

浅析推动高校干部廉政档案建设的几点思考

李华荣

(星海音乐学院, 广东 广州 510006)

【摘要】 干部廉政档案建设对新时期高校推进全面从严治党工作, 实现对干部的精准监督和有效约束意义重大。本文从廉政档案建设提出的背景、内容和意义, 结合笔者在纪检监察系统工作经历, 分析廉政档案建设现状和存在的问题并提出针对性措施。

【关键词】 高校干部; 廉政档案建设; 纪检监察制度

【DOI】 10.12294/j.issn.1673-0992.2022.06.044

党的十九大对坚定不移推进全面从严治党进一步作出重要部署, 纪检监察体制改革不断深化, 新时代对纪检监察机关履职尽责提出了更高的要求。中共中央办公厅印发的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第十七条明确提出了: 纪检监察机关应当建立健全党员领导干部廉政档案。这对做好新时期党员领导干部的监督工作提出新的课题。做好高校干部廉政档案建设工作同样是摆在高校纪检监察部门面前的重要职责, 对于深化高校纪检监察体制改革, 实现对干部精准有效监督有重要作用。

一、廉政档案的定义及主要内容

廉政档案是在纪检监察工作中常被提及的一个专业术语, 在学术界并没有统一的定义或概念。根据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第十七条规定, 干部廉政档案内容包括: (一) 任免情况、人事档案情况、因不如实报告个人有关事项受到处理的情况等; (二) 巡视巡察、信访、案件监督管理以及其他方面移交的问题线索和处置情况等; (三) 开展谈话函询、初步核实、审查调查以及其他工作形成的有关材料; (四) 党风廉政意见回复材料; (五) 其他反映廉政情况的材料。廉政档案应当动态更新。

^[1] 由此可知, 廉政档案是各级纪检监察机关为加强党员领导干部的监督管理, 针对党员领导干部的党风廉政建设和廉洁自律情况所做的记录, 并以档案的形式予以保存并实行动态更新。

二、做好高校党员干部廉政档案工作的重要意义

高校党员干部廉政档案的建设和完善对于推进新时代高校党风廉政建设和反腐败斗争工作高质量发展, 督促各级领导干部廉洁自律有重要作用。结合高校纪检监察工作实际, 做好廉政档案建设工作的意义主要有以下三方面: 一是能全面、准确地把握党员干部的廉洁自律情况、履职尽责情况, 党员干部被反映及受处理情况等, 为纪检监察部门做好廉政

意见回复工作提供可靠依据; 二是从党员干部廉政档案记载和更新情况, 可以得知单位或部门政治生态总体状况, 为研判单位的政治生态提供重要依据, 为党风廉政建设明确工作重点和努力方向; 三是为日常监督提供重要依据, 从干部廉政档案所记录和反映的情况可以得知干部思想和行为的演变, 结合监督执纪“四种形态”所提供的政策策略, 对实现抓早抓小、防微杜渐能起到助推效果。以廉政档案为抓手, 加强对党员干部的日常监督, 并以此作为考核干部、提拔干部的重要依据, 是高校纪检监察机关落实政治监督和强化日常监督的重要举措, 是推进反腐败斗争工作标本兼治的生动体现。

三、高校廉政档案建设与管理存在的问题

(一) 建档对象的界定较模糊

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》规定, 纪检监察机关应当建立健全党员领导干部廉政档案。“党员领导干部”具体是指处级以上党员领导干部还是科级以上党员领导干部, 关于这点的界定是比较模糊的。此外, 对于非党员的领导干部是否要纳入建档对象不明确, 以艺术院校为例, 较多学校中层干部并非中共党员。另外, 在高校从事人、财、物工作的人员也存在较大的廉政风险点, 也是内控监督的重要人员。因此, 笔者认为高校廉政档案的建设应该包括处级以上党员和非党员领导干部, 包括从事人、财、资产工作的科级干部及重要岗位从事管理的公职人员, 各个学校基于纪法规定, 根据岗位设置及干部结构实际情况来决定建档对象的覆盖面。

(二) 建档前期准备工作尚不充分

干部廉政档案建设一直是高校纪检监察机构重点推动的工作, 是加强对学校各级干部日常监管的重要抓手, 是顺应纪检监察体制改革趋势的举措。近年来, 高校干部廉政档案建设的步伐普遍缓慢, 笔者认

