

基层农业经济管理存在的问题及建议

王桂英

(山东省济宁市梁山县梁山街道办事处农业综合服务中心, 山东 济宁 272600)

【摘要】基层农业经济管理是我国三农建设的主要体现和重要内容,在新时期背景下,我国农业经济正逐渐从传统农业向新型现代化农业转型改革,农业新技术的应用,有效弥补了传统农业技术的不足和缺陷,而农业经济发展也从以往的资源型增长态势转变为科技型增长态势。但就目前形势来看,我国基层农业经济管理工作中仍存在一些显而易见的问题,所以,文章从实践角度出发,综合探讨了基层农业经济管理中存在的代表性问题,并针对问题提出了一定对策和建议,以期推动我国农村农业结构的创新优化,让基层农业经济管理水平高效提升。

【关键词】基层农业经济管理; 问题; 建议

引言:

在大力推动新农村建设的背景下,农业经济管理是推动农业现代化转型振兴农村经济的核心内容,也是新农村建设的重点任务。科学且完善的农业经济管理,还是助推我国农业经济长效持续发展的前提和保障。当下我国社会经济发展水平不断提升,农业经济的可持续发展已成为时代推进的必然需求,所以基层农业经济管理也面临着更严格的要求。但是注意的是,虽然我国农业经济当下已取得了长足进步,但相比某些发达国家来说,我国农业经济发展水平仍相对较低,“三农”问题未从根源上得到处理和解决,农业经济管理水平仍有待提升,这也是制约我国农业经济长效健康发展的根本原因之一。因此,若想从根本上科学处理“三农”问题,就必须全面强化基层农业经济管理,在优化其管理效果的基础上,助推区域基层农业经济的长效发展。

一、基层农业经济管理存在的主要问题

(一) 基层农业经济管理体制有待完善

现阶段,农机优惠以及新农合补贴等惠民工程开始在我国各区域推行实施,这些惠民工程和农业新政策的推出,为我国新农村建设的跨越式发展提供了强有力的支持和助力。但其也出现了部分存留问题。基层农业经济管理工作的开展离不开科学制度政策的引导和支持,农业经济管理体制的制定也需坚持实效性,引导性和参考性等原则,且基层农业经济管理体制需在该阶段充分满足各区域新农村建设的需要。但就目前形势来看,我国大部分区域基层农业经济管理仍受到传统管理模式的影响和制约,正因基层农业经济管理体系,无法满足时代以

及农业经济发展的需求,所以,农业经济发展水平难以有效提升,在城乡一体化进程不断推进的背景下,农村的大量劳动力开始流入和转移到城市,农田无人耕种已成为我国大部分农村地区的常态。再加上区域基层农业经济管理并未匹配现阶段的农业发展形势,进行方法的创新,所以其对区域农业经济的发展也造成了一定阻碍。

(二) 新旧经济管理模式衔接不流畅

乡村振兴战略的推出为现代农业的管理和发展引领了改革和创新方向,也为基层农业经济的发展带来了更多样化的机会,在经济新常态背景下,农业生产所获取的支持力度不断提升,我国各区域农业发展开始逐渐走上新道路和新台阶,地方政府以及区域农业相关部门也开始密切关注农业发展在经济建设中所发挥的重要作用,但在基层农业经济管理活动中,仍有部分因素致使农业经济管理工作无法顺利有效开展^[1]。比如,当下我国农业经济正处于从传统农业向新型现代化农业转型的关键时间点,在传统和新型农业结合的特殊时期,农业经济管理人员也需不断更新自身观念,创新管理模式,实现从传统农业经济管理模式向新型农业经济管理模式的转化,而这则对农业经济管理人员的专业能力,创造能力和综合素质提出了更为多元化的要求。但部分地区却因自身经济发展水平过低等客观因素,致使专业人才的供给数量明显不足,人才能力也相对薄弱,这也增大了新旧基层农业经济管理模式衔接的难度。

(三) 信息化管理水平有待提升

目前,互联网技术和现代信息技术高速发展,信息化应用程序在大众日常生活中扮演的角色也

愈发重要，其为人民的生产和生活带来了诸多便利，而正是因为信息技术具有便捷性和先进性，所以其也在我国各行各业得到大规模应用。但在我国基层农业经济管理工作中，信息的集成却并未实现。相比西方发达国家来说，我国基层农业经济管理信息化建设水平仍有待提升，在农业经济管理领域，先进的信息技术和方法的适用性不足，这主要是因为近年来，我国城市化建设进程速度不断加快，农村人力资源逐渐向城市迁移，相比农村地区来说，信息技术在城市建设中的应用相对普遍，城市地区支撑信息技术快速适用的人才也相对较多，对于知识水平普遍不高的农民来说，在农村地区实现农业经济的信息化管理是极具难度的。部分农民甚至并未意识到在农业生产中应用网络和信息技术的便捷性，这便直接影响了信息技术在基层农业经济管理中发挥的效用。

