

# 探索“全面落实基层党建工作责任制”的有效机制

滕维谷

(湖北中烟工业有限责任公司广水卷烟厂, 湖北 随州 432700)

**【摘要】**实行党建工作责任制,是抓好党建工作的一条重要经验,也是党的建设各项部署落到实处的有力保证。在新形势下,如何更好地落实党建工作责任制,切实提高基层党建整体水平,是当前应认真研究的一项重要课题。本文通过对当前落实基层党建工作责任制存在的问题和不足,探索落实基层党建工作责任制的有效机制,从而提升基层党建工作的科学化水平。

**【关键词】**落实;基层;党建工作责任制;机制

## 引言:

习近平总书记强调,不明确责任、不落实责任、不追究责任,责任就会落空,就会空转,从严治党是做不到的;抓党建必须抓责任制,抓责任制必须抓责任人,抓责任人必须抓第一责任人,落实到党委书记身上、落实到各级党组织。这些重要论述抓住了基层党建工作的要害,为我们抓好基层党建工作责任制落实指明了方向。建立健全党建工作责任制,是提升党的执政能力、确保党建工作任务落到实处的一项基础性工程;是加强党的建设的重要举措,是强化党要管党意识、确保党建工作落实的有力保证。

## 一、落实党建工作责任制的重要性

落实党建工作责任制是遵循党的建设自身发展规律的必然选择。“责任制”是一种行之有效的制度性管理模式,不仅是党的建设的一项重要制度,而且为贯彻其他制度规定提供有力支撑,成为完成党建工作任务的重要保障。

落实党建工作责任制是党要管党、从严治党的重要举措,是解决当前党的自身建设突出问题的有效途径,是确保党建工作常抓不懈、取得实效的有力保证。通过责任制倒逼责任人激发内生动力,着力解决问题,从而依靠责任制的根本性、长期性和稳定性,推动党的建设持续加强和改进。

落实党建工作责任制能够确保国有企业党建经营的互融共通。企业的党建工作要全面地融入到企业的生产经营体系当中,要作为企业经营过程中不可缺少的组成部分之一。通过落实党建工作责任制能够形成集体领导和个人分工负责相结合的管理模式,使得不同等级的领导干部一岗双责,形成谁主管谁负责的机制,最终使得企业党建工作和生产经营能够共同落实、共同发展。

## 二、党建工作责任制落实中存在的主要问题与不足

在落实党建工作责任制的过程中,各级党组织还存在一些难点和问题,主要表现在:

### (一)主体责任认识不足

思想认识难以形成高度重视。部分党员参与基层党建的工作热情和主动性不强,当起了“事外人”“门外汉”,还存在“置身事外”的问题。存在“说起来重要、抓起来次要、忙起来不要”的现象,导致履行基层党建责任制的内在动力不足,自觉性、主动性不强,不能按照职责要求,投入足够的时间和精力去研究、谋划、部署、推动基层党建工作,单纯地以“硬件建设”代替活动开展,以“制度上墙”体现工作成效。有的基层党支部党务干部存在重行政轻党建的错误思想,认为抓党建工作没有抓行政工作绩效明显,忽略了党建工作的重要性。

### (二)责任能力不突出

一些基层党支部书记不能主动适应从严治党新要求,自我学习提高不够,未得到足够的帮助和引导,能力提升较慢,履职尽责不够,存在方法单一,措施不实问题。部分党务工作者是“半路出家”型党务干部对新形势下落实好基层党建工作责任制观念不新、办法不多、措施不力,不能以创新的思路、有效的措施抓深抓实基层党建工作,特别是对基层党建工作的难点、热点问题,没有自己的理解和思考,缺乏科学、系统的工作思路,致使工作上不了台阶。

### (三)责任内容不明晰

一些党员干部对党建工作不掌握工作重点,不结合业务工作,不征求意见建议,往往凭经验开展工作,靠文件落实工作,不能认真分析新情况、新问题,没有拟定量化的任务清单,没有挖掘自身的特色亮点,

找不到抓党建工作的着力点。

#### （四）监督作用不到位

在考核问责上还存在“蜻蜓点水”的问题。任务量化指标较为笼统导致在实际考核评价中难以定位，不能深层次、全方位、系统性对党建工作责任制落实情况考核评价，从而不同程度地造成了“好”与“一般”差不多，“一般”与“差”没两样的现象。

