

关于增强高校基层党组织政治功能的困境与思考

刘旭 戴金洋

(大连民族大学, 辽宁 大连 116600)

【摘要】党的二十大报告明确提出,“增强党组织政治功能和组织功能”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。这是党中央对基层党组织建设的新定位与新要求,文章从新时代高校基层党组织政治功能的内涵界定入手,剖析当前增强高校基层党组织政治功能面临的困境,从思想认识、制度建设、运行机制、队伍建设等方面提出增强高校基层党组织政治功能的对策建议,以进一步提升高校基层党组织政治功能。

【关键词】高校; 基层党组织; 政治功能

一、政治功能内涵

政治功能是马克思主义政党建设的基本要求,是中国共产党区别于其他政党的显著标志。早在党的二大就明确提出了党的性质和根本宗旨,强调要“努力吸收无产阶级民主革命的先进分子入党”。中国共产党之所以能够从小到大、由弱到强,不断从胜利走向胜利,并在中国革命、建设和改革事业中取得辉煌成就,根本原因就在于我们党始终把马克思主义作为指导思想并一以贯之地坚持和发展马克思主义。

在百年奋斗历程中,中国共产党始终把政治建设放在党的建设首位。毛泽东同志曾指出:“政治工作是一切经济工作的生命线”。改革开放以来,中国共产党不断加强基层组织建设,切实加强基层党组织政治功能建设。党的十九大报告指出:“中国特色社会主义进入新时代,我们党一定要有新气象新作为。各级党委要把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举,努力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”。《中国共产党支部工作条例(试行)》也明确提出了基层党组织要“充分发挥政治引领作用,团结带领群众围绕中心任务开展工作”“始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”等基本要求。这一系列重要论述为新时代加强高校基层党组织建设提供了根本遵循,为高校加强和改进党的建设、加强和改进学校工作提供了有力支撑。

在新时代新征程上,我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实新

时代党的组织路线,强化政治功能意识,增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、面临的困境

高校基层党组织是党在高校全部工作和战斗力的基础,是党联系广大师生的桥梁和纽带,担负着培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重大历史使命。当前,高校基层党组织政治功能发挥还存在一些问题:

一是部分基层党组织对增强基层党组织政治功能的认识不到位。有的党组织认为只要管好人才培养和思想政治工作就够了,对学校党建工作存在重业务轻党建、重行政轻党务的错误思想,片面认为只有管好了学术问题、管理问题,才能管好学生思想政治教育工作。

二是基层党组织组织生活质量不高。有的党组织组织生活形式化、随意化,形式大于内容,往往以学文件、读报纸代替实际行动,导致党员对组织生活的认识不到位。有的党组织重业务轻党建,工作重部署轻落实,有部署无落实。

三是部分基层党组织班子成员作用发挥不够明显。有的党组织书记抓党建工作思路不清晰、方法不科学;有的班子成员认为抓党建工作是纪委书记或者副书记的事;有的班子成员对抓党建工作积极性不高、主动性不强。

四是党员先锋模范作用发挥不够,存在“老好

人”现象；有的党员全心全意为人民服务的宗旨意识树得不牢，没有真正做到在其位谋其政；有的党员身份意识不强，存在“事不关己高高挂起”现象。这些问题影响了党的凝聚力和战斗力的提升，降低了高校基层党组织政治功能发挥效果。

三、强化思想认识，形成思想共识

一方面，有的基层党组织认为政治功能就是要完成上级交给的各项任务，而对一些与学校发展大局不太相关、关系不大的事情不愿意管、不想管；有的基层党组织认为政治功能就是要按照上级党委部署开展工作，而对学校党委提出的要求理解得不够深刻；还有的基层党组织认为政治功能就是要做好党员干部工作，而对学生的管理工作做得不够深入。

另一方面，部分基层党组织书记政治意识有待提升。有的基层党组织书记抓党建工作责任意识淡薄、进取精神不足；有的基层党组织书记对如何提高高校党建工作质量重视不够、能力不足；有的基层党组织书记抓党建工作还停留在过去习惯于安排部署、强调要求层面，缺乏深入细致的调查研究，没有能够及时发现问题并加以解决。

四、完善制度建设，提供制度保障

制度建设是党支部的生命力，制度的生命力在于执行。新时代增强高校基层党组织政治功能，必须要从完善制度建设入手，为其提供坚强的制度保障。

建立健全基层党组织的领导机制和工作机制，为增强高校基层党组织政治功能提供坚强组织保证。要明确各级党组织在学校党建中的领导地位，增强各级党组织抓党建、强党建的责任意识，落实好管党治党主体责任；要加强对基层党组织的领导和指导，建立健全工作运行机制、督查落实机制、考核评价机制；要加强对基层党组织建设的领导和指导，建立健全激励关怀机制、监督问责机制等；要不断完善党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、全校师生积极参与的高校党建工作格局。

五、加强组织建设，奠定坚实基础

高校基层党组织的政治功能在很大程度上取决于其组织建设的成效，因此，加强基层党组织的组织建设是增强高校基层党组织政治功能的基础。

一是要选优配强党支部书记，发挥其在党支部中的核心作用。高校基层党组织书记和委员要按照德才兼备、以德为先的标准，从政治素质高、思想

道德好、学术能力强、群众基础好的教师和管理干部中选配，确保党支部书记和委员在党支部工作中起到示范带头作用。

二是要加强党员队伍建设，增强基层党组织活力。在新时代，党员队伍建设面临新挑战、新要求，高校基层党组织应积极探索党员教育管理的新思路、新方法，进一步提高党员队伍素质，使广大党员积极参与到学校中心工作中来。

