

大连全面实行市场准入负面清单制度实践研究

王煜迪 王鑫颖

(辽宁对外经贸学院, 辽宁 大连 116041)

【摘要】随着中国市场经济的快速发展,市场准入管理已成为促进市场主体公平竞争和保护消费者权益的重要手段。市场准入制度的建立和完善对于营造公平竞争的市场环境,提升市场主体的创新能力和竞争力具有重要意义。本篇文章聚焦重点领域和关键环节,充分明确实行市场准入负面清单制度有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发市场主体活力。分析得出贯彻市场准入负面清单制度在隐形壁垒、营商环境建设的认识的缺乏性、准入标准的不一致性和平台经济模式监管的困难性方面存在的问题,在明确市场准入负面清单的改革目标和运行机制的基础上,理清“两关系、一问题”。借鉴国内外全面实行市场准入负面清单制度的经验启示,提出大连全面实行市场准入负面清单制度的实践对策。通过进一步完善市场准入负面清单动态调整机制,健全清单落地实施机制,加力破除各类隐性壁垒,加强营商环境认识、坚持目标导向抓重点、信息共享、明确职责并加强技术支持注入新活力,为大连规制市场体制及区域经济发展,探索更加规范高效的放宽市场准入改革路径,推动形成更加健全完善的市场准入制度体系,努力营造更加公平畅通的市场准入环境。

【关键词】市场准入;负面清单;营商环境

一、大连全面实行市场准入负面清单制度现状

随着中国市场经济的快速发展,市场准入管理已成为促进市场主体公平竞争和保护消费者权益的重要手段。市场准入制度的建立和完善对于营造公平竞争的市场环境,提升市场主体的创新能力和竞争力具有重要意义。而负面清单制度作为一种新型的市场准入管理方式,已经被广泛应用于中国的各个城市。

大连作为中国东北地区的经济中心城市,近年来积极推进营商环境的优化和开放程度的提升,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实中央关于支持民营经济健康发展的决策部署及省委、省政府工作要求,坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,深入实施全面振兴新突破三年行动,聚焦积极营造依法保护民营企业合法权益的法治环境、促进企业公平竞争的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会环境^[1],着力构建大连民营经济高质量发展的工作协调、权益保护、公平竞争、政策服务、诉求办理、创业激励等制度机制,推动我市民营经济高质量发展,为大连勇当新时代东北振兴“跳高队”“辽沈战役”急先锋作出更大贡献。

全面实行市场准入负面清单制度已成为其推动经济发展的有效手段。在大连市全面实行市场准入负面清单制度的实践中,一个至关重要的环节公平竞争制度全面实行市场准入负面清单制度。建立健全市场准入壁垒排查清理长效机制,全面排查、系统清理市场准入环节各类显性和隐性壁垒。破除招投标隐性壁

垒。进一步清理招投标制度规则类文件,除法律法规明确禁止和限制准入的行业和领域外,一律向民间资本开放,不得以行政规范性文件、会议纪要等形式设置附加条件、歧视性条款和准入门槛。落实公平竞争审查制度^[2]。市场监管局会同市司法局负责定期对现行有效的涉及市场主体的规范性文件进行梳理,在市市场监管局官网公示,接受社会监督。加强涉及市场主体的规范性文件、政策措施制定过程中的合法性审查和公平竞争审查准确。此外,大连市还加强了与其他相关部门的合作与沟通,形成了多部门协同的监管体系。大连市还开展了智能化监管的探索,运用大数据和人工智能技术,提高监管效率和准确性。

二、大连全面实行市场准入负面清单制度带来的成效

(一)促进大连市经济发展为企业提供契机

大连市全面实行市场准入负面清单制度的实践,为经济发展带来了积极的促进效果。这一制度优化了市场环境,提升了市场主体的发展动力和竞争力。通过明确限制和禁止某些行业或领域的准入,负面清单制度有效地避免了市场准入的混乱和无序。这种规范的市场环境鼓励了创新创业,吸引了更多的投资和资源流入市场,推动了市场主体的发展和壮大。负面清单制度为优秀企业和创新项目提供了更多的机会和空间。由于有了明确的准入限制和禁止,市场主体可以更加明确地了解市场需求和政府政策,有效避免了盲目竞争和投资浪费。优秀的企业和创新项目可以

通过严格的准入门槛脱颖而出,获得更好的机会和资源支持。这种选择性的市场准入机制促使市场主体提升自身实力和竞争力,有利于经济的可持续发展。

负面清单制度还为产业转型和升级提供了契机。通过限制传统产业的准入,鼓励新兴产业和高技术产业的发展,提高了产业结构的优化和升级的速度。在负面清单制度的引导下,大连市的经济结构得到了优化调整,由传统产业主导向新兴产业和创新驱动的高端产业转型。这种产业结构的优化为大连市的经济发展奠定了良好的基础,提供了更多的增长动力和潜力。

