

乡村振兴战略下农村基层党组织组织力提升路径探析

张琦

(杭州电子科技大学 马克思主义学院, 浙江 杭州 310018)

【摘要】提升组织力是乡村振兴战略下农村基层党组织建设的重心和要点。农村基层党组织组织力是自我革新力、政治领导力、思想引领力、群众凝聚力和社会号召力合成的能力体系。农村基层党组织建设在乡村振兴实施过程中面临新的挑战,即强化政治领导力,稳固组织支撑;突出政策执行力,巩固政策支持;加强组织动员力,夯实群众基础;加大政策宣传力度,创造和谐氛围,以此提升组织力。新时代提升农村基层党组织组织力,需要在增强政治领导力、经济发展力、思想引领力和群众凝聚力等实践中不断深化。

【关键词】农村基层党组织;组织力;乡村振兴;提升路径

中国共产党在深刻认识社会主义初级阶段国情的基础上,制定了乡村振兴战略,以推动农业农村现代化,加快城乡融合发展为重点,以实现中华民族伟大复兴的中国梦为目标。实现乡村振兴,关键在党。作为中国共产党在农村工作的坚强后盾和乡村治理体系的核心,农村基层党组织也是实现乡村振兴战略的领导力量。二十大报告提出,要推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒^[1]。这一指示明确了新时代农村基层党组织建设的方向,即提升组织力是其建设的重心和要点,是全面推进乡村振兴工作的力量源泉。

一、农村基层党组织组织力的基本内涵和构成要素

有效提升农村基层党组织组织力,首先要准确界定农村基层党组织组织力的基本内涵,科学分析其构成要素。

(一)农村基层党组织组织力的基本内涵

“组织力”一词伴随着“组织”这一概念而产生,在初期运用时是一个管理学的范畴。当“组织力”被引入政治学术语时,它呈现出一个相对新颖的概念。相较于企业组织、非政府组织,政党组织,尤其是处于执政地位的政党组织,其“组织力”的内涵呈现出一定的独特性。当我们研究基层党组织“组织力”时,既要吸取“组织力”

作为学科术语时的有益解释成分,又要避免将含义机械地套用在基层党组织“组织力”上。在此基础上,政党组织力从广义上可以解释为政党所拥有的竞争力,也就是政党的内部管理和外部影响力。从狭义上理解,政党组织力则指政党内部各级组织的运作效能。因此,我们可以从狭义和广义两个层面解读基层党组织的组织力。基层党组织的组织力从狭义上特指其内部管理体系的运作效能,包括组织结构、制度建设、党员管理等方面,确保基层党组织内部稳定和高效运行。从广义上讲,基层党组织的组织力则指基层党组织的综合实力,即其相比于其他组织的竞争优势,体现为基层党组织在实现党的目标、推动发展、服务群众等方面的综合效能。

在新时代背景下,“农村基层党组织组织力”这一概念具有双重维度。从狭义上讲,它聚焦于农村基层党组织依靠并动员农民群众,组织群众共同为实现“农业强、农村美、农民富”的发展目标而团结奋斗的能力。这体现了农村党组织与农民群众的紧密联系和有效互动。从广义上理解,农村基层党组织组织力是一个综合性的能力集合。它涵盖了党组织在面对自身可能出现的弱化、虚化、边缘化等困境时,按照全面从严治党主体责任要求强化自身建设效能、普及党的理论、执行党的决议、领导基层运作、团结动员群众和落实农村工作指标所需要的合力。这体现了农村党组

组织的多元动态发展过程。

（二）农村基层党组织组织力的构成要素

放在乡村振兴的活动场域下，农村基层党组织组织力是农村基层党组织所具备的各种能力协同作用所展现的综合效果。本文认为农村基层党组织的组织力主要由自我革新力、政治领导力、思想引领力、群众凝聚力和社会号召力等五种能力构成。

第一，农村基层党组织的自我革新力指的是其内部优化、改革、增强的能力，是农村基层党组织内在生命力的第一指标。打铁还需自身硬^[2]，强化自身的政治功能，包括农村基层党组织工作方式方法的创新、理论和科学文化的学习、使命意识和履职意识的提升等。第二，稳固的政治领导力是提升农村基层党组织组织力的核心支撑。基层党组织必须高度认同党的政治理念，凸显政治能力、强化政治吸纳、坚守政治信仰。在落实党的各项工作部署中，基层党组织要把握正确方向，制定因地制宜的政策和措施。第三，农村基层党组织的思想引领力表现在农村基层党组织自觉学习和阐释马克思主义中国化的最新理论成果，加强思想政治建设，铸牢乡村振兴战略的思想共识。第四，在群众凝聚力上，党的根基在人民，党的力量在人民^[3]。农村基层党组织要回到群众中去，打通政治管理和紧密联系广大农民的“最后一公里”，鼓励广大农民群众以极高的积极性投入农村建设。第五，农村基层党组织的社会号召力是动员和凝聚各类社会群体，依法依规开展工作，积极贡献乡村各领域建设的能力。实施乡村振兴战略，农民是主体^[4]。这意味着基层党组织要汇聚各方力量和资源，为乡村振兴提供有力的社会支持，倾听群众诉求，扎扎实实推进共同富裕。

