

增能理论视角下新生代农民工的就业转型

李忠宇

(长春师范大学, 吉林 长春 130032)

【摘要】随着时代的推进, 新生代农民工逐渐取代老一辈农民工在劳动力市场的地位, 成为该领域新的主体之一。伴随着新经济、新业态的快速发展以及科技进步引发的生产方式变革, 新生代农民工面临着较父辈更为严峻的就业形势。受诸多因素影响, 他们模仿父辈进城务工的模式获取一份适宜工作愈加困难, 就业转型迫在眉睫。本文在增能理论视角下, 通过对新生代农民工就业困境及就业转型权能缺失等方面进行分析, 并尝试给出合理化建议, 以此促进新生代农民工在城市中稳定就业, 更好地融入城市生活。

【关键词】就业转型; 增能理论; 新生代农民工

研究背景:

自改革开放以来, 我国各行各业迅速发展, 创造了大量工作岗位, 越来越多的农民开始在农闲时进城务工以补贴家用, 根据 2023 年 4 月发布的《2022 年农民工监测调查报告》显示, 2022 年全国农民工总量已达 29562 万人^[1]。近十年来, 最早进城务工的农民陆续达到退休年龄, 逐步退出劳动力市场, 新生代农民工渐渐取代父辈成为新的作业主体。新生代农民工指出生于 1980 年及以后, 户籍地在乡村, 在城市中从事非农业工作的劳动力^[2]。根据国家统计局网站公布的数据显示, 截至 2022 年 12 月, 在全体农民工中, 40 岁及以下农民工所占比重为 47.0%。受我国人口老龄化加剧等因素影响, 该比重会越来越大。在新经济、新业态快速发展的背景下, 新生代农民工进行就业转型是大势所趋, 所谓的就业转型, 指的是在政策改革、经济结构和产业结构不断调整的宏观背景下, 劳动者由一种就业形态向另一种就业形态转变的过程^[3]。如何促进新生代农民工顺利完成就业转型, 实现其稳定就业日益成为政府、社会关注的焦点。

一、关于新生代农民工就业的文献回顾

新生代农民工正逢我国城镇化推进过程的关键时期, 并且在政策引领、科技进步、产业创新、各种生产工艺设备更新迭代的背景下, 影响新生代农民工就业及其转型的因素愈加复杂。从政策上看, (池振合等, 2018) 认为尽管国家推行的供给侧结构性改革是引领经济新常态的重大举措, 对于国民经济整体发展具有重大意义, 但短期内对于农民工就业会造成一定压力^[4]。(李天成等, 2020) 从技术进步角度分析, 认为技术进步会使受较低教育水平的农民工在就业方面出现向下流动的现象, 并且也降低了其工作经验在就业流动中的积极作用^[5]。另外, 近些年

数字经济的快速发展在创造了灵活就业岗位的同时, 也极大增加了农民工就业的脆弱性^[6]。诸多因素对于大多数受教育水平较低、仅掌握较低水平职业技能的新生代农民工在就业问题上造成了不小的影响。新生代农民工进行就业转型

一方面对于他们个人适应新的市场环境, 实现个人向上流动, 达到家庭增收减贫等目标具有积极作用, 另一方面在促进我国农村和农业经济的结构调整, 促进我国城市化水平不断提高, 实现城乡统筹具有更深层的意义^[7]。

二、新生代农民工的就业新挑战

(一) 新、老两代农民工的就业差异

首先, 从就业时代背景来看, 老一代农民工进城务工时, 正值我国改革开放政策快速推进时期, 全国各地大兴土木、开办工厂, 并衍生了许多配套服务行业, 城市劳动力市场有极大缺口且入职门槛要求不高, 老一代农民工凭借“一身力气”和勤劳朴实即可找到一份合适工作。反观新生代农民工, 伴随着数字经济崛起、科技创新发展、智能化生产线的大规模使用, 在为包括新生代农民工在内的劳动者提供了新机遇同时, 也为持有较低学历、较低职业技能的劳动力带来了新的挑战。其次, 从就业取向来看, 老一代农民工外出务工主要考虑薪资待遇、工作是否长期稳定等问题。而新生代农民工受过更高层次的教育, 在就业选择上他们更偏好有一定职业技能要求, 更青睐相对“体面”的工作, 对于薪资待遇、工作环境、晋升机会、行业发展前景等方面均有所考量。最后, 从双方人生规划理念来看, 老一代农民工有显著的农村取向, 他们的生活基础在农村, 进城务工的目的是赚钱后返乡生活。而新生代农民工则不同, 他们多半走出校门即进城务工, 基本没有从事过农业生产类活

