

可持续发展视野下的城市土地利用与空间结构优化研究

张进有¹ 吴俊²

(1. 云南省城乡规划设计研究院, 云南 昆明 650000;

2. 云南化工设计院有限公司, 云南 昆明 650000)

【摘要】在当前我国社会经济快速发展背景下, 需要进一步充分落实可持续发展战略, 在城市土地利用以及空间结构优化方面都要有效优化, 以此确保城市化进程实现更加良好的发展, 为城市发展质量提升奠定坚实基础。在具体发展环节也要充分防范可能出现的城市土地被过度开发和利用等相关问题, 进而在空间结构优化及土地资源利用率提升方面有效强化, 从而充分体现出应有的可持续发展效能, 为城市建设良性利用奠定坚实基础。基于此, 本文重点探究可持续发展背景下城市土地利用与空间结构优化策略等相关内容。

【关键词】可持续发展; 城市土地利用; 空间结构; 优化策略

引言:

在当前城市化进程加快推进背景下, 城市面貌发生根本性改变, 城市化建设规模不断扩大, 此类情况对城市土地利用会造成严重影响, 往往存在一定程度的空间结构不够完善, 统筹规划不够科学合理等相关问题, 这对于可持续发展战略的充分落实会造成严重影响, 同时也不利于城市发展质量提升, 所以在城市发展环节需要进一步明确相对应的战略决策, 然后结合不同城市的实际情况, 使城市土地利用得到切实提升, 在空间结构不断优化和充分完善的背景之下促进城市的可持续发展。

一、城市土地利用与空间结构方面存在的问题分析

(一) 城市不断向外围扩展, 耕地数量不断降低

在当今我国城镇化建设迅猛发展的背景之下, 城市在空间结构布局以及土地利用方面存在的比较典型的问题就是城市的规模不断扩大, 向外围不断扩展, 由此导致比较严重的耕地数量急剧减少等相关问题。这样的情况对我国城市用地的可持续开发利用以及土地资源的有效保护都会造成严重影响。在耕地面积不断减少的背景之下严重限制我国粮食安全和社会经济的可持续发展。

特别是在我国西南地区, 耕地资源相对较少, 但城镇化建设又导致越来越多的耕地被占用, 这样的情况对社会经济的可持续发展会造成严重影响, 同时也严重限制土地的可持续开发利用效能。因为西南地区的耕地主要集中于坝区等地势平缓地区, 水系相对来说比较发达, 地势平坦, 因此是优质耕地的集中区, 但是在当前城市土地利用不够科学合理, 不断向外围扩展前提下导致很多耕地被占用, 在城镇化建设环节

导致很多平坦地区被当作工业用地或者城市发展用地, 出现农民进城但耕地上山现象, 严重影响土地资源的可持续开发利用。对于空间结构的优化布局也会造成严重影响, 这对于我国社会经济可持续发展造成严重挑战, 甚至出现严峻的突破耕地红线问题。

(二) 城市建设用地不够科学合理, 空间结构缺乏规范性

在当前我国城市土地利用和空间结构优化发展环节, 要想体现出良好的发展成效, 需要在建设用地方面不断优化, 体现出结构布局的精准性和时效性, 这样才能为城市发展质量提升提供必要支持。但是在具体发展环节往往因为城市的规划不够不科学合理, 在布局投资分配等相关方面存在不同程度的问题, 这样的情况对我国土地资源的利用率提升会造成严重影响, 导致用地结构不够科学可行, 在整体布局方面也存在不同程度的漏洞, 所以限制了城市的良性发展和土地资源的可持续开发利用, 由此在城市土地利用不够科学合理背景下导致上下班高峰期, 某些城市的交通处于拥挤状态。在城市靠近郊区的地方, 因为有很多工业企业在此布局, 会造成更为严重的节能减排问题, 对于生态环境会造成严重污染, 对当地的居民身体健康也会造成严重危害。

同时, 因为空间结构布局不够科学合理, 导致城市中心进一步恶化, 然后向城市郊区和外延进行扩展, 所以导致更为严重的环境污染问题。很多城市在功能划分方面存在功能分区不够明显, 定位不够精准等相关情况, 特别是在城市的建设用地和功能分区方面存在比较典型的混乱情况, 功能存在交叉现象, 有很多高排放、高污染工业企业在中心区掺杂, 此类情况对城市土地利用会造成严重损害, 使城市土地供

