

基层治理中的农村土地问题与农民权益保障

欧梅

(西华师范大学, 四川 南充 637000)

【摘要】本文探讨了基层治理中的农村土地问题与农民权益保障,主要关注了土地流转、承包期限、征收等方面的挑战。在此背景下,政府需要通过强化监管、确保程序公正透明,合理保障农民的合法权益。建立更合理的土地制度和完善土地流转、承包机制,以促进农业可持续发展和提高农民收益水平。同时,社会公平和生态环境保护也被强调,为维护农民权益提供了有力支持。通过这些措施,可以建立更加公正、透明、可持续的基层治理机制,确保农民在农村土地问题中的权益得到切实保障,促进农村社会的和谐稳定发展。

【关键词】基层治理; 农村土地问题; 农民权益; 社会稳定

引言:

在当今基层治理的背景下,农村土地问题及农民权益保障日益成为社会关注的焦点。土地流转、承包期限和征收等方面的挑战直接影响着基层社会的稳定和农民的生计。为解决这些问题,需要政府强化监管,确保土地管理制度的公正与透明。本文旨在深入探讨农村土地问题对基层治理的影响,以及提出完善土地制度、保障农民权益的有效措施,促进农村社会的和谐发展。

一、土地问题的实质

(一) 农村土地流转与规划

农村土地流转,作为基层治理中备受瞩目的议题,在农业现代化和城镇化的背景下显得尤为关键。土地流转本身作为一种调整农地利用结构的手段,理应为提高土地利用效益和促进农业可持续发展发挥积极作用。然而,实际操作中的问题使得其合理性受到质疑。一些地方的土地流转规划缺乏科学性和长远性,未能充分考虑当地农业的发展需求,导致流转土地的利用效益不尽如人意。这不仅妨碍了土地资源的最优配置,也阻碍了农业的可持续发展。

与此同时,在土地流转的过程中,信息不对称问题显著,农民对于土地去向和利益分配了解不清晰,可能引发矛盾激化,进而影响社会的稳定。因此,为解决这一问题,需要在土地流转规划的制定中加强科学性,更注重与当地农业产业的紧密结合,以确保土地流转的合理性和效益。同时,要确保农民充分获得关于土地流转的信息,加强其知情权和参与权,以实现土地流转更为有序和符合农业发展实际的目标。

(二) 土地承包经营权与权益保障

土地承包经营权作为农村土地制度的支柱,直接涉及农民的经济利益和生活稳定。然而,在实际操作中,存在一些亟待解决的问题。土地承包期限普遍较短,这给农民的投资和农业可持续发展带来

了困扰。短期承包限制了农业生产的技术进步和农民收入的增长。此外,土地承包经营权在转让和抵押方面受到法律限制,制约了农民土地资产的有效利用。解决这一问题的关键在于对土地承包经营权制度进行合理调整。需要延长承包期限,使农民能够更好地投入农业生产,实现可持续经营。此外,明确土地产权的流转和抵押制度,为农民提供更大的土地利用权灵活度。通过建立灵活的土地产权交易市场,农民可以更便捷地实现土地的流转和抵押,更好地利用土地资产。

(三) 土地使用权出让与生态环境保护

土地使用权出让在农村土地问题中扮演着关键角色,特别是在城市化进程中。然而,一些地区在进行土地使用权出让时却忽视了对生态环境的保护,导致资源浪费和生态破坏。部分地方在出让土地时未进行充分的环境影响评估,结果一些原本适宜农业或生态用途的土地被大规模开发,给生态环境带来了不可逆的损害。这不仅影响了当地生态系统的平衡,也对生态资源的可持续利用构成了威胁。土地出让资金的使用缺乏透明度,容易引发社会的不满。社会公众对于土地出让款项的使用情况缺乏监督机制,可能导致不当的使用,无法真正造福农民和农村地区。

为了解决这一问题,亟须在土地使用权出让中加强对生态环境的法律约束。确保每一宗土地的出让都经过科学的生态环境评估,尤其对于涉及生态敏感区域的土地,要更为谨慎地做出决策,以确保生态环境的可持续利用。

二、农民权益的挑战

(一) 土地收益分配不均

土地收益分配不均是当前农民权益面临的重要挑战之一。在农地流转和承包经营中,由于土地利用方式的调整和流转收益的分配不当,导致一些农民在土地利用中未能公平分享相应的经济利益。一些地区

存在着土地流转收益过于集中的问题，少数农户获益颇丰，而大多数农民因信息不对称或合同约定不明晰而未能分享到应有的经济利益。这不仅加剧了贫富差距，也引发了农村社会的不满情绪。土地承包经营中，由于土地流转、承包期限等方面存在不确定性，导致农民难以在经济投入和技术改进上做出长期规划。短期内土地利益分配不均可能激发农民对土地的不稳定心态，降低其对农业生产的积极性，从而制约了农业可持续发展。