为主要有以下几方面的原因造成的：一是有的纪检监察部门工作人员站位不够高、意识不够强，主观认为廉政档案内容的收集很大部分需要干部自己填写，具有很大的主观性，如果多写、少写、多报、漏报，纪检监察机关也很难去鉴定辨别，因此觉得这是一项多余的工作；二是部分领导干部的抵触心理。在建立干部廉政档案的过程中，需要给学校各级领导干部填报各类关于个人有关事项、上级反馈的廉政情况、巡视巡察情况，一定程度上会给领导们造成厌烦情绪和避事心理；三是人员配备较为紧张。随着全面从严治党不断深入和纪检监察体制改革需要，新时代对纪检监察干部的能力素质也提出更高的要求，各方面的业务也需要相应专业的人才来跟进，才能取得良好效果。当前高校的纪检监察干部大多是法律、财会、计算机专业出身，大多没有经历过档案专业方面知识的培训，一定程度上对档案的收集、整理、归纳和完善工作欠缺经验，不利于高校廉政档案建设的推进；四是廉政档案建设没跟上现代化信息技术。目前大多数高校的干部廉政档案的收集基本还是停留在纸质阶段，在收集、查询及更新存在一定难度，没有专门开发出一套专门的系统。

（三）同组织、人事、财务部门的联动作用仍需加强

高校干部廉政档案的建设不是一朝一夕的事，也不是纪检监察部门单核推进就能完成的工作，需要相关部门的联动配合。干部廉政档案涉及的内容多数和组织、人事、财务等部门相关，学校纪检监察部门要出台建立廉政档案的具体方案，健全工作协调机制，明确相关职能部门的配合责任，在制定高校干部廉政档案管理制度文件中要明晰相关部门提供材料的清单以及干部信息、事项变动的主动告知义务，确保信息沟通的顺畅及时。然而，目前建档实践中存在着各部门认识不足、协调不畅、推诿扯皮等因素，对廉政档案建设的重要性认识不够深刻，权责不够明晰、流程不够熟悉，这也对高校推进干部廉政档案的设立和完善造成一定的阻力。

四、解决高校廉政档案建设现状的对策

（一）统一思想，深刻认识干部廉政档案工作的重要性

在推进高校党风廉政建设和反腐败工作中，干部的廉政档案发挥着关键作用，对及时了解干部廉洁自律情况及党纪规定各方面的动态信息有较大参考意义。干部廉政档案建设工作推进得好、运用得好对于推进高校反腐败斗争工作有重要意义。当前，有部分干部认为领导干部的人、财、物关系只跟组

织、人事及财务部门相关，跟纪委没多大关系，因而建立廉政档案的意义不大；有的人认为领导的年收入及资产状况每年都会进行申报，纪检监察部门再做一套纯属多此一举；有的人对于建立干部廉政档案的认识不够深刻，重要性认识不够，廉政档案虽已建立，却流于形式、管理不严，导致不能发挥廉政档案的实效。笔者认为，导致上述现象的出现归根结底就是干部对于廉政档案建立的作用和重要性认识不够深刻，态度敷衍，有畏难情绪。各级党组织和学校纪委应加大对设立廉政档案重要性的宣传力度，在前期做好调研和相关准备工作的同时，将思想政治工作贯穿廉政档案建立的全过程，化解领导干部的心结和疑虑，让其认识到干部廉政档案虽然作为一种新事物，但对于新时期学校推进党风廉政建设和反腐败斗争意义重大，能实现对干部的有效监督管理，切实做到严管与厚爱相结合，激励和约束并重，使各级领导干部由被动式接受到主动填报，真正实现廉政档案数据收集的主动性、全面性、真实性、客观性。

（二）联系实际，切实做好廉政档案管理工作

干部廉政档案建设作为新时期各级纪检监察机关推动工作的一项重点工作，高校纪检监察部门也不例外。高校纪检监察部门还受限于干部配备人员相对紧缺、人员专业结构相对单一、执纪经验较少、硬件配套设施相对不足、审查调查手段相对有限等局限性，对于推动干部廉政档案建设工作造成一定的阻碍。新时期高校推动廉政档案建设应努力做好以下五方面：一是出台一套廉政档案建立的实施意见和管理办法。对廉政档案所要求和涉及的内容进行详细列举，使学校各级领导干部明晰自己该做什么、该提供什么材料，该如实填报什么信息及相应的违纪违法后果；二是完善相关硬件软件条件。廉政档案的建立是一项系统工程，不是拍脑袋决策的事，也不是短期之内就能做好的事，应该提前做好硬件和软件建设，购置档案柜、档案盒及专门的计算机来录入，条件允许的情况下应有一套专门的系统来导入、保存和更新干部廉政档案的个人信息，更好实现信息安全；三是要配备专门负责档案管理工作的人员。档案管理工作是一项精细的工作，对人员的政治素质、专业能力和保密意识有着较高要求，然而以目前高校纪检监察部门的人员配备来看，额外配置专门的人员来管理廉政档案似乎显得捉襟见肘，但这是今后努力的方向。档案管理工作无小事，做实做细做好档案管理工作是一项大工程、一项历史工程。四是实行廉政档案常态化和动态化管

