

市政工程造价超概算原因分析与控制策略

蒙珊

(青岛西海岸城市建设集团有限公司, 山东 青岛 266400)

【摘要】随着城市建设的不断发展,城市建设中的各种市政工程项目越来越多,对市政工程造价也产生了很大的影响。工程造价控制工作不但可以提高工程项目整体的经济效益,降低企业的投资成本,同时可以保障建设施工阶段各个环节的有序展开,保证工程项目整体的建设质量符合项目规划要求和使用预期。但是在工程建设中会因各种因素的影响而导致项目超概算。因此,相关人员需按照实际情况认真分析超概算问题的产生原因,贯彻落实项目的投资控制原则,选择科学的资金控制措施,逐步优化当前的项目管理方案,为市政工程的稳定建设提供重要的基础。

【关键词】市政工程;造价;超概算;控制

引言:

随着我国民生经济的不断发展,我国市政工程建设数量和规模在不断扩大,与此同时也暴露出一些问题,影响工程的顺利建设,严重时还会影响工程的综合效益。在此背景下,工程造价超概算问题较为常见,因此,相关管理人员需要足够重视,按照问题的发生原因选择针对性较强的管理方案,落实全过程的管控思路,有效地控制项目总投资。

一、市政工程概况

(一) 市政工程的主要特点

市政建设项目是一项非营利性运营项目,主要是公用设施。所以,市政项目的融资渠道通常都是较为广泛的,总体上来说,其建设的总体范围也相对较大,投资的数额也相对较大,施工过程非常复杂,并且施工周期也相对较短。市政工程变更是指市政工程的工程质量、工程总额还有工程的报酬、工程完成的时间规定等的改变。

(二) 市政工程造价基本概念界定

市政工程造价是指在城市建设中,所需的每一项资费,主要是从工程开工建设到工程竣工验收整个过程所需的一切费用,包括工程建设中产生的材料损耗、工程建设费,还有设备购置等其他费用。在市政工程施工的控制环节当中,项目的造价是核心的构成部分,与市政工程施工的实际情况相联系,对项目的造价进行有效控制,能够大幅度减少项目的成本,同时还能够确保项目的支出费用更低,从而获得更高的项目质量。工程造价具有很大的敏感性,而且会因项目进度的变动而在某种程度上产生影响和制约,这是

一项很特殊的内容。

二、市政工程造价影响因素

(一) 建设综合性成本

市政工程建设项目的高效开展,首先需要相关建设材料与技术的有力支撑。综合建设实况数据分析、建设材料与技术投入在整体成本中,占有较大比重,属于成本控制的重要环节。随着建设要求的不断提升,项目内容的多样化发展,市政工程建设难度与复杂性持续提升。工程标准与要求的日益提升,也使材料采购、技术引进的价格越来越高。另外,市政工程建设工作的持续性推进,需要基础性要素的科学辅助,而施工人员就是其中的核心组成部分,并在整个建设工程中,发挥着无可替代的重要作用。在成本控制管理中,施工人员的成本投入,可以分为技术人员投入和管理人员投入两大部分,而无论是哪种技术体现,都需要施工人员做载体,而专业性技术人员与综合型施工人员的招聘标准、引进成本的提升,也使整个建设项目综合性成本持续扩大。

(二) 项目内容的多样化

伴随着社会经济的飞速发展,城市化建设对市政工程建设的需求持续扩大,这也使市政项目数量逐年递增,建设规模不断扩大,涉及范围也越来越广泛。结合数据分析,现阶段的市政工程建设,不仅包含一些基础性道路、桥梁建设,还包括园林景观、娱乐场所等多个建设内容。在新时代下,市政工程实现了多样化发展,这在一定程度上大幅提升了造价成本控制难度。建设项目的不同,在造价成本控制方面,需要

注意的环节也存在一定差异性，而要想提升造价成本控制质量，自然要结合建设项目的具体要求，制定针对性管理策略。造价成本核心控制要素的多样性，也在一定程度上提升了成本控制与管理的难度。在瞬息万变的发展环境中，要想站稳脚跟，并紧跟时代发展，势必要结合多样化核算要求，制定多种成本控制方案，这无疑增加了市政工程造价成本控制的难度与工作量。