### 三、如何全面落实党建工作责任制

新形势下落实党建工作责任制，必须坚持问题导向，树立创新意识，着力解决热点难点问题，通过运用 RG-PDCA 的管理工具，建立有效机制，即明确党建工作“谁来抓”，突出党建责任“抓什么”，指导基层书记“怎么抓”，避免党建工作“抓不实”，建立党建工作“考评制”，严惩党建主业“抓不好”的这种模式，确保党建工作责任制落地、落实。

（一）深化思想认识，增强落实党建工作责任制的紧迫感、责任感

1. 强化思想上的正面教育。思想重视是落实党建工作责任制的根本前提。加强思想教育，激发责任主体的内生动力，解决主观上不愿负责任的问题，是落实管党治党责任的首要任务。要增强政治自觉，严格落实党的政治建设各项要求，通过多种形式的学习和组织引导，不断提高落实党建工作责任制的观点，促使党员干部不断增强管党治党的思想自觉和行动自觉，认真履责，当好表率，严格履行“一岗双责”。

2. 加强政绩观的正确引导。要从解决思想认识问题入手，在党内集中教育和党的组织生活中，引导党员干部认清抓好党建是最大的政绩，自觉把落实党建责任作为最根本的政治担当，不断强化党组织书记“抓好党建是本职，不抓党建是失职、抓不好党建是不称职，出了问题就是渎职”的责任意识，增强落实党建工作责任制的主动意识、主角意识。要形成一级抓一级，层层抓落实的基层党建新格局，做到聚精会神抓党建，示范引领抓党建，把抓好党建工作作为义不容辞的政治责任，贯穿于一切工作的全过程，用抓党建工作统领整体工作，凝聚起全员抓党建的强大合力。

（二）完善责任体系，提升落实党建工作责任制的科学性、有效性

1. 深化责任主体，明确责任分工。紧紧围绕新时代党的建设总要求，扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都能真正成为坚强的战斗堡垒，从而确保党的路线方针政策在基层的全面贯彻落

实，确保基层社会的稳定。

一是要明确各级党组织书记作为第一责任人的责任。二是要明确各级党组织副书记作为具体责任人的责任。三是要明确各级党组织的组织委员作为直接责任人的责任。四是要明确各级纪委的监督责任。五是要明确有关职能部门负责人作为共同责任人的责任。实现基层党建工作的各项任务，有人抓、有人干、有人管、有人负责，最终从制度机制上确保党建工作责任制得到落实。要按党委、党支部两级责任主体，分党委书记、班子成员、支部书记三种角色，分类制定清单，明确“责任田”，形成责任明晰、履职尽责的主体责任落实体系，确保责任内容清晰、全面，为各级各类责任主体落实党建工作责任制提供具体的工作指引。

2. 细化责任目标，明确任务清单。企业党建在实践中面临的一个重要实际问题就是一些基层支部不知道党建工作具体抓什么、该怎么抓，只有选准切入点和着力点，建立一套标准明确、内容具体的任务清单，才能避免党建任务“嘴硬手软”，解决好难以落实的问题。

一是签订目标责任书。党委每年年初与党委成员、基层支部分别签订党建工作目标责任书，明确抓好党支部建设的具体目标。同党支部书记签订“一岗双责”责任书，依靠党支部落实党建工作责任制的主要任务，使党建工作责任制更贴近党员，贴近实际，不断增强党建工作的融合力、感染力和影响力。形成了党委有部署、党委成员分头抓、基层党组织书记主动抓的党支部建设责任落实机制。

二是实行清单管理。推行党建工作每月清单制，开出党建工作责任、任务、问题“三张清单”，将党建职责细化到人、量化到岗，由“软任务”变成“硬指标”。各基层支部根据自身特点确定当前党建工作的重点思路，细分党建年度目标任务，通过内容细化实现全要素管理，让每个党支部切切实实做一些群众看得见、摸得着的实事。在内容选取上，根据党内规章制度和有关规定要求，结合党委年度工作安排，分日常工作和专项工作两项，分类罗列工作，把党建基础工作和年度任务目标细化分解为可量化、可督办、可考核的具体项目，结合责任清单明确归属，并建立相应载体加以落实。

三是制定党建问题整改台账。明确责任人和整改时限，挂图作战，逐一盘点销号，切实推动党建工作靶向推进、落到实处，自上至下做到党支部建设目标、措施、效果三公开，形成闭环管理。

