

浅谈资源型城市发展现状

——以鞍山市为例

李思竹

(辽宁师范大学地理科学学院, 辽宁 鞍山 114007)

【摘要】在“一五”时期,我国东北老工业基地为我国经济发展做出巨大贡献,但长期偏重的产业结构导致环境恶化、经济落后等问题日益凸显。本文以辽宁省鞍山市为例,对资源型城市的发展现状进行探究,对其资源进行概述,并为城市未来发展提供一定发展思路。结果表明:1.目前,鞍山市产业结构单一且偏重,长期以钢铁产业为中心,发展动力单一。2.长期重工业的结构使鞍山市的大气质量受到破坏,城市宜居性降低。3.要完善城市功能,发展城市创新能力,稳定现有产业体系的基础上,拓宽产业类型。

【关键词】人居环境系统;资源型城市;城市转型;发展思路

【DOI】 10.12294/j.issn.1673-0992.2022.05.047

引言:

辽宁省是我国资源型城市较为密集的省份之一,在建国初期,众多老工业基地的建立为我国完善国民经济体系和丰富产业结构打下了坚实的基础,成为国家重要的经济支柱^[1],这其中就包括被称作“共和国长子”的鞍山钢铁基地。但长期偏重的产业结构,造成环境污染、资源枯竭、经济滞后等一系列生态脆弱和经济衰退等问题,这些问题又会链条式的引起人口老龄化、就业岗位不足、人才

流失等人口问题。

鞍山,是辽宁省地级市,国务院批复确定的中国重要的钢铁工业基地、辽中南地区重要的中心城市,鞍山地处环渤海经济区腹地,辽东半岛中部,位于沈大黄金经济带的重要支点。截至2018年,全市下辖4个区、1个县、代管1个县级市和1个自治县,总面积9255.4平方千米。根据第七次人口普查数据,截至2020年11月1日零时,鞍山市常住人口为3325372人,2020年,鞍山市实现地区



鞍山夜景(来源于网络)

生产总值 1738.78 亿元。

作为辽宁省 GDP 第三的城市，却与沈阳、大连出现断崖式经济差距，以鞍山市为例，分析其资源以及发展现状，为促进资源型城市可持续发展提供一定发展思路。

一、资源型城市

什么使资源型城市？我国许多学者有不多的研究^[2-6]，本文列举以下几种：

起初，关于资源型城市的定义，核心在于是否利用城市的资源进行开发，认为资源型城市是指伴随资源开发而兴起的城市，或是在发展过程中，由于资源开发促使其再度兴起的城市。后来，在 2001 年，张米尔等人认为资源型城市是依托资源开发或者发展起来的一类城市，其支柱产业是以资源开发为中心建立起的采掘类和初级加工业。与之前有很大不同的是，学者将那些提供初加工类型资源产品城市也归结为资源型城市。

随着社会发展已经人们对资源利用的不断扩张，资源型城市的范围也变得越来越广泛。本文以国务院关于印发全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020 年）的通知文件为标准，认为资源型城市是以本地区矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的城市（包括地级市、地区等地级行政

区和县级市、县等县级行政区），资源型城市在中华人民共和国成立初期发挥着重要作用。

二、资源概况

（一）温泉资源丰富，但开发利用层次低

随着人民生活水平的提高，温泉旅游也逐渐兴起，鞍山市温泉得天独厚的自然地理条件使鞍山的温泉产业迅速发展。其中，最具特色且最为聚集的便是汤岗子温泉度假区。汤岗子温泉位于鞍山市区南部，历史悠久，水质良好，水中富含 20 多种矿物元素，有很好的养生价值，水温在 59℃-79℃ 间，以中高温温泉为主。度假区以温泉产业为主，拓展商务、行政、休闲、旅游、娱乐功能为一体，建成汤岗子温泉度假村，吸引外来游客前往体验，并为鞍山市增加一定经济效益^[7-8]。