二、乡村振兴战略对农村基层党组织组织力提出的新要求

乡村振兴战略是一个长期实践的系统性工程，能够反映中国共产党长期以来对“三农”问题的深切关注与战略思考。在实施乡村振兴战略的环节中，农村基层党组织需要积极推动改革创新，

致力于乡村治理制度优化与效能提升。具体来说，为了满足乡村振兴战略的时代要求，农村基层党组织必须提升其组织力，在“领导力、执行力、动员力、宣传力”等方面发挥关键作用，确保乡村振兴顺利推进。

（一）强化政治领导力，为乡村振兴稳固组织支撑

党的基层组织建设要突出“政治功能”^[5]，这明确了农村基层党组织组织力建设的目标要求和前进方向。作为“领头雁”，中国共产党要始终发挥政治优势，突出政治功能。一要保证党是乡村振兴战略的政治领导核心。在思想上和组织上始终确保农村基层党组织领导核心地位不动摇，贯彻党管工作的原则，促进农村发展和社会稳定。农村基层党组织要勇于尽责、敢于担当，把建设美丽乡村当作最重要的任务。二要增强农村基层党组织领导班子的政治能力。要组建政治素质高、政治水平优的党组织领导班子集体，严格按照规定和标准筛选有文化、有效率、有水准的基层好干部，并加强对其工作情况的监督和检查。这是乡村振兴组织建设的关键环节。三要构建党管农村的领导体制机制。各项具体的制度能够保障农村党组织调动党员、群众和社会各组织的力量，增强执行力和落实力，有利于有序开展乡村振兴战略。

（二）突出政策执行力，为乡村振兴巩固政策支持

农村基层党组织在政策执行中扮演着“带头人”身份，特别是在乡村振兴战略的推进过程中。政策执行力不仅是党的优良传统和组织优势，更是乡村振兴战略实施过程中的关键要素。首先，政策执行力与“学习力”高度统一。农村基层党组织需具备高度的“学习力”，即深入研究和理解乡村振兴政策的深层含义和目标要求。这要求基层党组织不仅要吃透政策文件，更要结合农村实际，准确把握政策的精神实质，为政策的有效执行奠定坚实基础。其次，政策执行力与“产业引领力”紧密结合。产业兴旺是乡村振兴的关键所在，作为引领产业发展的核心力量，农村基层

党组织的政策执行力直接关系到产业发展的成效。因此，基层党组织需不断提升自身的产业规划、招商引资等能力，通过强有力的政策执行，引领农村产业朝着更高质量、更宽领域拓展。

（三）加强组织动员力，为乡村振兴夯实群众基础

广大农民群众是全面推进乡村振兴工作的执行主体，要求农村基层党组织密切联系群众、服务群众。纵观党的革命历程，人民群众始终是党依靠的坚实力量，党始终履行组织群众、宣传群众、动员群众、服务群众的职责。新民主主义革命战争时期，党坚持把群众路线作为传家宝，最终取得革命的胜利，实现人民解放。社会主义革命和建设时期，党紧紧依靠广大人民群众开展社会主义建设，大幅提升综合国力。改革开放以来，社会主义市场经济的成熟需要农民群众和党组织构建新的联结纽带，农村基层党组织凝聚群众智慧的形式也需与时俱进。进入新时代，党依然要最大限度地凝聚和激发群众的力量，直面群众多样化需求，发挥农民群众在推进农业农村现代化中的主体作用，齐心协力，共同参与。由此，农村基层党组织必须打造成为团结力量、造福民众、凝聚共识、维护稳定的坚强战斗阵地，引领乡村振兴的蓝图变为现实。

（四）加大政策宣传力度，为乡村振兴创造氛围

农村基层党组织要通过进村入户、道路横幅等多样化渠道及时向农民群众宣传农村工作的最新政策导向和系统战略规划，提高大家对乡村振兴工作的知晓度，从而深化对党的政策的理解，形成思想认同。具体来说，一方面是政策宣传。通过理论宣讲、公益活动等形式大力宣传乡村振兴战略的策略、内容和步骤。各市县要根据上级精神商定科学详细的推广方案，农村基层党组织要及时领会、宣传并讲解最新政策，完善其服务功能。另一方面是实践宣传。举例来说，在实施“质量兴农”工程中，创立特色农产品优势区，打造现代农业科技创新示范区，就是一种实践宣传方式。农业科技现代化把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位，在乡村振兴中发挥强大的示范效应。

三、乡村振兴战略下农村基层党组织组织力的提升路径

新时代新征程全面推进乡村振兴是艰巨的、繁重的，如何达成农村基层党组织组织力建设的实际效果，是我们必须面对的现实课题。全面提升农村基层党组织的组织力，要强化农村基层党组织的政治领导、经济发展、思想引领和群众凝聚的功能，为实施乡村振兴战略提供强大的组织支撑。