(三) 强化考核问责, 推动落实党建工作责任制的自觉性、主动性

党建工作责任制考核做到有实效, 必须从执行、关系和结果三个维度构建考核体系, 突出考核实效, 实行多元发力, 多方联动。

在执行层面, 要分层分类考核, 细化考核指标, 注重考核基础、考核内容, 每年年初对考核评比细则进行修订完善, 构建一套考评体系。制定《党建工作考核评价办法》《党支部星级评价管理办法》《党员量化积分管理办法》, 坚持把考核工作抓在经常, 严在日常, 不断优化日常考核、专项考核、年度考核相结合的党建工作考核机制, 形成横向到边、纵向到底的全方位考核体系, 考核更加便于基层操作, 考核导向也更具有针对性。

在关系层面, 要组织多部门联动开展党建考核工作。在党委领导下, 各部门都需要参与到考核工作中, 从中心工作情况和综合发展的角度, 全方位考察, 可采用群众满意度测评、调研等方法, 坚持将考核重点前移至一年来的工作开展日常和督导检查情况等, 采取“季度工作督查+年底交叉集中检查”方式, 真正把述职评议“一天的事”变成真抓实干“一年的事”。把日常督查情况与述职评议考核紧密结合起来, 做到定性、定量考核相结合、日常、年终考核相结合、组织考核与群众评议相结合, 党建责任制考核与年终全年工作考核相结合。

在结果层面, 强化督查、考核及结果运用。加强对基层支部落实党建工作的督促检查, 定期通报, 督促党建工作责任制有效落实, 以“比进度”“晒成绩”激励基层的党支部书记认真履职坚持“实事求是、简便实用、突出重点、结果导向”的原则, 把党建工作责任制考核评价结果作为干部选拔任用、奖优评先、责任追究等的重要依据, 变党建“软指标”为“硬杠杠”, 倒逼各党支部书记认真履职。加大履职督查力度, 充分发挥党内监督、群众监督、舆论监督、社会监督的作用, 综合运用明察暗访、随机抽查、专项检查、调研座谈、受理举报等方式, 列出各层级抓党支部建设的“负面清单”, 及时进行整治和问责, 对不重视党建, 工作开展不积极, 不敢担当、不愿作为的党务干部进行约谈、回炉重造, 使其红脸出汗。

(四) 优化保障措施, 实现党建工作责任制的导向性、规范性

面对新形势新任务新要求, 我们要抓住关键, 突出重点, 强化推动党建工作责任制有效落实的保

障措施。

1. 加强党建工作专题培训。落实党建工作责任制需要专业化队伍做支撑, 落实责任的水平与责任主体的专业化程度成正比。发挥各级党校主阵地作用, 强化党员干部党员意识、党建理论和党建实务的教育培训。丰富学习形式, 创新开发主体课堂、流动课堂、平台课堂、报刊课堂、实践课堂等“五大课堂”。举办联合党校, 定期对全体党员进行集中轮训, 扎实推进“学习强国”学习平台推广使用工作, 防止形式主义, 力求取得实效。

2. 配强党务工作者队伍。对标“四同步四对接”工作要求, 提升企业党建工作机构、人员、经费、阵地保障工作力度。把重视党建、熟悉党建、善抓党建的干部充实到各级各部门党委(党组)领导班子, 特别是书记和直接分管党建的班子成员人选要充分考虑抓党建的素质和能力。

3. 重视党务干部的培养使用。实行多层次、宽领域、复合型的培养, 加强党建领域和经济等其他领域干部的相互交流, 推动党务干部既善抓党建又懂经济。重用党建实绩突出的优秀干部, 对党的工作部门的优秀干部, 及时提拔到重要岗位任职。加大优秀年轻干部的培养力度, 选派优秀年轻干部进支部、进班组, 形成优秀年轻干部不断涌现的生动局面。持续深化“双培养一输送”, 加大“双经历、复合型”党务人才培养力度。

4. 推进党建信息化管理系统运用。加快推进党建信息化管理系统的试运行和培训工作, 督促指导各基层党支部用好系统, 将使用情况纳入党建工作评价。

全面从严治党永远在路上, 落实党建工作责任制也一直在路上, 站在新的历史起点上, 我们要坚持问题导向和目标导向相结合, 不断探索和完善党建工作责任制, 促进全面从严治党在企业落地生根、开花结果, 引领和助推企业高质量发展。

#### 参考文献:

- [1] 缪慷生, 王丽莉, 孙珏. 新时代机关党建工作责任制探索[J]. 党政论坛, 2019(04).
- [2] 兰凌. 国有企业健全落实党建工作责任制解决对策[J]. 现代国企研究, 2019, (02), 250-251.
- [3] 王士奇. 扎实做好新时代国有企业党建工作[J]. 党建研究, 2022(10).
- [4] 郑苓. 基层党组织落实党建工作责任制的实践探索[J]. 领导科学论坛, 2022(09).