此外,负面清单制度的实施也为吸引外资和促进国际合作提供了有力保障。通过明确准入限制和禁止,外国投资者可以更好地了解市场条件和准入规则,降低了投资风险和不确定性。大连市作为开放型经济的重要城市,负面清单制度的实施为吸引外资提供了更加透明和可预期的营商环境,推动了国际合作和交流的深入发展。外资的流入不仅带来了资金和技术的输入,还带来了国际市场的机遇和竞争的压力,激发了本地企业的创新活力和发展动力。

(二) 优化营商环境,提升市场竞争力

大连市全面实行市场准入负面清单制度的实践,对市场环境的优化起到了积极的作用。在该制度的推动下,市场环境发生了明显的改善,为市场主体提供了更加公平、透明、稳定的经营环境^[3]。负面清单制度的实施还为市场主体提供了更好的营商环境。制度的透明性和规范性使市场主体能够在明确的准入条件下进行经营决策,减少了政策风险和变动的影响。市场主体在市场环境稳定的基础上,更容易预测市场需求、进行资本和资源配置,提高了投资和经营活动的效率。此外,负面清单制度还鼓励了政府进一步优化营商环境,提升行政效能,为市场主体提供更加高效的服务和支持。制度的实施有效地规范了市场行为,增强了市场的诚信度。负面清单制度明确了禁止和限制的行业和领域,以及相应的准入条件和标准,从源头上遏制了不合规行为的发生。市场主体在准入前需要自觉遵守相关规定,从而确保了市场环境的规范和有序。同时,负面清单制度的透明性和公正性,使市场主体对市场准入规则有了更清晰的认识,减少了不确定性和摸黑经营的风险,进一步提升了市场的诚信度。

负面清单制度的实施推动了市场的竞争力提升。通过负面清单制度的筛选和准入限制,低效、低质、低技术含量的企业或者行业将被淘汰出市场,从而打破了行业壁垒,鼓励了优胜劣汰。市场上留下的企业更加具备竞争力,能够提供更高质量、更高效率的产品和服务,促进了市场的竞争活力。这种有选择性的

市场准入还能激发创新活力,推动企业为了准入而努力改善产品质量、提高技术水平。

三、大连全面实行市场准入负面清单制度存在的问题与挑战

(一) 隐形壁垒的广泛性

近年来,大连市消费市场规模不断扩大,消费结构持续升级,流通效率明显提升,消费已成为大连高质量发展的重要驱动力之一。消费是终点也是起点,既是人民对美好生活需求的直接体现,也是经济社会发展循环的重要环节。其中,既有食品经营许可证通过率低、核查时间长、企业需要多头跑多次跑之类的问题,也有商业设施外立面装修改造办理规划许可专家论证环节多、时间久之类的问题;既有办理演出场所经营单位备案证明门槛较高等问题,也有电商零售企业融资难度大、跨境电商经营范围有限等问题。

(二) 准入标准的不一致性

在大连市实行市场准入负面清单制度的过程中,准入标准不一致问题是一个需要重点关注和解决的挑战。准入标准的一致性确保制度公正和有效运行的基础,而不一致的准入标准可能导致市场主体在准入过程中面临不确定性和不公平待遇。准入标准不一致可能源于不同执法部门之间的信息不对称和沟通不畅。在负面清单制度下,不同执法部门需要根据自身职责制定相应的准入标准,但由于各个执法部门的配置、资源和运作方式不同,可能导致准入标准的制定存在差异。这种不一致性给市场主体增加了额外的成本和风险,也容易造成市场扭曲和失衡。准入标准不一致还可能与地方治理和行政体制改革相关。在中国的地方政府分级管理体制下,不同地方政府在准入标准的制定和执行上存在一定的自主权。这种自主权的行使可能导致地方之间的准入标准存在差异,甚至出现相互竞争和保护主义的情况。这种情况不仅损害了市场主体的利益,还对全国范围内的市场秩序和统一市场建设产生了负面影响。

(三) 平台经济模式监管的困难性

平台经济模式在近年来迅猛发展,并在大连市的经济和社会中起到了重要作用。然而,随着平台经济模式的兴起,也带来了一系列监管难题。在大连市负面清单制度实践中,平台经济模式的监管问题亟待解决。

平台经济模式的特点决定了其监管难题的复杂性。平台经济以互联网技术为基础,通过线上线下的结合,连接了大量的市场主体和消费者。这种模式下,平台经济平台往往充当了交易中介的角色,使得监管机构在追溯责任、监督平台经营行为时面临诸多难题。平台经济模式的监管缺乏明确的法律法规支撑。