三、市政工程造价超概算的主要原因

（一）不重视前期概算工作的开展

工程概算有关内容对于后续造价管理工作具有指引意义，也属于工程成本的前期控制。当下有相当一部分工程项目在管理工作开展过程中并不重视前期概算工作的开展，认为工程项目前期概算成本数据越低越好，或出现为了使方案通过审批，主观上将工程项目前期成本概算数据做低，又或者概算阶段设计方对某设备不够重视，给出了错误的参数，导致概算预估严重不足。这样错误的理念导致工程造价管理缺乏必要的参考体系，形成的概算方案也无法指引后期工程成本管理工作的进行，最终出现工程造价管控失误的问题发生。

（二）忽略市场化特征

工程项目的造价管理工作实际上会受到市场化因素的影响。所谓市场化因素是指各类工程材料或者工程服务会根据市场因素的变化而发生价格波动，应从造价管理的角度对此进行分析，各类工程材料和工程服务是主要的成本构成部分。如果在造价管理的过程中忽略市场化因素的影响，没有考虑到市场价格波动所带来的造价管理问题，则会导致工程项目造价存在失控的情况。

（三）费用管控制度不清晰

工程项目的费用管理实际上与其他管理指标类似，均需要明确的制度约束。完整的费用管理应当具有标准化的操作流程，在项目实施的过程中，相关责任人可按照既定的标准按部就班地开展各项工作，从而保障成本管控目标的落实。但实际上由于费用管控制度不清晰，也缺乏相应的控制逻辑，在项目实施阶段无法实现费用管理工作的开展，使相关责任人面对成本管理需求无法开展成本控制工作，甚至个别工程项目因制度规范不够健全，出现因人员主观问题造成成本管理失误。

（四）设计保障不到位造成成本提升

工程项目的设计方案与造价之间是具有关联的，结合我国工程管控实际情况，大部分工程项目设计工

作与施工工作彼此独立，在进行设计的过程中很少考虑实际成本支出等相关问题。个别项目在前期设计阶段也会考虑此问题，由于设计方不了解市场行情，使用的工程定额也不符合实际情况，在进行费用计算的过程中，忽略了项目的间接费和管理费等类目。由于设计方案保障不到位，也会出现工程项目的成本提升问题。例如某地下室预算图设计方案：为防止大体积混凝土浇筑收缩变形和保证结构自防水性能，地下室部位混凝土底板、顶板、承台、墙、柱等需掺入混凝土膨胀剂，掺量为胶凝材料的10%，后浇带掺量为12%，而原概算方案未明确掺膨胀剂具体部位，因方案不明确导致造价大幅度增加。利用有限的成本并无法全面完成工程项目的设计方案内容，使得造价管控工作面临风险。

四、市政工程造价超概算控制措施

（一）加强设计监督管理

设计和概算控制有着密切的关系，同时也是指引各项施工活动实施的重要基础，因此在实际工作中需要相关管理人员按照实际情况增强对设计监督管理的重视程度，落实全过程管控思路，使各个设计人员能够明确自身的工作职责，更有序地实施对应的管理方案，全面提高整体管理水平。在设计监督管理过程中，设计人员需要严格按照市政工程的设计规范和具体内容优化不同的管理模式，加强对前期开展设计文件的审核，并且还需要站在经济性的角度严格地分析设计方案的可行性，构建多层次的信息反馈机制，有效地减少设计变更问题的发生。对于复杂的工程，设计人员需对地质勘探资料进行全方位的研究，明确在后续施工中很有可能出现的不可控因素，严格按照概算管理要求有序地整理不同的信息，使整体设计水平能够得到进一步提高。对现场情况仔细分析，会同勘察专业人员对现场存在的不良地质情况详细排摸、重点查明，特别是垃圾土、暗浜等情况，将会严重影响工程的造价投资和施工安全，一旦勘察出现错漏，将会给建设项目带来经济损失和安全质量隐患。由于垃圾土、暗浜的形成年代、成因等信息难以准确追溯、掌握，为工程勘察项目实施增加了技术难度，因此在勘察过程中需准确查明垃圾土、暗浜的范围、埋深，避免遗漏重要不良地质信息，细化和完善勘察孔位测放流程，严格把控关键环节质量，完善设计基础资料的准确性，保证项目造价的控制。同时，还需要严格按照合同中的相关内容做好经济性的论述，强化前期的预算审核工作，为后续造价管理活动的顺利

开展提供重要依据，有效地减少诸多因素所产生的影响，提高整体管理水平。此外，相关管理人员需要定期与设计人员开展良好的互动和交流，认真地分析当前设计的问题以及主要的解决措施，同时也可以形成良好的监督管理氛围，促进设计人员更加严谨地完成不同的设计任务，在出现问题时能够做到信息的快速反馈，有效防止后续出现超概算问题。

