影响。本文通过对我国工业固体废弃物的实际状况进行了分析,并针对其存在的问题提出了相应的管理措施,希望能为我国的工业固体废弃物的利用和管理提供一些借鉴。

【关键词】工业固废处置; 利用; 监管

引言:

近年来,中国日益重视工业固体废弃物的处置与利用,并出台了相应的法规及治理对策。但是,在实际处理过程中,因为设备比较落后、资金短缺、监督力量弱、标准不统一,所以必须从监督工作开始,健全监督体系,增加资金投入,引进专业的人才,以此来加强对工业固体废弃物的处理监督,加强处理的效能,增强资源的循环利用,防止污染环境。

一、工业废弃物的现状

当前阶段,我们国家的经济发展很快,人民的生活水平也越来越高,但他们忽视了对生态环境的保护,在科技和经济发展中,对生态环境造成了严重的破坏。据有关研究表明,目前处置固体废物主要采用填埋、焚烧等方式,但这样会造成大范围的环境污染。随着我国贯彻落实科学的、绿色的发展观,工业固废的处置方法有待革新与完善,进一步完善了工业固废的处置工艺,具有较高的处理效率与品质。

因为我国对环境问题的关注程度不够,而且相关的环境保护法规也不完善,所以在一些地区,因为环境污染,导致了各种各样的社会不良现象,如酸雨、雾霾等。这种现象的发生,不但给人民的生活带来了很大的负面影响。对植物和动物来说,人类的健康也有一定的安全隐患。我国在固废处理工艺和装备上仍处于相对落后的水平。目前,国家对环保问题的重视程度很高,投入了大量的人力、物力和财力,相应的政策和法规也在不断的完善。据有关资料显示,2016年全国固体废物总量为4850万吨,2020年为7620万吨。根据数据统计,当前我国的固体废物处置问题非常严峻,在对其进行分类时,将其分为固态和液态两种形式,如溶剂农药、废物矿物油等,以及液氯等

瓶装有毒气体。有害固体废物中存在着多种有毒有害物质,严重威胁着生态环境与人类健康,严重威胁着国家的可持续发展。

二、工业固废处置原则

(一) 减量化

工业固废资源化利用的基本原理是通过使用洁净的生产过程来降低其产生的数量、质量、体积和种类,既能从根源上减轻工业固废的处理压力,又能起到节能减排的作用。针对全市产生工业固体废弃物的行业或者企业比较集中的情况,可以将其作为主要产业或者是企业来进行清洁生产的,强化产品的生态设计,改善生产过程,把生产过程中的资源进行充分的利用,在技术上是可行的,并且有利于节约资源和保护环境的前提下,将其转化为“减量化”。

(二) 资源化

所谓工业固废利用,就是将固体废物经过一定的处理,变成原料或能量,变废物为资源,产生更大的经济价值。要使其资源化,首先要对其进行分类处置。对于可回收的固体废物,要以市场为导向,引进先进技术,推进重点项目建设,实现固体废弃物的循环利用。

(三) 无害化

在减量化和资源化处理过程中,残留的固体废物中常含有大量的有毒、有害成分,对城市生态环境和人类身体健康产生危害,需要通过物理、化学、生物等技术加以合理处理。当前,固体废物处理主要依靠第三方环境保护公司,主要采用焚烧法、物化法、无害化填埋等方法进行处理。在这一进程中,国家应提供适当的支持,同时也要引导企业采用新型的无害化处置方式,要加大对工业固废的监管力度,防止二次污染的产生。

三、工业固废处理常见办法

（一）化学法

在国内，根据工业固废的特性，有关部门已经开发出了不同的利用方法。比如，可以通过加入一些固体废弃物来节约工程原料，来建设道路；可将固体废弃物制成石灰，用于烧制砖；有些工厂经过处理后，可用作化肥；铁产品制造项目所产生的固体废弃物，可作为副产品出售。总而言之，一些工业固废经过循环再利用后，还可以再利用，因此，要进一步开发工业固废的利用价值，就必须对其进行更深层次的研究。利用化学方法，如氧化-还原、中和、溶液浸出、焚烧等，可高效地处理工业固废。

（二）物理法

在进行工业生产时，会有大量的固体废弃物产生，因为不同的制造业采用的生产工艺和生产原材料都有一些差别，所以一般都要有专门的设备来储存固体废弃物。有机污染物、工业尘埃、重金属废渣等固体废弃物，可采用物理手段对其进行高效的处理。