随着平台经济的发展,监管部门在制定监管政策和法规方面面临的困难不容忽视。目前,尚缺乏具体针对平台经济模式的监管法律法规,监管部门在针对平台经营行为进行监管时存在法律依据不足的问题。平台经济模式的边界模糊,增加了监管的复杂性。在平台经济中,平台往往提供了多种服务,如网约车、共享单车、在线旅游等。这些服务往往具有交叉性和复杂性,导致监管部门难以确定具体责任主体和适用的监管规则,从而增加了监管的难度和成本。

四、大连全面实行市场准入负面清单制度应对对策

(一) 加力破除隐形壁垒、规范市场改革路径

健全清单落地实施机制,应加力破除各类隐性壁垒,探索更加规范高效地放宽市场准入改革路径。针对这些隐性壁垒采取清理措施。从为连锁企业集中批量办理业务,鼓励有条件的体育场馆、医院、公园、地铁、科技园等引入品牌连锁店,到加快规范商圈广告、外摆、促销等办理流程 and 标准,在重点商圈组织外摆试点;从研究出台密室剧本杀等新型文化业态内容管理规定,到编制商圈交通组织方案,提升地上地下交通连接程度,推进停车设施共享共用等这些更加精准的政策措施,将使企业享受到更精细化的服务、更好的体验和更多的获得感。因此,大力提升重点商圈品质,推动建立一批直播电商总部与结算中心,完善跨境电商线上综合服务平台等等,也都需要一体设计、同步推进,从而更好激发消费活力。

(二) 信息共享、明确职责

准入标准不一致问题的存在需要采取相应的措施来加以解决。需要建立起各执法部门之间的信息共享和协调机制。通过信息共享,不同执法部门可以互相了解和借鉴彼此的经验和做法,并在准入标准的制定过程中进行合作和协商,以确保准入标准的一致性和科学性。

需要进一步推进地方治理和行政体制改革,加强中央与地方之间的沟通和协调。通过建立统一的准入标准制定机制和监管机构,加强对地方政府的指导和督促,可以有效避免地方之间准入标准的差异化现象,并提高准入标准的一致性和公正性。此外,还需要完善准入标准的相关法律法规和规范性文件,明确各个执法部门的职责和权限,规范准入标准的制定程序和内容,以确保准入标准的科学性、透明性和稳定性。

总之,解决大连市负面清单制度中准入标准不一致问题,需要各级执法部门的合作与协调、地方治理和行政体制改革的推进,以及相关法律法规和规范性文件的完善。只有通过各种措施的综合运用,才能有

效解决准入标准不一致问题,进一步优化市场环境,促进市场主体的公平竞争和创新发展。

(三) 加强技术支持,注入新活力

平台经济模式的监管需要加强技术手段的支持。互联网技术的迅猛发展和平台经济的快速崛起使得监管部门需要应对大量的数据和信息。因此,监管部门需要加强对信息技术的应用,建设相关监管平台和系统,提高监管效能和监管水平。面对上述平台经济模式监管难题,大连市可以采取一系列措施来应对挑战。完善相关监管法律法规,针对平台经济模式进行明确的监管规定和责任追究制度。同时,加强监管部门的执法力量和技术手段,提高监管的实效性和可操作性。此外,加强与平台企业的合作,建立信息共享机制,加强对平台经营行为的监督和管理。平台经济模式监管难题是大连市负面清单制度实践中的一个重要问题。为解决这一问题,需要加强法律法规建设、加强监管部门的执法和技术手段支持,实现对平台经济的有效监管。只有通过合理有效的监管,才能促进平台经济的健康发展,保护市场秩序和消费者权益,为大连市的经济发展注入新的活力。

参考文献:

- [1] 聂春洁. 营造企业家健康成长环境 弘扬优秀企业家精神 更好发挥企业家作用 [N]. 郑州日报 .2017.09.
- [2] 中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的实施意见 - 辽宁频道 - 东北 [N].2020.05.
- [3] 张子璇, 王子行. 邯郸市营商环境现状分析与优化对策 [J]. 投资与创业 .2022, 33 (15) .
- [4] 东北网. 深化干部作风整顿优化营商环境问题清单公示 [N].2022.11
- [5] 于海东. 下决心 树恒心 增信心 全力以赴打造一流营商环境 [N]. 内蒙古日报 (汉).2021.03.

基金项目: 本文为辽宁对外经贸学院大学生创新创业项目“数字经济背景下辽宁服务贸易中小企业升级研究”(编号: 202210841010)研究成果; 大连社科院 2023 年度课题“大连全面实行市场准入负面清单制度实践研究”(编号: 2023dlsky203)研究成果。

作者简介: 王煜迪(2004-), 女, 辽宁沈阳人, 辽宁对外经贸学院本科生, 研究方向: 国际经济与贸易; 王鑫颖(1983-), 女, 黑龙江绥化人, 硕士, 副教授, 研究方向: 法学理论、高等教育。