三是要加大对基层党组织建设的投入力度，提升基层党组织组织力。要将党内基本活动经费纳入预算，保障基层党组织正常运转和开展活动；要加强对基层党组织阵地建设的投入和保障；要将阵地建设经费列入各级财政预算，并根据不同类型党组织的需要进行专项支持。

六、建设过硬队伍，强化政治引领

高校基层党组织书记是贯彻落实党的教育方针、推动高等教育事业发展的“领头雁”，是高校实现立德树人根本任务的组织者、推动者和实践者，担负着推动全面从严治党向基层延伸的重要职责。因此，必须注重打造一支忠诚干净担当的基层党组织书记队伍。

一是要高校基层党组织书记增强政治意识。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。在日常工作中，要多向党的理论知识和方针政策学习、向优秀党员学习、向先进典型学习、向群众学习。要强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

二是要高校基层党组织书记坚定理想信念。坚定理想信念是共产党人的精神之钙，是党员干部安身立命之本。高校基层党组织书记要以党章为根本遵循，自觉加强政治理论学习和党性锻炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在日常工作中，要善于从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量；在重大问题上要立场坚定、旗帜鲜明；在面对纷繁复杂的社会现象时要头脑清醒、明辨是非。同时还要用党的理论武装头脑，坚持学原著、读原文、悟原理。

三是要高校基层党组织书记提高履职能力，做到心中有责。提高履职能力是适应新时代新任务的重要

保证。高校基层党组织书记要不断提高履职尽责的能力和水平。要在工作中要树立大抓基层的鲜明导向,要做好抓班子带队伍,要抓党建促发展,要做好“传帮带”,要强化创新意识,要强化管理服务。

七、全面从严治党,强化监督问责

全面从严治党是高校基层党组织的政治责任。要把全面从严治党贯穿到高校基层党组织建设全过程,以严的标准要求、以严的措施管理、以严的纪律约束,把管党治党政治责任落到实处。要抓好主体责任落实,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进全面从严治党向基层延伸。要加强对高校基层党组织建设情况的监督检查,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要充分发挥基层党组织的监督作用,通过建立健全廉政风险防控机制、完善内控机制,进一步规范权力运行;通过强化政治巡视巡察,推动巡视巡察与纪检监察监督、组织监督、审计监督等形成合力。要严明政治纪律和政治规矩,强化对党员干部的监督和管理,切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争各项任务落实。要强化问责机制建设,将问责作为增强高校基层党组织政治功能的有力手段。

八、优化运行机制,形成工作合力

要进一步健全完善工作机制,统筹推进基层党组织建设,形成齐抓共管的良好局面。

一是优化制度机制,规范制度执行。要结合学校实际,制定切实可行的实施办法,细化责任分工,明确工作任务,确保各项工作在制度框架内运行。要强化责任落实,及时总结经验、查找不足、堵塞漏洞,补齐短板、促进工作。

二是健全领导机制,形成工作合力。党委书记作为第一责任人要发挥好核心作用,坚持从学校整体利益出发,统筹协调好各部门、各单位间的关系。在党的领导下,充分调动各方面力量积极参与基层党建工作,形成推动党的建设与学校中心工作深度融合的合力。

三是健全督导机制,强化过程管理。学校党委要建立健全基层党组织建设的督导机制和工作机制,建立专项督查和日常督查相结合的工作机制。通过定期调研、专项督导、随机抽查等方式开展督导检查。把基层党建工作纳入学校年度目标考核和

基层党建述职评议考核重要内容,使党建工作真正融入中心、服务大局。

高校基层党组织书记要做到心中有戒,带领支部党员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,提高支部全体党员的思想认识,在思想、制度、组织、队伍建设和从严治党的各个方面严加把控,落实落细上级党委的方针政策,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

参考文献:

- [1] 舒刚. 高校基层党组织政治功能的价值内蕴与优化路径 [J]. 中国高等教育, 2020, No. 659(22): 26-28.
- [2] 黎军, 周渊. 新时代高校基层党组织政治功能分析: 问题与出路 [J]. 学理论, 2020, No. 809(11): 105-108.
- [3] 黄琴琴. 基于新时代要突出高校基层党组织的政治功能分析 [J]. 法制与社会, 2019(36): 155-156.
- [4] 王菲, 温萌. 强化新时代高校机关基层党组织政治功能探析 [J]. 山东教育(高教), 2020, No. 1133(09): 48-50.
- [5] 李黛君, 曾雅静. 新时代强化高校基层党组织政治功能探析 [J]. 理论观察, 2019, No. 154(04): 41-43.
- [6] 贾梨淙. 新时代要突出高校基层党组织的政治功能 [J]. 文教资料, 2018, No. 778(04): 116-117.
- [7] 崔春花. 增强新时代高校基层党组织政治功能探析 [J]. 北京教育(高教), 2022, No. 984(12): 65-68.
- [8] 马文萍, 崔君潇, 马晓明. 高校基层党组织的政治属性和服务功能研究 [J]. 党史文苑, 2016, No. 444(10): 30-34.
- [9] Chenglei, Zhu. "Research on the Innovation and Development of Ideological and Political Education in Universities." (2018).
- [10] Zarinmehr, Hawzhin, et al. "Prediction of groundwater level variations based on gravity recovery and climate experiment (GRACE) satellite data and a time-series analysis: a case study in the Lake Urmia basin, Iran." Environmental Earth Sciences (2022).

大连民族大学 2023 年党建研究项目
(DLMD2023DJXM-YB010)