温泉作为一种高档次的产业，其服务重点在于提供高品质服务与多样化的温泉类型，由于鞍山市经济水平不高，为适应城市消费水平以及吸引外来游客消费，温泉景区通过降低门票价格和其他优惠政策来提高经济利益，但这种低价格带来的低服务显然不符合温泉的功能定位以及发展方向。再加上温泉类型单一，娱乐设施不够完善等原因，会使温泉资源的经济效益大打折扣。

（二）南国梨资源丰富



图 梨花（来源于网络）



图 鞍山矿产（来源于网络）

鞍山属于温带季风气候，土壤呈黑黄色，土质松软肥沃，含有丰富矿物质，尤其是山地区特有的富铁土壤更加适合南国梨树生长。南国梨树的生长有一个特点，那就是坡度越大越适合生长，鞍山市东部千山山脉丘陵山地的天然优势也为种植高品质的南国梨提供了有力保障^[9]。2005 年被正式批准实施地理标志产品保护，同时，鞍山市以南国梨为中心，发展相关休闲农业项目。比如南国梨酒，南国梨采摘园等。在每年的四五月份，都是梨花的花期，会在千山举办“梨花节”以及小型马拉松等活动，吸引外地游客前来赏梨花，宣传南国梨文化，打开南国梨对外销售的市场。

（三）矿产资源丰富，类型多样

鞍山市矿产资源储量丰富，类型多样。目前鞍山市已探明的矿产资源有 35 种，其中铁矿储量最大，探明储量为 100 亿吨，居全国之首，成为鞍钢矿山的原料主产地。铁矿主要分布在鞍山市区周围及辽阳市的弓长岭。除分布在海城、岫岩的小部分中小型铁矿由乡、镇开采外，东鞍山、大孤山、齐大山、眼前山、弓长岭等大型铁矿均由国家开采。菱镁矿，主要分布在海城东部山区和岫岩境内。探明储量为 23 亿吨，位列全国榜首，在国际上储量排行也位列前茅，占世界储量的 1/4，不仅数目多，而且品质优良。同时，鞍山市还有独特的岫玉资源，

素有“玉石之乡”之称的岫岩，是国内最大的玉石产地，岫岩所产的玉石玉质地细腻、清澈，颜色艳丽丰富，吸引很多游客前来购买玉石产品。

综上，鞍山市资源丰富，拥有丰富的矿产资源、温泉资源以及独特的南国梨资源，为其发展提供了充足的自然条件。

三、发展现状

（一）产业结构单一且偏重

鞍山作为典型的重工业基地城市，长期以钢铁产业为中心，发展动力单一。据统计，2011 年钢铁产业占鞍山市区工业增加值的近 94%，这种单一的发展动力很不稳定，不利于应对外部发展条件以及不可控因素的影响。比如钢铁的售价，铁矿原料的供给等以及政府政策的变化都会使鞍山城市发展发生一定的波动。在出口贸易方面，由于原材料价格的上升和品质的降低导致钢铁产品价格的下降都对鞍山的未来城市发展造成了威胁。

（二）生态环境受到严重破坏

随着“美丽中国”战略的不断贯彻，城市的生态环境问题成为热点话题，也是城市发展进程中必然面临的问题。但长期重工业的结构使鞍山市的大气质量受到破坏，城市宜居性降低。露天采矿区从城市的东部、南部包围城市，而鞍山钢铁厂位于城市西北部、紧邻城市中心区，面积达到 20 多平方

公里。在这样的城区、矿区、厂区相互交错的空间格局下,城市的生态环境持续恶化,城市的宜居性不断降低,城市降尘污染长年严重超标。近年来国家为提高矿产城市的环境质量,相继出台炼焦业、烧结业和炼铁厂的卫生防护距离标准,提出卫生防护距离内禁止布置居民区、学校、医院等城市功能区。按照相关要求,要达到钢铁产业相关卫生防护距离标准,鞍山目前仍未达到标准,有一定距离。

四、资源型城市转型建议

(一) 完善城市功能,提高城市活力

要以完善城市的功能为目标,重新规划资源型城市的发展道路。首先,应该重新调整鞍山市的城市内部结构,完善生产过程,加强经济贸易等功能,比如温泉度假区娱乐一体化设施的完善,产业链条的完整性与产业结构的丰富性,不能单一依赖铁矿发展,要重新确定城市发展方向和功能定位,发挥地区的中心职能。同时要加强开放功能,相对于大连的沿海优势,以及沈阳的省会优势,鞍山在区位上优势不大,但可以加强与沈阳、大连等城市的贸易往来,提高城市活力。