理。高校可结合上级文件要求,联系学校专项检查和反腐败工作需要,将专项检查发现的问题及时体现在廉政档案中,促进问题的整改落实,当收到上级机关或者本部门发现的问题线索、信访举报及其他审查调查信息时,及时予以收录、更新。五是加强对纪检监察干部的档案管理知识培训。档案的建立和管理本身就是一项专业工作,需要具备一定的档案学知识,高校在推进廉政档案建设应加强对干部的档案知识培训,熟悉《中华人民共和国档案法》、《中华人民共和国保守国家秘密法》,严禁对档案信息随意篡改、涂抹或者伪造。

(三) 结合校情,细化完善廉政档案管理制度

高校在建立和完善廉政档案工作的同时,应结合校情实际,对廉政档案建立的对象、内容、收集、保管及问责手段进一步明确,使得档案建设更加具体化、规范化和专业化。具体应做好以下几个方面:一是进一步明确建档对象。笔者认为,新时期高校纪检监察部门建立廉政档案的对象不局限于处级以上领导干部,应包括从事人、财、资产工作的科级干部及重要岗位一般公职人员,学校可根据实际情况最终做到建立廉政档案对象全覆盖;二是进一步明确建档内容。廉政档案建立的内容在《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第十七条有明确规定,除此之外,高校应根据情况予以增加或者细化,比如干部在组织生活的剖析和被评价意见、受到的表彰奖励或批评建议、廉政鉴定材料、违反有关规定的情况,这些应该被重视并加以记录在档。三是明确相关部门的协调配合作用。高校干部廉政档案建设不是一蹴而就的工作,也不是凭纪检监察机关一己之力就能完成的,需要学校人事、组织、财务、审计等部门的资源共享和通力配合,在建设廉政档案的前期,各部门应予以协调,明晰各方职责和工作内容,明确工程流程,在工作中及时将有效信息予以提供,保证档案信息采集工作的及时性、客观性和真实性。四是对档案信息收集严格把关,制定监督惩处制度。如上所述,廉政档案信息收集很大一部分需要向领导干部收集,需要领导干部自身填报,这就带有很强的主观性,因此纪检监察部门要加大把关力度,对重要信息予以核实和印证,发现可疑的或者错报、漏报的及时反馈或者通报,要依据出台的监督惩处制度予以党纪或者政务处分。五是举办廉政档案专题培训。党的十八大以来,特别是十九大之后,全面从严治党不断向纵深推进,党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上,设立干部廉政档案势在必行。高校应举办干部廉政档案专题

培训会,对廉政档案的概念、廉政档案的内容、廉政档案的意义、廉政档案在廉政风险防控中的作用、廉政建档建立的注意事项予以重点培训、讲解和宣传,推动廉政档案建立工作落到实处。^[2]

(四) 开发廉政档案的价值,服务好新时代纪检监察工作

党中央、中纪委对各级纪检监察机关工作提出了明确的要求,要坚持稳中求进工作总基调。我们要深刻认识和体会“稳”与“进”的关系,稳是进的基本前提,进是稳的发展方向,实现新时代纪检监察工作的高质量发展,干部廉政档案发挥着重要作用。通过建立干部廉政档案,潜移默化地督促提醒干部在填报个人有关事项、廉洁自律等方面加强自身建设,要不断增强廉洁意识。高校纪检监察部门要严格按照工作程序,不断研究、探索、开发廉政档案的实用价值,在开展工作时更多运用和发挥廉政档案的作用,勿使廉政档案的建设成为形式工程。

《中国共产党党内监督条例》等党内法规明确规定了纪检监察部门对于干部选拔任用的监督职责,要求对干部做好廉政意见审核关。高校纪检监察部门通过对干部廉政档案的收集、管理、更新,了解干部的各方面表现及变动情况,通过分析研判,实事求是地评价领导干部,为考察、推荐、调整、任用、调动干部提供重要参考依据。

五、结语

随着新时代全面从严治党向纵深推进,党员干部廉政档案的建设和完善已成为高校纪检监察工作的重要突破口。干部廉政档案制度的建立和完善对于干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”有重要意义,是新时代加强对权力的制约和监督的重要手段,对于一体推进构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制有重要作用。高校应顺应纪检监察体制改革趋势,不断克服短板、完善机制和加强培训,不断提升领导干部廉政档案管理工作的科学化、规范化、精细化水平,切实让廉政档案建设服务于纪检监察工作,努力开创新时期高校纪检监察工作新局面。

参考文献:

- [1] 新华社.中共中央办公厅印发《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》[EB/OL].[2019-01-06].
- [2] 石博文,董慧珠.廉政档案在高校廉政风险防控中的作用与路径选择[J].档案工作.2018,4

作者简介:李华荣(1988-),男,汉族,福建泉州人,硕士研究生,星海音乐学院,高校教育管理。