解决土地收益分配不均的问题，需要建立更加公平合理的土地流转和承包经营制度。政府应加强监管，确保土地利益分配的透明公正，避免信息不对称和合同模糊的情况发生。同时，制定相关政策，鼓励农村土地流转和承包中的多方参与，确保农民在土地利益分配中能够获得合理的回报，从而维护农民的基本权益，促进农村社会的稳定发展。

（二）土地承包期限问题

土地承包期限问题是农民权益面临的一大挑战，直接关系到农业生产的长期规划和可持续发展。一些地区土地承包期限相对较短，未能满足农业生产和技术改进的长周期需求。由于农业生产的特殊性，短期内难以见效，农民对土地的长期投入和发展计划受到限制，影响了农业的可持续发展。长期以来，土地承包期限不合理的问题一直困扰着农村地区。

土地承包期限过短也容易导致农民对土地的不稳定心态，降低其对农业的积极性。在土地承包期限内，农民难以做出长期的农业规划和投入，这影响了其对农业生产的信心和积极性。此外，较短的承包期限使得土地无法有效地用于农业设施和技术改进，阻碍了农业生产效益的提高。

解决土地承包期限问题，需要政府出台更为合理的土地承包制度，延长土地承包期限，以满足农业生产的长周期需求。同时，要规范土地承包期限的管理和执行，防止滥用短期承包期限带来的问题。

（三）土地征收与农民合法权益保护

在土地征收与农民合法权益保护的问题上，需要特别关注农民的生存和发展权益。土地征收涉及宅基地、耕地等重要领域，一旦发生不当征收或合法权益受到损害，将直接影响农民的居住和生产。土地征收时，一些地方可能存在着程序不规范、信息不透明的情况，导致农民对征收过程和结果的不了解，容易引发合法权益的争议。

土地征收中农民权益保护问题也表现在补偿标准不公平、用地程序不透明等方面。一些地区在土地征收时未能充分考虑到农民的实际情况，导致补偿标准无法真实反映土地价值，使得农民的合法权益受到侵害。

解决土地征收与农民合法权益保护问题，需要建立更为透明和公正的土地征收程序。政府应当加强对土地征收程序的监管，确保征收过程中信息的公开透明，以保障农民对征收的知情权。同时，要建立公正的补偿机制，确保农民能够获得合理的经济补偿，从而维护其在土地征收中的合法权益。

三、土地问题对基层治理的影响

（一）农村社会矛盾激化

农村社会矛盾的激化是土地问题直接带来的深刻挑战之一。在土地流转和承包期限等方面存在的问题，如权益分配不公、信息不对称等，导致了农村社会内部的紧张和矛盾逐渐升级。农民之间因土地权益问题产生分歧，社区内部形成对立的群体，使得原本和谐的农村社会关系受到严重冲击。农民与地方政府之间的矛盾也显著增加，因为政府在土地问题上的决策和执行未能很好地满足农民的合法权益，导致了信任危机和社会动荡的滋生。

农村社会矛盾的激化不仅影响了农民的生产生活，也给基层治理带来了严峻挑战。政府和社会组织需要认真对待农村社会矛盾的根源，采取有效的措施来化解矛盾，通过公正的土地政策、合理的权益保障等手段来减轻社会矛盾的压力。同时，促进农村居民的参与感和获得感，推动社会公平正义的实现，是缓解农村社会矛盾、维护社会稳定的关键所在。

（二）基层治理效能下降

基层治理效能下降是由于土地问题的存在，尤其是土地流转、承包期限等方面的挑战，使得基层政府在解决相关问题上面临诸多困境。由于土地问题牵涉面广、问题复杂，基层政府往往缺乏足够的专业知识和管理手段。这使得政府在制定和执行土地政策时难以高效应对各类挑战，影响了政府解决土地问题的效果。基层政府可能面临资源有限、人才短缺等问题，导致在土地问题的处理上难以提供及时有效的服务。这种效能下降不仅影响了农民的合法权益得到保障，也给基层社会治理带来了困扰，降低了政府在农村地区的形象和公信力。

要解决基层治理效能下降的问题，需要进行体制机制的创新和优化。一方面，政府可以加大对基层干部的培训力度，提升其在土地管理和农村事务处理方面的专业水平。同时，建立专业团队，引入相关专业人才，以更为科学的手段来解决土地问题，提高政府在土地事务上的执行力。另一方面，通过建设更为透明、公正的决策机制，促使政府在土地政策制定和执行过程中更加民主、科学，从而提升基层治理效能。在政策制定中充分考虑农民的需求和实际情况，加强与社会组织的协作，形成全社会共同治理土地问题的合力。这样一来，基层治理效能可以更好地适应土地问题的解决需求，为农民提供更为有力的支持和服务。

