

民族村唱响和谐曲

——江西省瑞金市泽覃乡安治村党建引领乡村治理的实践与启示

赵长峰

(中共瑞金市委党校, 江西 赣州 342500)

【摘要】乡村治理是国家治理的基石。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视推进乡村治理现代化。2017年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上指出:“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,是实现乡村善治的有效途径。”瑞金市泽覃乡安治村,突出党建引领,聚焦“三治融合”中的法治建设,他们一手抓发展,一手抓民主法治,走出了一条“三抓一讲四促”乡村民主法治新路。

【关键词】乡村治理; 党建引领; 民主; 法制建设

乡村治理是国家治理的基石。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视推进乡村治理现代化。2017年12月,习近平总书记在中央农村工作会议上指出:“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,是实现乡村善治的有效途径。”《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”作为新时代在社会建设上所取得的历史性成就的一部分。这表明,要实现乡村振兴战略20字方针中的“乡风文明、治理有效”目标,就必须坚持自治、法治、德治相结合,全面推进“三治融合”。

为实现革命老区高质量、跨越式发展,江西省瑞金市泽覃乡安治村,突出党建引领,聚焦“三治融合”中的法治建设,积极探索出一条新时代乡村治理的新路径。

安治村是取名长治久安之意。该村位于瑞金市泽覃乡中部,距离中心城区12公里,是江西省级“十四五”乡村振兴重点扶持村。全村总面积7平方公里,其中耕地面积911亩,山地面积7500亩。

安治村群山环抱、林木苍翠、畲族民居掩映其中,是瑞金市唯一的少数民族聚居村。全村有13个村民小组,329户、1250人,其中畲族农户129户541人,村党支部下设4个党小组,共有党员34名。

该村曾被确定为省级“十三五”贫困村,主要致贫原因是地处饮用水源头,饲养业、加工业受到发展限制;居民文化素质普遍不高、思想观念保守、人多地少、缺乏资金投入、自身动力发展不足等主客观原因,全村居民生活普遍较为贫困,大部分农户依然居住于土坯房中,生产生活条件极为艰苦。

近年来,在各级政府的关心下,村里对原兰屋

畲族村寨进行了保护性改建,保留了畲族风貌,通过红色名村建设300万元资金撬动了近2000万资金连片打造的集“自然风光、田园风光、客家民宿、少数民族村寨、红色培训研学”于一体的包含“吃、住、行、游、购、娱”全要素的乡村振兴综合体,成为了瑞金市美丽乡村建设示范点。但因畲汉两族杂居,多姓氏混居,曾经很长一段时期,村民自治困难重重。走上一条“三治融合”新路,是安治村迫切的现实需要。

2012年6月,国务院出台了《关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》,曾为革命作出巨大牺牲又是少数民族聚居地的安治村,迎来了千载难逢的发展机遇。在党和政府关怀及各级各部门的扶持下,村里发生了翻天覆地的变化:他们先是修通了宽阔的通村公路,村民陆续建起小康楼,脐橙、大棚蔬菜种植、竹木加工等特色产业也陆续发展起来。特别是2015年,江西省少数民族特色村寨文化保护与发展建设示范点“花落”安治村,短短几年时间村里就脱了贫,且蜕变为美丽富裕的民族特色村寨,成为革命老区乡村振兴的“样板村”。

习近平总书记指出,乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须重视农民思想道德教育,重视法制建设,健全乡村治理体系。

踏上振兴发展新征程的安治村,牢记总书记嘱托,突出党建引领,他们一手抓发展,一手抓民主法治,走出了一条“三抓一讲四促”的乡村民主法治建设新路。

一、支部管总抓基础,促进普法阵地规范化,加快安治村民主法治落地生根

村党支部切实发挥战斗堡垒作用,多措并举抓

牢基础建设：

一是聘请法律顾问定期值守，随时接受村民的法律咨询，指导村民守法、学法、用法；

二是完善法治宣传栏，内容涵盖宪法、土地承包法、婚姻法等农村适用性强的法律法规。

三是以硬件建设为抓手，推进法治文化阵地建设。经多方筹措，村里率先建立法治文化广场，使民族文化元素以及法治、德治元素有机融合，营造了浓厚的法治氛围，法治文化广场也成为全村主要普法阵地。

