

关于加强党对法治税务建设领导的研究

鞠志倩 陶玲玲

(国家税务总局税务干部学院(大连), 辽宁 大连 116021)

【摘要】中国共产党成立百年来,税收工作在党领导下,已经走出具有中国特色的社会主义税收改革发展道路。总结党领导税收工作的宝贵历史经验,加强党对法治税务建设领导,充分发挥税收在国家现代化建设过程中的内在职能与基础作用,对于持续助推新时代的税收征管改革工作逐步向纵深发展具有极其重要的意义。

【关键词】税务工作; 党建; 法治税务

一、在中国共产党领导下税务工作取得的重要成就

自中国共产党成立以来,经过一百年的风雨历程,税务工作始终坚持党的领导,坚持走马克思主义中国化的道路,在将马克思主义基本原理和中国具体实践相结合的思想指导下,税务工作不断深入发展,逐渐走出了一条具有鲜明中国特色的社会主义不断改革与发展的税收之路,使税务发展在助力中国革命和建设事业中发挥积极作用,在中华民族从站起来到站得稳,从富起来到强起来的伟大复兴过程中,税务工作充分发挥彰显了职能作用和力量。

(一) 税收收入职能充分彰显

无论是在新民主主义革命时期,还是在中华人民共和国成立之后、在改革开放初期、在社会主义现代化建设新时代,在中国共产党的领导下,税收工作为国家发展积极筹集财政收入,党的十八大之后,在国家实现中华民族伟大复兴的战略全局中,重大税制改革深入推进,税收在国家治理中的基础职能作用越发突出,围绕党和国家全方位改革大背景,立足党和国家工作发展大战略、大格局,着眼考虑和谋划税收现代化建设,为助推国家治理现代化,实现高质量发展提供稳定的有力支持^[1]。

(二) 现代税收制度日趋完善

完善现代税收制度必须立足于时代背景,财税体制与国家治理体系和治理能力现代化密切相关,加快完善现代税收制度,使之与高水平高质量的社会主义市场经济相匹配相适应,是新时期经济建设提出的时代需求,尤其是自党的十八大以来,作为税收领域帝王原则的税收法定原则以前所未有的速度加快落实,税收领域的法律体系不断健全完善,法治的治理方式已经成为税收治理的基本方式。在中国式现代化背景下,迅速构建了以税种设定科学合理、法律体系健全完备、税制结构优化完善、权利义务规范公平、征管

质量便捷高效为基本特征的现代税收制度,为服务于中国特色社会主义现代化建设,全面加速推进国家建设新发展阶段向更高层次、更高目标前进,坚决履行税收职责使命,打下了较为牢固的税收制度基础。

(三) 税收征收管理日趋完善

围绕把握新的发展要求,深化和加强税收征管改革,是发挥税收内在基础职能作用的重要保证。党的十八大以来,税收征管改革以问题为导向,经历了三次大的变革,可以概括成国地税“合作”“合并”“合成”三次变革,为我国征税体制改革作出顶层设计,基本构建起职责分明、优化统一、简化高效的税费征管体系,促进改革向纵深迈进^[2]。

(四) 税收现代化理论形成并不断成熟

党的十八大以来,新时代税收现代化理论的形成及不断完善。党中央把税收的定位提升到国家治理的高度,强调税收在国家治理中发挥基础性、支柱性、保障性作用,税收现代化理论研究工作从多领域多角度不断探索与完善,在内涵上更加丰富,内容框架更加完整,结构体系更加成熟定型,与中国式现代化的相应逻辑更加严密,税收现代化成为中国式现代化在税收领域的重要体现。

(五) 国际税收治理实现跨越发展

随着我国对外开放的深入,中国税务越来越融入世界税收领域,逐步完善涉外税收体系,推进税收征管合作机制,深度参与全球税收治理,既维护中国的税收主权和国家利益,又深入参与跨境税务服务,制定国际税收规则,化解税务争议,建立完善了国际税收征管合作体制。

(六) 培塑税务人才建设持续加强

人才是事业发展的关键,党的十八大以来,税务部门进一步适应新时代新征程的要求,全面加强党的建设,明确税务人才建设新方向,深化干部人事制度改革,深化人才兴税、人才强税战略,完善人才培养

长效机制，逐步完善税务组织体系，以党建激发人才培养引领，以数字人事激励干部管理机制、坚持实践和基层导向，精准对接专业发展需求，锻造了一支“忠诚担当、崇纪守法、兴税强国”又红又专的税务人才梯队式“虎将”“铁军”，为税收治理现代化服务中国式现代化提供了强有力的组织保障。