（四）基层农业管理人员专业能力较低

在基层农业经济发展和农业经济管理活动中，基层农业经济管理人员发挥着关键作用，其专业能力和综合素质水平在一定程度上彰显了区域农业经济的管理水平。现阶段，部分基层农业经济管理人员自身并缺乏工作积极性和工作主动性其对与基层农业经济管理相关的政策法规，管理体系，更新政策的了解也不够全面深入，所以其无法从社会层面和经济发展角度综合剖析，基层农业经济管理所面临的形势，也无法创新和掌握新时代背景下农业经济管理所适用的方式方法。某些基层农业经济管理人员还缺乏责任意识，再加上知识结构过于单一，综合素质低下，所以基层农业经济管理整体效率也无法提升。

（五）农业产业化规模企业缺乏带动力

在进行基础农业经济管理时，管理人员需有计划的组织、调控农业生产活动的生产交换，并对农业生产的分配、消费等经济活动进行有效控制。但因生产企业与小农个体企业在农业生产方面的联系不够紧密，所以致使某些大型农业企业难以发挥自身力量，带动区域农业经济的快速发展。我国部分农村地区土地规模流转存在极大难度，土地流转涉及的农户数量极多，且涉及土地分布过于零散，因此整体协调难度会大大增加，再加上土地流转面积相对较小，所以无法形成规模，农业的规模化和集约化经营也难以实现^[2]。我国部分农村地区农业生产企业虽为该区域农业种植人员的就业创收提供了岗位和机会，但从整体角度来看，农业产业化规模企业对区域农业经济发展的带动能力仍相对薄弱。

二、基层农业经济管理问题的有效建议

（一）完善基层农业经济管理体制法规

为提高地方基层农业经济管理水平，地方政府首先需明确自身职责，在适当放宽职权范围的基础上，充分明确管理界限和范围。第一，需健全和完善与基层农业经济管理相关的制度、法规以及体系，让管理人员在开展基层农业经济管理时，做到有法可循、有据可依。第二，随着实体经济的快速发展和壮大，必须积极推动集体经济发展方式和模式的创新，在改善、优化经济运行方式的基础上，构建更健全完善的数据统计体系，全面落实数据统计工作的责任划分。第三，需充分发挥信息技术的作用，对地区农业生产结构进行优化和调整，在基层农业经济管理工作中，广大农民以及农业经济管理人员必须高度重视农产品的附加值，在有效调整地区农业产业结构的基础上，扩大区域农业产业链，构建一体化的农业经济发展脉络。第四，需在推动地区农业经济发展的基础上，强化农业吸收剩余劳动力的能力和水平，在深入了解区域农业资源优势的同时，明确农业产业结构优化的方向和核心重点，优化农产品品质，提高农产品质量。第五，各地区需综合分析自身农业发展过程中存在的问题，并根据问题改进区域基层农业经济管理制度，依托新型管理制度实现基层农业经济管理工作的分层分级，借助从基层向地方部门的阶梯化管理模式，让各阶段基层农业经济管理质量随之提升。

（二）推动新旧经济管理模式的有效衔接

在基层农业经济管理工作中，若想推动新旧经济管理模式的有效衔接，就必须进一步强化广大农民对基层农业经济管理的重视程度，深化中小型企业及个体种植人员对农业经济管理的认知。在实践中，第一，区域农业部门可结合国家惠农政策、惠农工程以及农业生产发展规划来转变种植人员的政治思想，更新其农业生产理念。第二，地区政府部门需加大农业生产的补助力度，对于一些收入较低的农业生产种植人群，拥有耕地承包权的人群，以及获得土地流转补贴的人群进行全方位的大力支持，根据补贴政策的基本要求来广泛宣传基层农业经济管理活动，在强化区域农民农业经济管理意识的基础上，助推地区农业经济的高效快速发展。