（三）生物法

在工业固废方面，生物处理是一种更具实用价值的方法，有关人员将工业固废经发酵后制成有机肥料，同时，对因固废处置不当而引起的土壤污染也可采用生物技术进行治理。一些工业垃圾中含有大量的Ca、Si和各种微量元素，所以可以在一定的范围内制备成化肥，以此来保证作物的正常生长需要，并且可以有效地改善土壤，提高农作物的产量。

四、工业固废处理利用中存在的问题

（一）工业固废处理设施落后

部分城市在工业固体废弃物处置方面，存在着投资少，配套设施建设严重落后的问题，工业危险废物集中处置的设施相对落后，有些先进的技术和设备还没有被引入。这种状况不仅对城市有害垃圾的处置产生了很大的影响，而且对周边环境也产生了一定的影响。

（二）二次污染比较严重

部分工业固体废弃物的处置采用了较为简单、落后的技术方法，周边环境保护措施也不完善，从而造成了二次污染问题。

（三）环境监管相对薄弱

目前，我国对工业固体废弃物的处置标准和城市高度重视，但由于前期处置费用过高，且有违法行为。但是，在实际工作中，由于环保监管的力量比较弱，很难及时地发现这类违法行为。当地政府已经制定了监督制度，但制度不健全，资金投入不够，专业人才数量不够，职责划分不明确，工作中有重叠现象，很可能会影响到实际的执行效果。另

外，在应对突发事件时，人力资源匮乏，甄别处置能力有待提高，已成为制约工业固废处置利用的监督工作质量与效率的重要因素。

（四）政府制定的标准并不完善

有些城市制定的污染控制措施，与目前的环境状况不相适应，在处理工业固体废弃物的过程中，没有统一的标准，这就造成了工业固体废弃物的处理出现了很多问题，处理不当，还给周边环境带来了二次污染。同时，也没有一项关于跨区域处理的有效标准。各地之间缺乏信息交流，因而对工业固体废物的处理和利用产生了影响。

五、工业固废处理利用的监管对策

（一）理清思路，提升工业固废处理能力

要坚持“生态优先，绿色发展”的思想，根据固废资源的属性特征、产业基础和区位优势，按照“龙头带动，整体提升，产业优势，科技创新，绿色发展，转型升级”的原则，充分利用自己的资源优势，以工业固废就近利用、分类利用、高附加值利用的重大工程和产业资源综合利用示范园区为基础，发展利废、环保、低碳的工业固废综合利用的循环经济产业。选择在我国工业固体废弃物综合利用方面处于领先地位的专业龙头企业作为先导，对一批竞争力和规模化程度高的企业进行培养和支持，构建完善的产业链和产业集群，推动企业由粗放的管理向集约的管理转变，由资源的动力向市场的信息的推动，从低端的应用到中高端的，按照“两化融合”的要求，高标准的规划和建设一个完整的流程型的智能生产体系，建立一种质量好、配套齐全、市场反应迅速的新的绿色环保固体废物处置利用体系，促进我国工业的不断发展。

（二）建立完善的监管机制

为保证我国工业固体废弃物的高效处置，以及解决目前我国环境保护工作中出现的一些问题，必须建立健全的监管体系。

首先，引入了责任制，使每个部门都有了明确的分工，使每个岗位都有了自己的工作，明确自身的工作职责。加强企业生产管理、环保等各方面的重视，可以更好地监督和控制工业固体废弃物的处置。严格按照国家规定的标准，采用合适的加工技术。

其次，要加强对工业生产的安全监督，构建工业固体废弃物处理安全监督体系。在处置工业固体废弃物时，要严格执行安全监督管理，防止二次污染。

第三，要建立起环保、公安等部门的联动机制。多个部门进行交流，达到信息共享，进行联合执法，对某些违法行为进行及时的查处，并提高处罚的力度，给有关企业一个警告。

第四，管制过程的改进。要把监督工作所涉及的各个方面和手续都弄清楚，有关企业要按时提交各种审批手续，保证监督工作的数据充分，证据充

分,采取相应的措施,提高监督的效率,保证程序的平稳运行。

(三) 加大资金投入更新技术设备

在对工业固体废弃物的处理与利用的监管工作中,还需要更多的技术和装备来支撑,所以要增加资本的投入,抛弃原来的部分老设备,引入先进的技术设备,建立全新的处置利用体系,为处理工作和监督工作提供技术支撑。针对工业固体废弃物的特性,选用合适的工艺装备,以保证工业固体废弃物的无害化、高效回收,减少其产量。在工业固体废物处理中心建设集中设施,是一种公益性的政府投资工程,有一定的社会和环境效益,所以能够拉动一定数量的社会投入,回收期相对较长,在引入更多的资金后,能够解决工业固体废物处理的资金需要,同时也能够缓解政府的压力,保证整个体系的稳定运转。