二、支委分工抓宣传，促进普法教育多样化，保障安治村民主法治顺利推进

支部委员明确分工，多管齐下抓实宣传引导：

一是建设一支专业队伍。为了加强普法宣传，支部书记牵头组建了一支32人的法律明白人骨干队伍，队伍中有普通党员、普通群众等，他们不仅带头学法、用法，还经常通过集中宣讲、入户宣传、微信宣传等形式普及法律知识；

二是扶持一支业余队伍。为了传承特色民族文化、丰富农民业余生活，村里争取资金6万元扶持成立了本地特色艺术团——畲族艺术团，组织委员带头积极参加排演了一批与法治有关的节目，让群众在喜闻乐见中接受法律知识的熏陶；

三是营造浓厚的学习氛围。为了充分发挥新时代文明实践站的作用，宣传委员领头经常性开展法律知识专题讲座，通过以案释法、现场解答等形式，让群众认真学习《民法典》、《婚姻法》等农村实用法律知识；还在新时代文明实践站图书室设立了法律知识图书角，引导村民读法、知法、用法。

三、书记带头抓调处，促进纠纷处理及时化，使安治村民主法治成效显著

这里体现着三个“勤”。

一是勤排查。村党支部严格按照纠纷排查到位、责任落实到位、矛盾稳控到位的要求，支部委员分片包户、每月走访，狠抓农村山林土地、婚姻邻里等各类矛盾纠纷排查化解，及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

二是勤走访。村两委干部还定期走访肇事肇祸精神障碍患者、社区矫正人员等特殊人群，及时掌握他们的思想动态、生活情况，加强特殊人群关怀，维护社会稳定。

三是勤落实。2015年，驻村帮扶工作队在摸排村集体经济“家底”的过程中，发现村集体一块25亩的脐橙基地，租金已明显低于市场行情，无形中造成集体资产的流失，村民怨声载道。驻村第一书记

主动请缨，决心啃下这块“硬骨头”。他委派一名专业律师，分别从合同租金明显有失公平、合同签订程序不规范等方面，对承租人拒不配合等情形所需承担的法律责任进行说明，反复向承租人讲清利害关系，最后承租人主动终止承包合同。脐橙基地产权收回后，在瑞金市公共资源交易平台公开挂牌招租，最终以68800元/年的最高竞价成交，租金收益翻了13倍，使安治村由集体经济薄弱村一跃成为产业发展示范村。

四、心系群众讲民主，促成民族团结共谱和谐曲，让安治村民主法治走实走深

一是大事小情多倾听。比如，孝老食堂选址，原定设在畲族蓝氏宗祠，那里有宽敞明亮的房屋、有专门的厨房和餐具，不需要多大投资。消息传开后，畲族长辈蓝功其等人来到村委说：“我们蓝氏宗祠做孝老食堂是件深得民心的大好事，我们全族大力支持。但是，我们村是畲汉杂居，外姓村民估计会忌讳来此宗祠参加活动，我们不能太自私，建议选建在一个较为中心的位置，以便两族村民互相走近。”他们的话非常在理，于是村党支部表决将孝老食堂地址变更，选在中心地点新建。

二是好事善举多参与。食堂建好开放后，为解决运行资金问题，支部决定实行村里统筹大部分，村民自筹小部分，乡贤众筹一部分，以保障60岁以上老人每餐只需1块钱的惠民举措精准实施，使孝老食堂每天欢歌笑语、人气爆棚。

那么，基于安治村探索新时代乡村治理的有效实践，我们总结实现乡村善治的启示主要有四点：

即：推进“三治融合”，做到“四个强化”。

第一，要强化党建引领。党建引领是有效推进“三治融合”的政治保证。新时代乡村治理要以基层党组织为核心，以基层经济组织、群团组织、社会组织、自治组织等为实施主体。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。新时代乡村治理要强化党建引领，就必须充分发挥农村基层党组织在乡村治理中的引领作用。这就必然要求：第一，注重夯实农村基层党组织的领导核心地位。要全面开展农村党组织标准化规范化建设，选优配强带头人，彻底扭转农村基层党组织的“软弱涣散”状态，确保农村基层党组织的坚强有力。第二，注重发挥农村基层党组织的价值引导功能。农村基层党组织要注重引导广大党员发挥先锋模范带头作用，认真培育和践行社会主义核心价值观，用切实行动引领广大群众营造共建共治共享的美好家园。第三，注重开展契合乡村治理需要的主题活动。农村基层

党组织应该根据乡村治理的现实需要，组织主题活动周、主题活动月、主题活动年等。在主题活动中，农村基层党组织要对乡村治理中的难点、痛点问题进行认真研究、统筹分析、科学决策。