（一）以组织振兴为基础，提升农村基层党组织的政治领导力

农村基层党组织是中国共产党在农村的工作延伸。农村基层党组织应充分发挥政治领导力，凸显政治功能。一是严肃党内组织生活。精心设计“三会一课”、主题党日的内容和方式，增强民主生活会、组织生活会和民主评议党员的针对性实效性，按计划组织基层党员干部自主学习党章、党内法规。健全党的组织生活制度，突出思想政治教育和党性锻炼。及时纠正党员干部在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，促进党内政治文化的良性发展。二是完善乡村组织体系。统筹构建县（市）级党委抓乡促村的责任机制，充分发挥县（市）党委的“指挥棒”作用。防止乡镇、村级党政“一把手”的用权任性行为，规范权力运行，落实干部责任担当。三是增强乡村治理能力。要加强乡村党组织的全面领导，健全农村重大任务、重大事项、重大问题、重大政策由基层党组织讨论决定的机制，从而形成自治、法治、德治“三治一体”的乡村治理体系。

（二）以产业振兴为关键，提升农村基层党组织的经济发展力

农村产业经济的发展，离不开党组织的统一领导和大力支持。提升经济发展能力，需要农村党组织遵循党管农村工作原则，将服务跟进到农业农村改革的每一个环节。一是发展壮大村级集体经济。农村基层党组织要结合自身农村的发展特点，通过建立农村集体经济组织、开辟农村集体经济收入来源、建立村务监督委员会等举措发展村级集体经济，既提高农民的个人收入，又增加

农村的集体收入。二是推动农村经济多元化发展。农村基层党组织应当实地走访调研,根据不同的农业发展环境、发展特点和产业优势,具体问题具体分析,形成具有地方特色和品牌实力的农村产业大链条,从而形成集聚效应。要坚持质量兴农、创新强农的发展原则,打造乡村产业从数量积累到质量飞跃的新局面。三是培养打造农村致富带头人队伍。农村基层党组织应该充分调动农村的生产经营能手,大力培养一批新型农民,吸引更多数量的外出务工农民主动返乡创业,创办有特色有创意有前景的乡村产业。

(三)以文化振兴为根本,提升农村基层党组织的思想引领力

农村基层党组织要着力发挥思想引领力,始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,创造性地继承、创新本土优秀传统文化,筑牢农村意识形态阵地。一是宣传党的创新理论。推动“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史国史教育系统化持续化,把红色故事、英雄纪事、革命往事通俗易懂地带到农民群众中去,将“初心”和“使命”融入乡村振兴的各个节点,使“其蕴含的意识形态资源得到系统化的阐释与具象化的演绎”^[6]。二是传承农耕文明。农村精神文明建设的主线是农村党组织需要准确把握的,即要立足地方民风民情,将农耕文明的精髓与现代文明相融合,在传统与现代的互动中创造具有时代魅力和活力的乡村文明。三是发展乡村文化。打造优秀乡村文化,推进乡村文化建设是农村党组织的重要责任。要推动发展贴近农村、贴近农民群众、贴近现实的乡村文化,破除守旧过时的农村恶习陋习,开展创新性的乡村文化活动,以优良向上的党风政风塑造淳朴向善的乡风民风。

(四)以生态振兴为方向,提升农村基层党组织的群众凝聚力

协调农村经济增长和生态环境保护之间的矛盾,凝聚群众力量,使绿色生产和生活方式成为农村发展的主流,这是建设美丽新农村的路径指向。一是乡村组织治理与村民自治相统一。致力于开创组织治理与村民自治相结合的农村生态环

境治理工作机制,确保各部门各司其职、尽职尽责,实现权责一致的部门监管与地方管理,推进乡村治理现代化。二是带动生产、生活、生态集成化建设。优化农村生态环境管理和保护网络,“三个环境”同时抓,也就是把生产、生活、生态规划结合起来。三是秉持绿色生态发展原则。坚持绿色发展和生态发展,把生态文明建设作为农村发展的主线。贯彻落实科教兴农战略,鼓励和资助农民运用大数据、云计算、人工智能等数字技术优化养殖结构,实施绿色生态种植业。作为农业水土保持工作的主力军,农民群众在降低化肥农药利用率、节约第二产业用水、退耕还林还草等方面发挥着重要作用。因此,要坚决反对“村重于农、地重于农、效率重于生态”的偏误方向,从根源上缓解农村人与自然、人与资源的竞争压力,促进农村自然资源的转化与增值,实现农民群众利益的最大公约数。

参考文献:

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-17.
- [2] 习近平谈治国理政(第一卷)[M].北京:外文出版社,2014.
- [3] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2017.
- [4] 中共中央国务院.关于实施乡村振兴战略的意见[N].人民日报,2018-02-05(01).
- [5] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28.
- [6] 黄晓春.党建引领下的当代中国社会治理创新[J].中国社会科学,2021(06).

本文系浙江省教育厅科研项目资助(项目编号Y202147178)“乡村振兴视域下农村基层党组织组织力提升研究”的研究成果。