

全面提升基层农业综合执法的措施

孙于青 于小川 张宗东

(山东省烟台市农业综合执法支队, 山东 烟台 264000)

【摘要】基层农业执法是维护农村社会秩序、保障农产品质量安全的重要环节。然而当前基层农业执法存在着一些问题和不足,如执法力量不足、执法标准不统一等。为了全面提升基层农业执法的综合执法水平,需要采取具有针对性的应对策略进行处理。本文针对全面提升基层农业执法工作质量的意义以及当前基层农业执法工作过程中存在的不足进行了分析,探究了全面提升基层农业执法过程中的综合执法策略。

【关键词】基层农业执法;综合执法;措施

引言:

基层农业执法作为维护农业市场秩序和保障农产品质量安全的重要工作,直接关系到农民的切身利益和农业经济的健康发展。然而当前基层农业执法工作中仍存在一些问题和不足,亟待采取有效措施加以解决。

一、全面提升基层农业执法工作质量的意义

(一)保障农业生产秩序

保障农业生产秩序是全面提升基层农业执法工作质量的首要意义,基层农业执法作为维护农业市场秩序和保障农产品质量安全的关键环节,直接关系到农业经济的稳定发展和农民的切身利益。在现代农业生产中,农产品的质量和市场秩序直接关系到国家粮食安全和农民的生计。然而由于农业生产环节繁杂、市场监管不足等因素影响,一些违法违规行为时有发生,严重扰乱了农产品市场秩序。因此,提升基层农业执法工作质量,成为维护正常农业生产秩序的迫切需要。同时有效打击违法行为是保障农业生产秩序的关键,违法行为包括非法添加有害物质、销售过期农药等,这些行为严重威胁着农产品质量和市场秩序。基层农业执法部门需要加强对农产品生产、加工、流通等环节的监管,对违法违规行为进行严厉打击,确保农产品的质量和市场秩序稳定。而且维护农民和农业产业的合法权益也是提升执法工作质量的重要目标,农业生产涉及广泛,农民利益与之密切相关。在执法工作中,要坚持以人民为中心的发展思想,保障农民的合法权益,维护农民的切身利益。只有这样,执法工作才能得到农民的支持和理解,才能更好地促进农业生产的健康发展。

(二)提高农产品质量

提高农产品质量是全面提升基层农业执法工作质量的关键,农产品作为人们日常生活中不可或缺的重要组成部分,其质量安全直接关系到人民群众的生命

健康和食品安全。加强基层农业执法工作,通过有效监管农产品生产、加工和销售环节,规范生产行为,杜绝使用违禁农药、添加有害物质等行为,从而提高农产品的质量安全水平,保障人民群众食品安全。加强基层农业执法对于监管农产品生产、加工和销售环节至关重要,在现代农业生产中农产品的质量安全直接关系到人们的健康和生命安全。一些不法商家为了牟取暴利,可能采用违法手段,如使用禁用农药、添加有害物质等,导致农产品质量下降,严重威胁着人们的生命健康和食品安全。同时规范生产行为是提高农产品质量的重点内容,基层农业执法部门需要加强对农产品生产环节的监管,确保农产品生产符合相关法律法规和标准要求,严格执行农产品质量安全管理,杜绝一切违法违规行为。例如,对于农药使用,应该建立健全农药登记审批制度,严格执行农药管理法规,禁止非法生产、销售和使用,确保农产品的安全性和可追溯性。

(三)促进农村经济发展

促进农村经济发展是全面提升基层农业执法工作质量的重要目标,规范农业市场秩序和提高农产品质量不仅关乎食品安全和消费者权益,还对农村经济的持续健康发展具有深远的影响。规范农业市场秩序有利于增强农村市场信心,随着农产品质量的提升和市场秩序的规范,农村市场将逐渐建立起良好的信誉和口碑。消费者对于质量可靠的农产品更具信心,从而促进了农产品的销售和流通。农民也更愿意投入生产,从而推动了农村经济的发展。同时提高农产品质量有利于推动农村产业结构升级,随着人民生活水平的提高和消费观念的转变,对优质、安全的农产品需求不断增长,通过提高农产品质量,农村可以逐步向高附加值、高品质的农产品转型升级,发展特色产业和优势产业,实现农村产业结构的优化升级,提升农民收入水平。而且提高农产品质量有助于增加农民收入,

优质的农产品不仅能够获得更高的市场价格还能够拓展更广阔的销售渠道，提高农民的收入水平。同时，通过规范农产品生产、加工和销售环节，杜绝不法行为和欺诈行为，保障农民的合法权益，进一步增加了农民的收入。此外，提高农产品质量还能够促进农村经济的多元化发展，通过加强农产品加工和产业链延伸，农村可以发展出更多的农产品深加工、农副产品加工等产业，拓展了农村经济的发展空间，提升了农民的就业机会和收入水平。