需矛盾进一步加剧,同时对于城市土地的资源可持续开发利用也会造成严重影响,导致十分严重的后果。此类情况对城市土地的可持续开发利用和空间结构优化都会造成严重影响。

(三)城市土地利用粗放经营,和过度开发利用并存

在当前我国很多城市的土地利用和空间布局方面都存在比较典型的粗放经营和过度开发利用等相关问题,这样的情况对于城市的总体结构布局和统筹规划都会造成严重影响,不能充分体现出可持续发展的综合性能。例如,在上海浦东新区以及天津滨海新区等部分,社会经济有迅猛发展态势,并且在发展规模方面不断扩大,这样的趋势对周边地区社会经济发展有很大的带动作用,但是在该类新区的发展环节往往存在土地利用不够科学合理,布局十分分散等相关情况,由此导致土地资源的利用率低下,并不能体现出土地资源的可持续开发利用和整体结构的优化升级,在具体发展环节有很多城市往往有很多闲置土地,或者没有被审批的土地,这样的情况导致土地的综合利用率受到严重影响,无法体现出应有的可持续发展成效。某些开发商为了赚取更多的土地利润,往往会在获得土地使用权后在上面设置围墙或者坐等土地价格上升,再倒手贩卖,此类情况导致我国城市土地利用严重降低,无法体现出可持续发展效能,而此类问题也进一步充分表明当前我国的城市土地利用存在粗放经营管理等问题。这样的情况对于城市的可持续发展会造成严重影响。

而老城区因为人口密度过高,建筑物十分密集,存在比较典型的交通拥堵和土地被过度开发利用等相关情况,造成更为严重的工业污染,此类问题没有得到切实解决,从而导致城市土地过度利用问题十分严峻,此情况对城市的良性发展和可持续开发建设都会造成严重影响,不利于整体工作的顺利开展。

二、可持续发展视野下的城市土地利用与空间结构优化策略

在城市土地的利用和空间布局的优化方面,要想体现出更为良好的效能,需要以可持续发展战略为切入点,进一步落实可持续发展战略各项内容,然后在协同推进优化发展过程中体现出应有的土地可持续开发利用和空间结构优化升级效果,这样才能在更大程度上体现出应有的发展效能,为城市土地资源的可持续开发利用提供必要支撑。在具体发展环节需要在以下几个方面进行不断完善优化。

(一)充分落实耕地保护制度和节约用地制度

在当前我国城市土地利用和空间结构布局优化

方面,要想体现出应有的可持续发展效能,需要在耕地保护制度和节约用地制度方面进行有效优化和充分落实,进而在制度规范作用下,使得城市土地利用得到切实提升,防范城市过度扩张或者土地资源被过度利用等相关问题,进而在集约化利用土地的前提下使得城市土地的综合利用价值得到充分体现。在空间结构布局不断调整和优化完善的背景之下,使得城市的可持续发展效能得到充分体现。在当前城市规模日益扩张的背景下,需要在土地集约利用制度方面充分优化,并且结合不同地区的实际情况,对各类制度进行不断调整 and 有效优化,在战略落实方面体现出城市土地的充分利用价值。

同时也要尽可能充分减少城市周边优质土地的占用情况,使得耕地得到充分保护,落实耕地保护机制和节约用地制度,从而充分体现出耕地的可持续开发利用效能,为我国粮食安全提供必要保障。另外,在土地管理机制等方面要进行不断优化,要着重针对土地资源进行充分保护,特别是针对耕地要加大保护力度,进而确保城市土地利用和耕地的有效保护能够保持在动态平衡状态,使耕地总量能够得到有效维持,防控可能出现的耕地红线被突破等相关情况,以此在城市土地可持续开发利用的前提之下使得耕地的保护力度也得到切实加强,这样才能在可持续发展战略的推进过程中使得城市土地利用和耕地有效保护能够维持在稳定状态,为土地空间结构布局的充分优化和综合效能体现奠定坚实基础。

另外,在土地使用制度改革方面要切实有效加强,在城市土地利用和土地市场建设方面不断优化,在城镇化建设迅猛发展的背景之下体现出相关制度的改革优化和动态调整效果。且在不断适应土地市场需求的基础上,使得土地资源的可持续开发利用质量、利用效率得到切实提升,为国土空间结构布局的优化和完善奠定坚实基础。

(二)实现产业结构优化升级,提升城市土地产出率

在当前我国城市化进程加快推进背景之下,城市用地变得极为稀缺,因此需要在城市土地利用和空间结构优化调整方面不断完善,在产业布局、产业结构的转型升级上下功夫,多做文章,从而从根本上提升城市土地产出率。在当前我国很多城市的发展过程中,往往正在往上或者往下发展,但是这样的发展模式无法充分满足城市化进程加快推进的发展需求,因此需要在产业结构方面进行不断调整 and 有效优化,在转型升级过程中呈现出应有的城市土地产出率和可持续发展效能。