(四) 吸引专业人才构建专业队伍

监管工作要想成功地进行,就必须有更多的专业人才,监管部门要做好培训工作,把工业固体废物处理的各种防范措施和对环境的污染情况都弄清楚,同时还要制定相关的监督管理制度。要加强员工的关注,加强自己的学习,保证所有的行为都是合规的,并且要加强监督。同时,也要注意引入专业人才,提高进入的门槛。

要对员工进行评估,健全管理人员的评价和监督体系,使其严格按照各种规章制度进行监督,对一部分违法行为进行严惩,并对各种隐患进行及时排查。把管理者的上述行为都包括在业绩评估中,从而对管理者形成一种约束。如果发生了问题,也要及时追究责任,以惩罚的方式形成一定的警示效应。

(五) 完善各项标准要求

政府应建立一套完整的工业固体废物处理标准,对各类材料的处理方法和回收标准进行详细的界定,监管人员按照该标准进行监督管理,可以使不合理的或者非法的行为被发现,从而防止对环境的严重污染和破坏。同时,还需要构建一个共享机制,达到信息共享,方便进行工业固体废弃物的跨地区处理,该共享机制还可以为管理者提供技术支持,缓解其工作压力,提升监管效率。政府应根据分享情况,制订相应的政策,加强各种处理设施的建设,使其具有较大的规模和技术优势。

比如,对金矿加氢尾渣的管理,提出了更多的技术规范,由生态环境部从有害废物处置管理获得豁免管理的角度,对该项技术进行了进一步的规定,可以为有关企业和环保部门提供有效的指导,保证监督工作的顺利进行。

(六) 加强行业监管,规范市场行为

一是健全有关的法律法规,使之有法可依,依法治理,按照有关法律规定,对有关工业固体废物

的生产、运输和处置企业进行注册登记;二是要对固体废物处理企业实行行政审批、征收环保税费,建立严格的市场准入制度,保证固体废物按“三化”原则进行处置;三是实现固体废物管理的电子办公,把监管扩展到企业的终端,利用专门的物联网设备,可以对固体废物的视频监控、生产废物、设备状况、转移处理等进行实时的记录和上传,实现整个过程的可追溯性。四是通过大数据模型,对区域固体废弃物的工业布局与利用与处置能力进行全面的把握与规划,对我国固体废物产业的供需状况进行定量评估,促进区域固体废弃物的绿色发展。五是要加强监管,提高联合惩戒的力度,形成对违法行为的威慑与惩罚,提高违法的成本,使企业能够自觉地履行自己的职责,从而缓解社会管理的工作压力。

(七) 加大宣传力度

我们生活在这个星球上的每一个人都有责任和义务去维护它,保护环境的安全是每个人应履行的义务。政府要发挥自身的作用,运用多种途径开展环保宣传,使广大群众认识到工业固体废弃物的危险性,使企业时时反省,全社会进行监督。

六、结语

总之,对工业固体废弃物的处置与利用监督工作,不仅关乎其质量,也关乎着其对环境的保护,所以,政府必须加强对其的重视,健全监督体系,明确各个部门的具体责任,建立起全方位、完备的监督体系,使各项监督措施得以有序地实施。增加投资、改善设备、更新各种技术,减轻监察工作的压力。重视人才引进,加强队伍建设。同时,通过对各种标准的制定和完善,为监管部门提供重要的参考,对工业固体废物的处理过程进行有效的约束,对违法行为进行及时的处罚,对周边环境进行保护。

参考文献:

- [1]宋丽,蒋东海.浅谈工业固体废物资源化利用的分离技术[J].四川水泥,2019,0(9):7-7.
- [2]梁宏宇,庞小平,王美,岳晓霞.固体废物处理与资源化技术的应用研究及发展综述[J].区域治理,2019,0(11):70-70.
- [3]黄苏莺.我国工业固废的产业规模和处理技术现状[J].智能城市应用,2019,2(1):13-14.
- [4]韩淑娴,王璐,张虎元.莫高窟旅游固体废物现状及填埋处置建议[J].敦煌研究,2018(1):85-90.
- [5]张廷祥.固体废物的处理与资源化利用及建议[J].科学技术创新,2018(9):173-174.
- [6]中国环境保护产业协会固体废物处理利用委员会.固体废物处理利用行业2016年发展综述[J].中国环保产业,2017,0(8):10-19.