第二，要强化协同运作。协同运作是有效推进“三治融合”的必要路径。只有实现协同运作，才能真正发挥“三治融合”的最大治理效能。在新时代乡村治理中，要实现自治、法治与德治的协同运作，就必须在目标、资源、机制三方面下功夫。一、要实现目标协同运作，必须突出乡村治理“三治融合”目标的顶层制度设计，尽量完善共建、共治、共享的社会治理制度，提早制定明确的目标责任清单制度和目标绩效考核制度，按照人人有责、人人尽责、人人享有的原则建设乡村治理共同体，将自治、法治与德治的目标统一到乡村治理共同体的总体建设目标之中，为推进“三治融合”提供有力的制度保证。二、要实现资源协同运作，就必须树立“融合”理念，将乡村治理中的经济资源、信息资源、文化资源、社会资源等整合到“三治融合”的全过程，为推进“三治融合”提供强大的基础支持。三、要实现机制协同运作，就必须推进乡村治理机制由“三社联动”向“五社联动”转型，充分激发社区、社会组织、社会工作、社区志愿者、社区慈善资源在乡村治理中的主动性与积极性，构建起“五社联动”的运行机制，为推进“三治融合”提供健全的机制保障。

第三，要强化方式创新。方式创新是有效推进“三治融合”的力量所在。只有实现方式创新，才能确保“三治融合”的持续活力。在新时代乡村治理中，要推进“三治融合”的方式创新，就必须大力弘扬新时代“枫桥经验”，聚焦乡村治理的重大现实问题，探索适合不同乡村需要的自治、法治与德治新方式。一、实现自治方式创新，就必须注重提高村民的公共参与度，创新村规民约的具体实践形式，充分发挥乡村组织与志愿服务组织的治理功能。二、实现法治方式创新，就必须注重强化村民的法治观念，提升村民的法治思维能力，创新“法律明白人”制度与实践形式，营造乡村治理的良好法治氛围。三、实现德治方式创新，就必须注重强化村民的道德理念，切实加强村民的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，创新道德教化的实践形式，积极探索家庭家教家风在乡村治理中的融入方式，充分发挥家庭家教家风在乡村治理中的道德教化功能，从而为新时代乡村治理营造良好的道德环境。

第四，要强化实干作风。实干作风是有效推进“三

治融合”的根本保障。只有担当实干，才能确保“三治融合”走深走实。新时代乡村治理的严峻形势和复杂局面，迫切要求广大基层干部不断提升自身的“政治三力”，在担当实干中服务群众、发展自我。一是提高“见微知著、防患未然”的政治判断力，广大基层干部要善于科学把握乡村治理中的形势变化，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非的能力，聚焦解决群众身边操心事、烦心事、揪心事，持续提升群众的满意度和获得感。二是提高“学深悟透、学用结合”的政治领悟力，广大基层干部要坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高见微知著、灵活应变的能力，结合基层实际情况解读和贯彻国家政策规划和安排，推动乡村治理服务长效发展。三是提高“真抓实干、善作善成”的政治执行力，广大基层干部要坚持以底线思维化解风险、以问题导向破解难题，以狠抓落实提升执行效果，做到明责于心、扛责于肩、践责于行，用扎实的工作、辛勤的努力回答好“责任之问”，用担当作为的精神风貌践行共产党员的初心和使命。

农为邦本，本固邦宁。实施有效的乡村治理是一项长期性战略，需要久久为功、走善治之路，才能为广袤的农村大地上涌现出更多“春天的故事”汇聚更多正能量。

潮平两岸阔，风正一帆悬。安吉村党建引领民主法治的有效实践，不仅为新时代推进“三治融合”治理方式进行了有益探索，更为这个小山村带来了实实在在的好处。近年来，村里扩展脐橙种植产业1400余亩，引进毛竹精深加工企业，发展畲族风情特色乡村旅游，产值达到1100多万元。

乡村治，百姓安。今天的安吉村民安居乐业，社会和谐发展，群众获得感、幸福感、安全感不断增强，穷山村变成了幸福家园，民族村唱响了和谐乐章！

参考文献：

- [1] 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021：9。
- [2] 《习近平谈治国理政（第三卷）》，北京：外文出版社，2020：342。
- [3] 习近平在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时的讲话[N] 农民日报 2022-03-11（1）。
- [4] 《瑞金县志》，北京：中央文献出版社，1993：875。