（二）严格审核设计方案

工程投资归根到底是由设计方案决定的，因此控制工程投资根本上要从设计方案的审核入手。由于以往设计方案审核中存在不够严谨的问题，导致超概算问题经常发生，因此在实际管理时，相关管理人员需要按照实际情况做好方案的严格审核，落实精细化的工作思维，有效减少不必要资源的浪费，为后续增加管理活动提供重要条件。审核人员需要具备较强的全局性意识，对项目中很有可能出现的设计难点进行全方位的掌握，并且站在造价管理角度提出针对性较强的解决方案和优化措施，梳理其中的造价管理思路，为预算编制活动提供重要支持。同时，还需要快速完善其中的薄弱环节，调整当前的管理方案，使各项设计工作能够满足预期要求。

（三）重视招标投标阶段的造价管理

1. 对招标清单进行审核。由于工程量清单是决定工程造价的重要组成部分，所以对工程量的正确性和合理性审核是招标阶段控制造价的重点工作。应严格按照计算规范进行工程量清单编制，审查主要内容编制说明中的编制范围、依据是否与招标文件一致。对于分部分项工程量清单，审查项目编码是否重复，项目名称、项目特征、计量单位是否符合规定并结合工程项目的实际予以描述；尤其要对项目的特征描述进行核实，如项目特征描述是否简单明了、清楚，符合投标单位正常报价需要，是否按照图纸设计要求进行描述，有无缺项及错项。审核工程量编制是否有计算错误或是否按照清单计算规则进行计算，是否有缺项，是否有输入错误，是否有单位错误等。上述内容均可能造成施工单位不平衡报价，导致投资失控。审查招标清单中是否有材料暂定价、专业工程暂估价等，这部分暂定费用是否合理，以及这部分费用在后期二次比选或招标时是否合理。2. 在实际施工过程中需要加强对现场变更及签证的管理，尤其是要在管理中定期和不定期地了解材料价格和施工方案的变动情况，做好对项目概算的调整，采取正确的管理手段，减少诸多因素对造价管理活动所产生的各项干扰。还需要按

照设计方案的内容进行动态化的监督和管理，有效地防范各种风险问题的发生，使成本管理工作能够在不同的管理方案中得以全面落实。严格依据合同中的内容约束好不同的造价管理行为，全面保证概算的控制效果。

（四）系统性地进行造价管理

完成前期管理之后，在实际工作中需要做好工程建设过程中的造价管理，落实动态化的工作思路，并且做好实地考察，明确主要管理要点和有可能出现的问题，约束好不同的工作行为，使整体管理水平能够得到进一步提高。在实际管理过程中，需要实时掌握工程建设进度和项目资金的支付使用情况。与前期收集的方案内容进行比较，有效应对其中所产生的问题，保证造价管理活动能够朝着专业化的趋势不断地发展。由于施工阶段造价管理的系统性特点较为突出，在造价管理过程中需要做好前期规划，也可以融入信息化技术，快速整理其中所蕴含的信息，不断优化当前的造价管理模式，突出现代化的工作思维。出现超概算问题后，要立即剖析问题发生的原因，与建设单位、设计单位、监理单位、施工单位沟通，提出针对性较强的解决方案，使各项造价管理活动能够变得更加合理。

结束语：

在市政工程建设过程中，影响项目造价的因素有很多，既有建设项目各参建方的原因，项目超概算是项目内外部环境和主客观因素综合影响所致。本文系统分析了市政工程项目超概算的原因和控制策略，希望做到严格控制概算，提高投资效益，减少甚至杜绝“概算超估算、预算超概算、决算超预算”的现象。

参考文献：

- [1] 曹闯. 基于模糊指数平滑法的公路市政道路工程造价估算方法[J]. 建筑技术, 2021(11): 1392-1394.
- [2] 王颖, 陈渝. 建筑工程中项目成本与造价的控制和监管: 评《建筑管理与造价审计》[J]. 工业建筑, 2021(5): 217.
- [3] 钟晓璇. 影响建筑工程造价的因素及降低工程造价的措施[J]. 散装水泥, 2023(01):26-28.
- [4] 胡利育. 建筑工程造价影响因素分析及降低工程造价措施解析[J]. 建材发展导向, 2023, 21(04):163-165.
- [5] 陈大龙. 市政造价影响因素及降低工程造价研究[J]. 建筑与预算, 2023(01):19-12.