动，他们与农村的感情和联系较父辈相比要淡薄许多，他们有显著的城市取向，希望自身不仅参与城市发展建设，还要真正融入城市生活中。

（二）新生代农民工的就业现状

当前，一部分新生代农民工延续父辈进城务工模式，进入到传统建筑业、制造业和低端服务业等领域，虽然这些行业暂时为新生代农民工提供了就业机会，但是这类低薪资、高强度体力劳动、不够“体面”的工作与他们的就业取向和人生规划理念并不相匹配，这就使得他们存在工作流动性较大的现象。并且随着科技创新发展，传统行业中的部分工种逐渐被智能化、自动化取代，压缩了新生代农民工的就业空间，未被取代的工种大多需要一定理论知识基础和某些特定专业技能方可胜任，尽管新生代农民工较老一代农民工的文化素养、专业技能有所提高，但在整个就业市场中仍处于劣势，并且他们缺乏足够的专业培训和继续教育，使得他们在与快速发展的行业匹配时存在能力不足的问题，面临着随时被行业淘汰的风险。另外，近些年伴随“互联网+”的全面推进，新产业、新业态随之而生并快速发展，新生代农民工较老一辈农民工有了更多就业的选择空间。他们所从事的行业已不再局限于传统建筑业、制造业、低端服务业等领域，越来越多诸如快递员、网约车司机、家政服务灵活就业岗位成为新生代农民工的就业选择对象。对于这些工作他们大都能够胜任，但此类工作缺乏足够的专业性，不利于转化为自身核心竞争力，在未来职业发展上可能会存在能力不足的问题。

三、增能理论视角下新生代农民工就业转型的理论分析

一轮轮技术创新和产业变革推动着我国经济结构和产业发展模式发生深刻变化，先进生产工艺、智能化生产线的广泛应用极大地提高了各生产单位的生产效率，也改变了包括新生代农民工在内的劳动力就业模式，并且基于上述提到新生代农民工面临的种种就业困境，诸多因素共同决定了新生代农民工就业转型是必要的。一方面就业转型是为了顺应国家政策改革、数字经济发展、AI技术广泛应用的时代趋势；另一方面就业转型也可以提升新生代农民工就业抗风险能力，有利于实现自身向上流动，获得更好的个人发展。

增能理论最早是由美国著名学者所罗门提出的，他认为赋权增能是处理特殊障碍，改变受到外在社会的污名化，使其能够重拾自信和自尊，并强调这是一个减少“无权感”的过程，其理论意蕴在于促进服务对象个体发展和权能增强，挖掘和激发服务对象的潜能。（李凤舞，2023）认为赋权增能是使无权者、弱

权者或失权者获取权利和机会、增加技能，提升自我效能感，进而增强行动者掌控自己生活的信心的过程^[8]。（陈文华，2021）则将增权视为协助社会上某些弱势群体激发自身潜能，促进环境和结构的改变，以达到与社会更好地融合^[9]。从增能理论视角来看，新生代农民工缺乏必要的个体性资源与经济资源以完成自己的角色，也就是所谓的新生代农民工在就业和转型时存在无力感，以致无法有效地完成自身就业转型。另外新生代农民工之所在就业或转型中遇到困难，很大程度是他们被“污名化”，正如（刘洪银，2015）提出，农民工不是体力劳动的代名词，新生代农民工与城市同龄人没有本质差异，同样可以从事技术岗位和管理岗位的工作^[10]。职业发展也是新生代农民工的诉求，是他们融入城市社会的必要通道，职业的良好发展有助于新生代农民工完成就业身份的转变，实现其由频繁流动农民工向相对稳定新市民进行转变。而增能正是通过外部干预力量来提升某一群体的弱势地位，消除他们无力感的过程，从而能够他们能够采取有效行动解决面临的现实问题。

新生代农民工在就业转型中权能缺失主要体现在以下几个方面：首先，在新就业形态背景下，新生代农民工在就业转型时存在制度赋权不足，《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国就业促进法》作为我国就业领域非常重要的法规，尚未提及新就业形态概念，而《中华人民共和国劳动合同法》也仅是针对劳务派遣这一种灵活就业方式设定了部分条款，现有的法律法规已经明显不能适应新业态发展的需要。其次，在新生代农民工社会保障上存在赋权不足，目前新生代农民工转向灵活就业领域的过程中，大多都以个人缴费方式参与社会保险，虽然已经有了制度化的程序，但存在个人缴费较高、异地转移关系困难等问题。还有依托互联网平台就业的新生代农民工多选择参加居民社会保险，此类保险对于新生代农民工从事环境复杂、强度大、易受人身伤害的工作存在保障不足的情况，并且基于互联网平台的雇佣关系，雇佣双方并非传统的法定劳动关系，很多人存在多平台同时就业情况，不符合现行工伤参保的条件，难以充分解决向新业态转型的新生代农民工工伤保障问题。再者，正如在上述新生代农民工就业困境中提到的，无论是从事传统建筑业、制造业等领域还是从事基于互联网的新产业，新生代农民工都面临着无法从企业获得足够或更高层次的职业技能培训，一方面提供充足的职业技能培训会增加企业经营成本，另一方面新产业的职业技能培训教育整体发展滞后，不能够满足员工需要，这就导致了企业不愿或不能为新生代农民工发展提供