（三）提高基层农业经济信息化管理水平

地方政府部门以及相关农业部门必须加大先进科学技术的研发和应用，在基层农业经济管理活动中高效应用先进的信息化和互联网技术，进而实现

与农业经济管理相关工作的规范化、制度化和标准化发展。根据西方发达国家的基层农业经济管理经验来看,信息技术对农业现代化进程有着明显的促进和推动作用,信息技术的应用,不仅可以为农业经济管理工作提供最全面、最完善、最时兴的信息,同时也能让农民快速了解先进的农业生产技术,让其明确市场行情以及农产品价格动态变化,其还能为农产品的大规模销售提供指导。而在农业经济管理活动中应用信息化技术可助力农业经济管理,走上智能化、信息化和现代化发展道路,在提高基层农业经济管理水平的的基础上,让农业经济实现长效发展^[3]。所以,各地区政府及农业相关部门必须正确认知信息技术的作用,将信息技术应用于基层农业经济管理实践中,如可在农业生产财务管理工作中应用信息技术,实现财务审核记账,财务票据、财务公布和财务建档管理的统一协调,大力推动村级会计电算化。

(四) 提升基层农业经济管理人才综合能力

基层农业经济管理工作对管理人才的专业能力和综合素质提出了较高的要求,所以各地区地方政府以及相关农业经济管理部门,必须强化专业管理人才的招聘、引进、培训、培育。首先,需提高基层农业经济管理工作对专业化人才的吸引力度,在增加岗位福利优化工作待遇的基础上,吸引更多专业化人才,参与到基层农业经济管理活动中来。其次需对现有人才进行全方位的培训,借助自治组织建设等方式,培养更高质量的乡村治理人才,增设了解业务的管理人员工作岗位,在建立健全基层农业经济管理监督机制的基础上,实现传统管理模式的优化和创新,让农村集体财产安全管理得以落实^[4]。最后,需全面提升地区农民的文化素养,在开展农村教育的基础上优化农村人口素质,增加其在农业经济管理活动中的参与度。

(五) 强化农业产业化规模企业的带动力

为实现区域农业经济的高效发展,提高地区基层农业经济管理水平,就必须充分强化农业产业化规模企业的带动力,发挥农业产业化规模企业在区域农业经济发展中的带头引领作用。第一,需构建专业化的合作经济组织,加强农民和市场之间的联系。比如,区域农业部门可通过合作社为农民提供与农业生产相关的信息技术销售的信息,进而保障农村经济管理规划的科学性,鼓励非社员农户路过,享受合作社所提供的优质服务,由此形成并壮大农民专业合作社的整体规模,让农业产业化的经营组织水平随之提升,充

分彰显地区农业产业化经营的市场核心竞争力。第二,地方政府需加大农业产业化龙头企业的支持力度,进一步拓宽龙头企业的辐射影响范围。提高农产品产业化经营管理水平,不仅能缓解城市的就业压力,同时还能增加区域特定农产品的市场竞争力,让农户的生产种植效益随之提升。所以,在实践过程中,可在渗透科学技术,输入相关生产要素,加大工商部门干预,构建健全社会服务体系,引入相匹配的市场机制的基础上,对农业生产的条件进行改善。第三,地方政府需积极推动包括种子工程,先进农田工程和植保工程在内的农产品市场信息系统等大规模建设项目的实施执行,以此优化改善地区农业生产条件。第四,需强化产业链建设力度,鼓励并支持区域农业产业化龙头企业,通过“企业+客户”或“合作社+农户”的形式,与地区农户形成稳定的上下游合作关系,在强化龙头企业品牌意识的基础上,打造更具地方特色的农产品品牌。

结语:

综上所述,在新时代背景下,基层农业经济管理工作必须紧随城乡一体化建设发展的潮流步伐。国家以及各地方政府必须为基层农业经济管理工作提供强有力的支持,依托规范化、标准化和制度化的补贴政策和扶持政策,全面提升基层农业经济管理水平。而为充分优化基层农业经济管理效果,展现我国农业经济发展的核心竞争力,各地区还需从完善基层农业经济管理体制法规,推动新旧经济管理模式有效衔接,提高基层农业经济信息化管理水平,提升基层农业经济管理人才综合能力,强化农业产业化规模企业带动力等方面入手,形成更完整完善的农产品消费产业链,在增加农产品附加值的同时,让农业经济实现稳步、高效、健康发展。

参考文献:

- [1]李佳颖,徐如月,蔡宗朝.乡村振兴背景下农业经济管理优化对策[J].农村经济与科技,2023,34(24):52-56.
- [2]宋百国.基层农经管理工作中的问题及对策[J].农业开发与装备,2022,(04):40-41.
- [3]庄绪红.新农村建设背景下的农业经济管理分析[J].商业观察,2022,(04):94-96.
- [4]沈梦洁.基于新农村建设背景的基层农业经济管理优化研究[J].农业开发与装备,2021,(10):68-69.