二、中国共产党领导税收工作的启示

（一）必须全面加强党对税收工作的核心领导

税收工作的实践证明，始终把党的政治建设摆在首位，坚持和加强党对税收工作的全面领导，是税收工作不断取得高质量发展的最根本原因就在于，税务机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明确保党的全面领导始终贯穿于税收不断深化的改革和发展的各方面、全过程，确保税务工作始终沿着正确的社会主义方向稳步前进。

（二）必须坚持马克思主义中国化

中国革命和建设实践的宝贵经验之一就是坚持把马克思主义的基本原理同中国实际相结合，走出一条有中国自己特色的道路，在中国共产党领导下，税收改革与发展工作不断将马克思主义基本财税理论与中国改革开放具体实践有机结合，以马克思主义基本财税理论为指导，走出一条具有中国特色的社会主义现代化建设与发展的组成部分，税收现代化建设只有探索符合中国国情的马克思主义中国化的改革发展道路，才能始终保持昂扬前行的生机活力，助力于中国式现代化高质量快速发展。

（三）必须坚持以人民为中心的发展思想

坚持以人民为中心是中国现代化建设的落脚点，在税收现代化工作进程中，始终践行党的全心全意为人民服务的宗旨，永葆为民情怀，坚持改革为了人民，改革依靠人民，改革惠及人民的价值取向，推进全社会税收共治，坚持税收改革成果由人民共享，赢得广大人民对税收工作大力支持和广泛认可。坚决落实税收取之于民，用之于民，造福于民的职责使命，持续深化税收征管改革，用完善的制度体系落实以人民为中心的发展思想，更好发挥税收的宏观调控职能，服务经济高质量发展。

（四）必须服从服务于党和国家发展战略

税务机关必须不断提升政治站位，才能更好地自觉服从服务于党和国家重大发展战略，精准发挥国家治理基础和重要支柱的职能作用。聚焦税收主责主业，彰显税务为国聚财、为民收税的职责担当。立足税收职能精准发力，助力市场活力，服务经济社会发展大局，有力支持党和国家重大改革发展和民生

保障任务。

（五）必须坚持以改革创新为根本动力

实践证明，税务机关只有坚持守正创新，深化改革，顺应新形势新要求，与时俱进，紧扣时代脉搏，不断增强税收改革发展的内生动力，就能够在实践中探索深化优化，稳步推进税收政策落实，持续丰富税收现代化内涵，完善税收现代化体系，围绕服务党和国家发展大局，围绕服务改革发展战略，优化资源配置，维护市场经济，更好发挥税收在国家治理中的制度保障作用。

（六）必须高度重视干部队伍建设

深入践行新时代党的组织路线，努力锻造一支忠诚干净担当、敢于攻坚克难，笃行实干、纪律严明、可堪大用的高素质税务干部队伍，是税收现代化事业建设的坚强有力的组织保障，党的十八大以来，税务机关多措并举，以政治机关建设为引领，全面加强党的领导，加强优化作风建设，不断强化使命担当，夯实税务干部的政治根基；以监督体系构建为推动，持续优化组织体系，聚焦改进绩效管理，加快推进数字人事，锤炼税务干部的业务本领。循序务实强化人才工程，推进干部队伍建设，确保了税收改革成效，税务铁军正加速成长。

三、加强党对法治税务建设的领导

（一）坚持以习近平法治思想为引领

要坚持以习近平法治思想为引领，坚持党的领导，推进法治税务建设，充分发挥法治在税务现代化建设中的保障作用，把学深悟透习近平法治思想作为政治机关建设和履职能力提升的重要方法论，通过多种方式开展法治理论学习，牢牢把握税务机关首先是政治机关，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实发挥党委对法治税务建设的集中领导和统筹推进作用。深入基层开展法治调研，研究解决重大问题，推进税收工作全面法治化^[3]。发挥巡视利剑作用，将法治税务建设的重点任务纳入巡视巡察范围督促抓好落实。

（二）不断健全依法行政领导体制机制

坚持贯彻习近平法治思想，把法治思想作为推进税收法治工作的根本遵循和行动指南，持续深入推进党的政治建设。始终牢记税务机关首先是政治机关，要把党的政治建设摆在首位。坚持党对法治税务建设的领导，加强全面依法行政领导工作小组建设，完善领导小组的常态化运行机制，统筹推进依法治税工作。调查研究依法行政工作落实情况，建立健全依法行政指标体系，扎实推进依法行政工作。落实税收法治建设第一责任人职责，持续提升用法治思想为税收