与之相匹配的职业教育。从此,伴随着新经济、新模式、新业态的涌现,也在潜移默化影响着新生代农民工的就业理念,有时这些就业理念是与新行业、产业需求不相匹配,一定程度上是新生代农民工自身问题,另外不可忽视的是社会环境没有为他们树立正确的就业方向 and 理念提供足够的信息资源和引导。最后,传统产业的转型升级、新产业的快速发展对劳动者的知识技能和专业素养提出更高的要求,当前新生代农民工技能型人才的质量与实际需求还存在较大的差距,能满足新技能需求的劳动者会从中受益,而技能水平较低的新生代农民工则面临着被淘汰的风险,而补充专业技能、提升专业素养、完成就业转型并非一蹴而就,这是一个阶段性的过程,这在一定程度上会加重新生代农民工经济压力。这些方面的权能不足都抑制了新生代农民工更好地完成就业转型。

四、增能理论助力新生代农民工就业转型的实践路径

首先,要在制度层面对新生代农民工进行赋权,通过党政部门设置更完善的制度有意识地向新生代农民工授权,为新生代农民工就业转型提供基本的政策保证。加快完善新生代农民工青睐的新就业形态的制度和政策体系,结合新就业形态发展趋势,适时修订和完善与就业相关的法律法规,研究促进新生代农民工就业转型扶持和补贴政策,减轻新生代农民工在就业转型时的经济压力。同时建立健全适应新就业形态的保障体系,积极探索建立适应新生代农民工就业转型(如转向灵活就业岗位)的社会保险制度,扩大制度覆盖范围,简化社保申报流程、确定合理社保费率以及建立符合新生代农民工实际条件的社保异地转移制度。其次,通过加快科技成果转化赋权增能,科技成果转化会促进新产业、新业态的快速发展,产生新的就业岗位,为新生代农民工就业提供更多的选择空间,进而带动他们的就业转型。再者,赋予新生代农民工参与技能培训的权利,加强其自身专业技能素养,从就业能力上赋权增能促进其进行转变,使他们由劳动密集型工作向技术密集型工作进行转变。政府可通过政策引导,规定企业和社会有责任向新生代农民工提供相关专业技能培训,并制定相关实施细则,企业依据自身能力自行组织培训或委托第三方专业技能培训学校开展培训活动,考虑到培训会增加企业运营成本,可以尝试通过政府、企业、个人三方共同承担来协商解决。最后,增能理论对于引导新生代农民工树立正确的就业理念起着重要作用,通过政府信息公开、社会大众媒体等资源给予其足够的最新就业动态、就业咨询、就业转型指导等信息,促进其

就业转型意识觉醒,提升新生代农民工主体意识,激发他们自身合理规划职业生涯,依据兴趣爱好和能力大小慎重选择就业转型的方向,有针对性地参加专业技能培训,强化抵御风险的能力,并转化为外在人力资本,更好地适应新经济背景下新产业的更新迭代。新生代农民工自身在就业转型的时候要保持良好心态、脚踏实地、勇于创新、努力提升自己的职业技能、文化素质、社会公德意识和心理承受能力,做到与时俱进,更好地实现自身价值。

五、结语

伴随社会经济发展和产业结构不断调整,新生代农民工就业转型是一种必然趋势,尊重并为每一位农民工提供就业转型的各项权利是政府、社会和企业的责任所在。在这样的背景下,增能理论是促进新生代农民工就业转型的一种具体尝试,在赋权增能语境下,着重关注外界给予新生代农民工就业转型的权利保障和发展机遇,同时还关注新生代农民工的内生动力提升,注重自身能力的建设,以达到应对新生代农民工就业转型遇到的问题和挑战。

参考文献:

- [1] 2022年全国农民工监测调查报告[J]. 建筑, 2023,(05):92-95.
- [2] 梁卓欣, 欧阳意. 新生代农民工职业化及职业培训协同研究[J]. 教育与职业, 2019(06):84-89.
- [3] 张洪霞, 林霓裳. 市民化视角下新生代农民工就业转型指标评价体系的建构——基于AHP层次分析法[J]. 产业与科技论坛, 2016,15(22):39-41.
- [4] 池振合, 杨宜勇. 供给侧结构性改革对农民工就业的影响研究[J]. 经济研究参考, 2018(08):19-28.
- [5] 李天成, 孟繁邨. 产业升级背景下农民工就业结构变化及影响因素研究[J]. 经济经纬, 2020,37(04):47-55.
- [6] 靳卫东, 孙超, 何丽. 数字经济增加了农民工就业脆弱性吗?——来自三期中国劳动力动态调查的经验证据[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023,23(06):163-175.
- [7] 王彬彬, 吴日晖. 新形势下农民工就业转型道路分析[J]. 学园, 2018,11(19):20-21.
- [8] 李凤舞. 赋权增能理论视域下居民参与社区治理的路径探析——以L社区治理实践为例[J]. 信阳师范学院学报(哲学社会科学版), 2023,43(04):23-29.
- [9] 陈文华. 从消权到增权:老年失独妇女养老问题因应新思路[J]. 社会工作与管理, 2021,21(02):41-48.
- [10] 刘洪银. 城镇“农二代”就业转型评价及实现路径[J]. 首都经济贸易大学学报, 2015,17(05):80-86.