当前我国的产业结构中,第二产业比最高,而第一产业和第三产业相对来说比较少,因此需要在产业结构布局结构调整方面切实优化,要确保第三产业能够得到优化升级和不断完善,这样才能为城市建设和可持续发展提供必要的土地支持和空间结构保障。要确保第三产业能够得到有效发展,实现改革创新,在整体发展环节通过建立工业区等方式,确保城市中的相关工业区可以转移到规范化区域,然后在对其进行不断调整和优化前提之下,使低端产业实现更加良好的发展和优化升级,以此在第一产业第二产业第三产业的融会贯通和优化发展之中,使国土空间结构布局得到不断优化和充分完善,为城市土地综合利用率和产出率的提升提供必要支持,使得整体结构得到切实优化,体现出优化利用效能,为城市土地利用率的切实提高奠定坚实基础。

(三) 切实优化土地法律法规,并严格依法行政

在可持续发展战略的推进环节,要想确保城市土地利用和空间结构得到优化布局,需要在法律法规和规章制度方面不断优化和充分完善,要确保当前我国城市土地利用和空间结构布局相关联的法律法规得到不断完善和优化调整,形成更为系统可行的法律体系,这样才能在土地利用和空间结构布局方面充分优化,实现有法可依有章可循。要以《中华人民共和国土地法》为基础,进一步匹配与之相对应的更细化、更具有针对性和可行性的法律法规和规章制度,从而确保我国土地利用取得更为显著的成效,确保城市土地利用环节有相对应的合法保障。在具体发展环节要着重针对某些房地产开发商或者投资商可能出现的营私舞弊或者谋取暴利等相关问题进行,要在该方面进行相关法律法规的完善和充分优化,防范相关方面可能出现的钻法律空子等各类问题,从而通过城市土地综合效能的充分体现以及整体规划,使得我国城市化发展取得更为显著的效能,在城市发展环节要充分规避可能出现的违法违规等相关问题,有效明确相关方面的责任,防范可能出现的牟取暴利或者急功近利等问题,在经营管理环节不断优化和充分调整,充分防范可能出现的土地利用粗放经营或者过度利用等相关问题,在法律法规的引导和支持作用下使得城市土地利用和空间结构布局体现出更好成效。

同时也要着重针对土地管理法律法规和规章制度进行不断调整和优化,在修订完善等方面持续加大力度,从而确保各类管理手段可以纳入系统管理体系之中,有效匹配与之相对应的土地评价制度和考核体系,进而确保各个方面的土地保护和利用积极性能够得到充分激发和有效调动,强化土地利用和空间结构

调整的积极性主动性,以此从根本上呈现出应有的土地利用和可持续开发效果。

(四) 统筹规划城市土地利用格局,强化正确指引

在当前我国城市土地利用和空间结构布局方面,需要在总体规划方面不断调整 and 有效优化,要充分落实可持续发展战略,在统筹规划过程中使得城市土地利用效率得以提升,对于未来土地需求有效预测和充分分析,对于当前的城市土地用地结构以及数量进行不断调整 and 有效优化,进而确保各类土地供需关系能够得到有效协调和动态平衡,在确保土地利用得到有效调控和空间优化处理的前提下,使得土地资源的利用率得到切实提升。

除此之外,也要在城市土地利用的结构布局和规划方面不断完善,要体现出土地总体利用规划的科学性、实效性和权威性,使城市土地利用规划和空间结构布局能够有效协调,充分完善,在可持续发展战略推进环节使土地的总体利用率得到切实提升,这样才能呈现出应有的可持续开发效能。另外,也要在土地市场方面不断优化和切实完善,要积极培育和有效规范土地市场,对于土地出让市场进行有效控制,搞活土地转让市场,从而在依法依规进行土地可持续开发利用的过程中使得市场机制的结构调整和优化布局作用得到充分体现。这样才能使土地资源的优化配置呈现更良好的效能,为结构布局优化和土地资源可持续开发利用提供必要支撑。

三、结束语

综上所述,在当前城市建设和发展过程中,需要更充分关注城市土地可持续开发利用和空间结构的优化布局,在各项工作的推进中充分贯彻落实可持续发展战略,优化各类土地资源,在统筹规划的前提下,促进城市土地利用和空间结构布局得到不断调整和动态优化,从而促进可持续发展战略的切实落实。以此为当前我国社会经济的可持续发展提供必要条件。

参考文献:

- [1] 魏旭红,开欣,王颖,郁海文.基于“双评价”的市县级国土空间“三区三线”技术方法探讨[J].城市规划,2019,43(7):10-20.
- [2] 王颖,刘学良,魏旭红,郁海文.区域空间规划的方法和实践初探——从“三生空间”到“三区三线”[J].城市规划学刊,2018(4):65-74.
- [3] 汪磊,张觉文.基于主成分分析的山东省城市土地利用潜力评价[J].农村经济与科技,2016,27(15):182-184.