法制工作提质增效的能力。

（三）加强依法行政能力建设

将法治教育贯穿于税务系统各项培训内容，开展“学法规 守法纪 控风险”法治教育学习，在各类培训中设置提升法治思维、法治能力相关课程，强化宪法法律、党内法规学习教育，全面提升税务人员法治素养，夯实税收法治人才基础。

1. 优化税务执法方式。以严格规范公正文明执法为目标，深化“放管服”改革，一体推进精确执法，精细服务、精准监管、精诚共治的税务执法新体系，提升税收法治服务国家治理现代化的能力和水平。第一，以“便民办税春风行动”为契机，深入开展便捷高效优质服务，提升纳税人的满意度；第二，加强税务机关同其他政府部门的协同合作，统筹协调提高效率，加强数据集成和共享公用；第三，积极践行“枫桥经验”，探索非强制性执法，让税务执法既有力度，更显温度；第四，加强协同治税、以数治税能力，加快推进智慧税务建设，优化税务执法。

2. 健全税务监管体系。税收监管是税收工作的重要组成部分，为适应新时代的新情况、新要求、新变化，需要不断健全具有税务现代化特色的税务监管体系。一方面，以构建完善的税务监管体系为动力，税务部门持续推进税务监管体系建设，推动公安、司法等各类监督协同汇通，聚焦发票管理、出口退税等执法关键点，常态化深入开展促进市场主体在发展中规范、在规范中发展。另一方面，深化推进精准监管，推进“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系，强化重大风险监管，注重宽严相济监管，以信息为支撑，加强监管能力，依法监管，多元共治。在进一步维护国家经济税收秩序、维护社会公平正义中彰显税收服务国家治理效能。

3. 强化税务执法监督。加大监督力度，扎实做好党中央、国务院重大决策部署落实情况监督工作，深入开展减税降费专项督查、个税改革落实情况督导，不折不扣推动改革措施落实；依托信息化内控监督平台实现对特定对象、特定事项的全方位监督，让税务干部习惯在受监督的环境中工作。加大执法检查力度，严格落实税务执法考评与过错责任追究，实施“一案双查”，增强了税务干部知敬畏、存戒惧、守底线的意识。

全面加强税务内控体系机制建设，一方面进一步推进构建税务系统一体化综合监督体系，科学设置权力分工、完整设计闭环流程，有效排查防范风险、明确规范主体责任、持续健全规范制度，建立内部风险快速反应机制，深化完善内控机制信息化建设，

全面促进防控管理提质增效。另一方面，加强税务干部法治理念，推动税务干部积极自觉地知法学法、守法执法，规范权力运行。

（四）加强税务法治文化建设

将税务法治文化建设作为加强新时代税务文化建设的重要内容，要求各级税务机关和全体税务人员树立宪法意识、依宪行政、依法行政理念，内化尊法、学法、守法、用法意识，明确税务行政执法与管理权的主体与责任，加强层级与结构监督制约，促进税务工作人员执法全过程严格规范公正文明，全面提升税务执法水平和行政管理水平。通过各种渠道大力加强税法宣传工作，切实提高全社会的依法纳税、依法护税的社会氛围，厚植税务法治文化根基。

四、结语

法治兴则国兴，法治强则国强。在依法治国方略下推进依法治税，依法治税是依法治国的必然要求。法治税务建设是一个庞大的系统工程，关键在党，全面加强党的领导是法治税务建设的灵魂和根本保证；坚持守正创新，深化税收征管改革，以法治推动改革，以改革完善法治，持续提升税收治理水平；坚持科学立法，我国的税收立法工作已经进入“快车道”，多数税种已经完成法律层级的立法工作，基本实现税收法治建设的保障需要，今后更长时期需要完善的是高质量的税收立法；依法行政是国家治理体系和治理能力现代化的标志和关键要素，坚持法治思维，集成推进法治税务建设的工作成效；统筹协调，齐抓共管，全力提高综合治税水平，在社会主义法治轨道上深化税收征管改革，推进现代化行稳致远。

参考文献：

- [1] 何昕.“五法合一”打造法治税务样板[J]. 税收征收, 2021(11): 24-26.
- [2] 李玉孝, 曹静波. 税务部门依法治税环境的调查与建议[J]. 税收征收, 2021(01): 19-21.
- [3] 关云峰. 基层税务部门法治建设问题研究[J]. 发展, 2018(11): 59-62.

作者简介：

鞠志倩，法学硕士，国家税务总局税务干部学院（大连）公共教研部涉税法律教研室副教授，研究方向：税收法律。

陶玲玲，硕士研究生，国家税务总局税务干部学院（大连）计算机科学与技术高级实验师，研究方向：计算机科学与技术。