(二) 稳定已有的产业体系,加强软环境建设

创新是第一生产力,随着以知识技术为核心的工业革命掀起新的浪潮,城市的创新能力与人力资源逐渐成为衡量一个城市是否具有发展活力的标准。同时作为一个资源型城市,鞍山应该采用“两手抓”的办法,在稳定以矿产资源为核心的产业体系的基础上,不断提升产业转换能力和城市的凝聚能力,将拓展培育新兴产业集群(高新产业园)作为主攻方向,吸引优秀人力资源,开放投资政策。对于现有的资源型重工业企业应该依据资源储量,确定最优的资源开发量,而不是以经济为唯一目的而破坏生态承载力,提高资源的利用效率与加工深度,尽量延长产业链的生存周期,利用资源开发的副产品发展其他产业,优化产业过程。与此同时,要加强政府的重视程度,出台相应政策稳定产业体系,增强创新能力,让城市焕发新的活力。

(三) 全面开展资源枯竭城市区域环境治理与保护工作

对于资源型城市而言,生态环境往往是制约其发展的因素之一。走可持续发展道路,便是不损害当代人的利益,也不损害后代人满足其生存能力的发展。因此,要想使资源型城市保持可持续发展能力,必须加强资源型城市的节能减排政策的实施,以及必要的环境监控和环境应急措施,大力发展低碳经济和清洁能源生产。对于已经造成损害的资源,

可以建立资源开发补偿机制和矿山环境恢复补偿机制^[10-11]。比如对鞍山市的大孤山矿产开发实施补偿机制,走低碳经济和可持续发展路线。

结语:

鞍山作为一座依托钢铁资源而蓬勃发展的资源型城市,在未来的发展道路上,可以继续保持以重工业为主,以农业、旅游业为辅的多元化产业结构,建立集群式的高新产业技术园区,加强开放程度,把握发展机会,发挥地区的优势特色,发挥出内在的潜在价值,增强创新能力,但就目前形势来看,积累的“城市病”问题在短期内不会消失,未来的发展需要几代人共同努力,使之焕发新的活力。

参考文献:

- [1] 张秀生,陈先勇.中国资源型城市可持续发展现状及对策分析[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2002(02):117-120.
- [2] 国家计委宏观经济研究院课题组.我国资源型城市的界定与分类[J].宏观经济研究,2002(11):37-39+59.
- [3] 张米尔,孔令伟.资源型城市产业转型的模式选择[J].西安交通大学学报(社会科学版),2003(01):29-31+39.
- [4] 管晶,焦华富.煤炭资源型城市城乡空间结构演变及影响因素——以安徽省淮北市为例[J].自然资源学报,2021,36(11):2836-2852.
- [5] 崔丹,卜晓燕,徐祯,李国平,吴殿廷.中国资源型城市高质量发展综合评估及影响机理[J].地理学报,2021,76(10):2489-2503.
- [6] 范强,史月,王戏游.资源枯竭型城市建成区用地扩张时空特征[J].辽宁工程技术大学学报(自然科学版),2021,40(04):355-359.
- [7] 王禹淇.鞍山市温泉旅游发展现状及对策分析[J].当代旅游(高尔夫旅行),2019(01):44-45+65.
- [8] 王兰兰.鞍山汤岗子生态健康城发展研究[D].吉林大学,2016.
- [9] 陈晓云,孟淑洁,周建英.鞍山市南果梨生产基地环境质量监测及评价[J].辽宁农业科学,2002(05):36-38.
- [10] 盛思远,姜英,盛世博.鞍山市矿山水土保持生态建设现状及思路[J].水土保持应用技术,2015(02):38-40.
- [11] 付玉良,王伟.矿业城市生态环境治理的实践与出路——以鞍山市矿山十年生态恢复之路为例[J].环境保护,2015,43(11):51-53.