（四）增强执法公信力

增强执法公信力是提升基层农业执法工作质量的重要方面，对于确保执法工作的顺利开展和社会稳定具有重要意义。提升基层农业执法工作的专业水平和效率是增强执法公信力的关键，执法部门需要加强对执法人员的培训和技能提升，确保其具备扎实的法律知识和专业执法能力。只有通过专业化的执法行为，才能够赢得社会的尊重和认可，提高公众对执法部门的信任度。而加强执法的公正性和透明度也是增强执法公信力的重要举措，执法部门需要建立健全的执法监督机制，加强对执法行为的监督和评估，确保执法过程的公正、公开和透明。同时，执法部门需要积极回应社会关切，及时公布执法结果和处理意见，增强执法过程的可预期性和可控性。同时加强与农民群众的沟通和交流也是增强执法公信力的重要途径，执法部门需要建立健全的信息发布机制，加强与农民群众的沟通渠道，及时解答农民的疑问和反映，增强与农民的互动和联系，通过密切的沟通和交流，执法部门能够更好地了解农民的需求和诉求，提高对执法部门的认可度和信任度。此外，积极开展宣传教育工作也是增强执法公信力的有效途径。执法部门需要利用各种宣传渠道，加强对执法政策、法律法规的宣传解读，增强农民群众对执法工作的理解和支持。同时，执法部门还应加强对违法行为的曝光和警示，引导社会舆论，树立良好的执法形象，促进社会的法治建设和文明进步。

二、当前基层农业执法工作过程中存在的不足

（一）执法力量不足

在当前的基层农业执法工作中，不容忽视的一个问题是执法力量的不足，这一问题在一些农村地区尤为突出，其主要表现在执法队伍的人员数量不足，导致执法覆盖面不广，难以有效解决农机、种子等方面存在的执法难题。基层农业执法的重要性在于维护农业市场秩序、保障农产品质量安全，然而执法力量不足的问题直接影响了执法工作的质量和效率。在一些农村地区，由于人口稀少、资源有限，执法队伍的人员数量相对较少，这就导致了执法覆盖面不广，一些偏远地区的农产品市场监管存在空白，容易滋生违法违规行为。例如，一些地方可能存在非法农药、劣质

种子等问题，但由于执法力量不足，相关违规行为往往难以得到有效查处，给农产品质量和市场秩序带来了严重隐患。执法力量不足的问题也给基层农业执法工作带来了巨大挑战。农村地区的农业生产活动广泛而复杂，涉及农机使用、种子管理、农药施用等多个方面，需要有足够的执法人员进行监管。然而由于执法力量不足，很难做到全面覆盖和有效监管，给一些违法违规行为留下了可乘之机，严重损害了农民的利益和农产品的质量安全。

（二）执法标准不统一

当前基层农业执法工作中普遍存在的一个问题是执法标准不统一，这一问题导致在不同地区开展与种子、农机等方面的执法工作时存在着不同的标准和规范，严重影响了执法工作的公正性和效率性。不同地区可能存在着不同的法律法规解读和执行标准，由于各地区的经济发展水平、农业产业结构、法律法规理解等方面存在差异，导致了在执法工作中出现了一定程度的主观性和不确定性。例如，在一些地区可能对某些违规行为采取严厉打击的态度，而在另一些地区可能相对宽松，这就给了一些违法违规行为逃避执法的空间。而且不同执法部门之间可能存在着执法标准和执行力度的差异，由于执法部门的管理体制、工作机制、执法人员素质等方面存在差异，导致了在执法实践中可能存在着标准不统一的问题。例如，在某些地区可能存在执法部门之间的协调不畅，导致了执法工作的不连贯和不协调，影响了执法工作的效率和效果。

三、全面提升基层农业执法过程中的综合执法策略

（一）加强执法力量建设

加强执法力量建设是全面提升基层农业执法过程中的关键策略，在当前执法工作中，基层执法队伍的素质和能力直接关系到执法工作的质量和效果。因此，需要采取一系列措施，加强对执法力量的建设，提升他们的专业水平和执法能力。为了做好执法力量建设工作，需要加大对基层执法队伍的人员培训力度，通过开展各类培训活动，包括理论知识学习、技能训练、案例分析等形式，提高执法人员的专业素养和执法水平。培训内容可以涵盖法律法规、执法技巧、案件处理流程等方面，以帮助执法人员全面掌握执法知识和技能，提高执法工作的专业化水平。同时还需要注重对执法人员的技能提升，除了传统的培训形式外还可以通过实地考察、案例演练、模拟执法等方式，提高执法人员的实战能力和应对突发情况的能力。同时，还可以建立健全的岗位轮换和交流机制，让执法人员能够在不同岗位间积累经验、拓宽视野，提升综合素质。并且在加强执法力量建设的过程中，还应当完善执法人员队伍建设机制。建立健全的人员选拔、考核、

晋升制度,激发执法人员的积极性和创造性,营造良好的工作氛围和发展环境。同时,还要加强对执法队伍的管理和监督,建立健全的激励和约束机制,提高执法队伍的凝聚力和执行力。加强执法力量建设不仅是当前基层农业执法工作的迫切需求,也是实现农业执法工作高效运行和良好发展的关键举措。只有通过加大对基层执法队伍的培训和技能提升力度,完善执法人员队伍建设机制,才能够提高执法队伍的素质和能力,推动农业执法工作向着更加科学化、规范化和专业化的方向发展。