（三）社会稳定面临威胁

土地问题对社会稳定构成了直接的威胁，尤其是在农村地区。农村社会的稳定直接依赖于土地的合理利用和农民权益的充分保障。首先，土地在农村社会中扮演着核心的经济和生计支持角色，一旦土地问题引发了农民的不满和抗议，社会的稳定将面临极大威胁。农民可能通过示威、抗议等方式表达对土地问题的不满，进而影响社会的正常秩序。其次，土地问题还可能导致农村劳动力的流失，进而影响农村经济的稳定和社会结构的调整。这种人口流失可能导致一系列社会问题，如农村老龄化、社会服务压力增加等，从而对社会的整体稳定产生负面影响。

为了维护社会的长期稳定，必须在土地问题上寻求可行的解决途径。政府需要在土地政策的制定和执行中注重社会公平正义，确保农民在土地流转、承包期限等方面得到公正的对待。需要强化土地问题的法治化管理，通过健全的法律法规体系来规范土地的流转和利用，确保土地问题的解决在法治框架内进行。

四、农民权益保障的措施

（一）完善土地承包制度

为完善土地承包制度，首先需要关注土地承包期限的合理性。延长土地承包期限有助于农民更好地规划农业生产和投资，促进农业的可持续发展。过短的承包期限可能导致农民不愿进行长期投入和经营，制约了土地的合理利用。在建立土地承包流转市场方面，要确保农民有更多的选择权，使其能够更自由灵活地进行土地流转，从而提高土地的利用效益。为防范土地纠纷，必须规范土地承包经营权的权属关系，明确农民的承包权和经营权，确保其在土地交易中的权益得到明晰保障。

通过这些完善土地承包制度的措施，可以更好地保障农民的土地权益，激发农民对土地的积极性和创造性。这不仅有助于提升农村土地资源的利用效益，还能够促进农业的现代化发展，为农村经济的可持续发展提供有力支持。因此，完善土地承包制度是维护农民权益和推动农村全面发展的重要一环。

（二）强化土地流转管理

为了更有效地推动土地流转，必须加强对土地流转的管理，确保其合法性和规范性。首要之务是建立健全的土地流转登记制度，以确保土地流转过程的合法合规。这一制度可以有效防范土地流转中可能出现的乱象和不当行为，从而维护农民的知情权和权益。同时，政府在制定土地流转政策时应明确政策方向，引导土地流转朝着高效和可持续的方向发展。鼓励农地流向规模化、专业化的农业经营方向，以提升土地的利用效益。

要关注土地流转中的社会公平问题，确保农民在流转过程中能够公正分享流转所带来的收益。这涉及

土地流转收益的合理分配，以避免土地流转成为贫富差距加剧的因素。通过建立合理的收益分配机制，可确保土地流转不仅促进农村经济的可持续发展，还有助于改善农民的生活状况。

（三）推动农村土地规划与生态环境保护

为推动农村土地规划与生态环境保护，需要采取综合措施，确保土地利用更加科学合理且符合可持续发展的原则。

在土地规划方面，政府应加强对农村土地的引导和管理。通过科学规划，可以确保土地的合理利用，减少过度开发和不当使用。合理的土地规划还需结合当地的农业产业和生态状况，使土地利用更符合农业可持续发展的需要。此外，政府还应关注土地利用中的社会公平，确保农民在土地规划中有参与权和知情权，避免不公正的土地利用导致社会矛盾。

在生态环境保护方面，应当建立健全的法律法规，加强对农村土地的环境影响评估。特别是对于生态敏感区域的土地使用，要进行更为谨慎的评估和监管，确保生态环境不受损害。政府还应鼓励并投入资金支持农村环境治理，促进农村生态环境的全面改善。同时，强调农田的生态功能，保护水源地和耕地的生态安全，为农民提供更健康、宜居的生活环境。

五、结束语

综合全文所述，农村土地问题与农民权益保障直接关系到基层治理的稳定与发展。在解决土地流转、承包期限和征收等问题的过程中，需要政府强化监管，确保程序公正透明，合理保障农民的合法权益。建立更加合理的土地制度，完善土地流转和承包机制，将有助于推动农业可持续发展，提高农民的收益水平。同时，强调社会公平和生态环境保护，是维护农民权益的重要环节。通过这些努力，可以建立更加公正、透明、可持续的基层治理机制，确保农民在农村土地问题中的权益得到切实保障，促进农村社会的和谐稳定发展。

参考文献：

- [1] 谢楚楚. 公共权力视域下土地流转中农民权益受损原因分析[J]. 中国集体经济, 2018(25):67-68.
- [2] 闵杰, 郭砾. 乡村振兴背景下农村土地制度的性别审视[J]. 妇女研究论丛, 2020(3):88-95.
- [3] 解安, 侯启缘. 以“农民权益”为核心的农村政策演变的内在逻辑与启示[J]. 理论与改革, 2021(5):129-139.

作者简介：

欧梅 (1996.12.08-), 性别: 女, 民族: 汉, 籍贯: 四川省泸州市古蔺县, 学位: 硕士, 主要研究方向: 基层治理。