（二）制定统一的执法标准

制定统一的执法标准是全面提升基层农业执法过程中的重要策略,对于规范执法行为、提高执法效率具有重要意义。统一的执法标准和规范可以确保执法行为的一致性和公正性,为执法工作提供明确的指导,促进执法工作的科学化、规范化发展。制定统一的执法标准有助于明确执法责任和执法程序,通过对执法责任的界定和执法程序的规范,可以明确各个执法主体的职责和权限,确保执法行为合法、规范、有序进行,这样可以避免因不同执法主体对执法标准理解不同而导致的执法工作混乱和效率低下的问题,提高执法工作的效率和公正性。而且统一的执法标准可以提高执法的公正性和规范性,通过统一的执法标准和规范,可以避免执法主体在执法过程中出现主观臆断、随意执法等问题,保障执法行为的公正性和客观性。同时,统一的执法标准也可以提高执法的规范性,规范执法行为,确保执法程序的合法、公正、透明,有效维护当事人的合法权益,维护社会公共秩序。此外,统一的执法标准有利于推动执法工作的科学化和规范化发展,通过建立健全的执法标准体系,可以促进执法工作的标准化、程序化和信息化,提高执法工作的科学性和效率性。同时,统一的执法标准也可以促进执法工作的专业化和专业化水平,提高执法人员的执法水平和素质,推动执法工作向着更加科学化、规范化和专业化的方向发展。

（三）推进执法信息化建设

在当前基层农业执法工作中,由于缺乏统一的执法标准和规范,导致不同地区、不同执法主体之间存在执法标准不一、执法措施不同的情况,这种情况不仅影响了执法工作的公正性和效率性,也给农业市场秩序和农产品质量安全带来了一定的隐患。因此,制定统一的执法标准显得尤为重要。制定统一的执法标准需要明确执法责任和执法程序,通过明确执法责任和执法程序,可以避免不同地区、不同执法主体之间存在执法标准不一的情况,确保执法工作的一致性和规范性。同时,明确的执法程序也有助于提高执法工作的透明度和公正性,减少执法中可能出现的主观偏差和随意性,保障农民和农业产业的合法权益。而且

制定统一的执法标准可以提高执法的科学性和规范性,通过制定统一的执法标准和规范,可以将科学的执法理念和方法贯穿于执法工作的全过程,推动执法工作向着科学化和规范化的方向发展,这不仅有助于提高执法工作的效率和质量,还可以提升农业执法部门的整体形象和信誉度,增强农民和社会公众对执法工作的信任度和认可度。而且制定统一的执法标准可以加强执法工作的监督和评估,通过制定统一的执法标准和规范,可以建立健全的执法监督和评估机制,加强对执法工作的内部监督和外部评估,及时发现和纠正执法中存在的问题和不足,确保执法工作的公正性、透明度和效率性。除此以外,制定统一的执法标准需要充分考虑到各地区、各行业的实际情况和特点。在制定统一的执法标准和规范时,应该充分听取各地区、各行业的意见和建议,充分考虑到实际情况和特点,确保执法标准的科学性和实用性,增强执法工作的针对性和有效性。

（四）加强执法过程的公开透明

在当前基层农业执法工作中,由于缺乏统一的执法标准和规范,导致不同地区、不同执法主体之间存在执法标准不一、执法措施不同的情况,这种情况不仅影响了执法工作的公正性和效率性,也给农业市场秩序和农产品质量安全带来了一定的隐患。因此,制定统一的执法标准显得尤为重要。制定统一的执法标准可以明确执法责任和执法程序,通过明确执法责任和执法程序,可以避免不同地区、不同执法主体之间存在执法标准不一的情况,确保执法工作的一致性和规范性。同时,明确的执法程序也有助于提高执法工作的透明度和公正性,减少执法中可能出现的主观偏差和随意性,保障农民和农业产业的合法权益。除此以外制定统一的执法标准需要充分考虑到各地区、各行业的实际情况和特点。在制定统一的执法标准和规范时,应该充分听取各地区、各行业的意见和建议,充分考虑到实际情况和特点,确保执法标准的科学性和实用性,增强执法工作的针对性和有效性。

结语:

通过全面提升基层农业执法的综合执法策略,可以有效解决当前基层农业执法工作存在的问题,提升执法工作的质量和效率,促进农业市场秩序的规范化和农村治理的现代化发展。

参考文献:

- [1] 张树棣.提高基层农业综合行政执法水平的思考[J]. 新农业, 2023, (14): 79.
- [2] 杨军. 浅议基层农业综合执法队伍自身建设[J]. 农机质量与监督, 2023, (02): 27+31.
- [3] 孟庆亮, 李涛. 全面提升基层农业执法综合执法的措施[J]. 农业开发与装备, 2022, (09): 131-132.