

新形势下推进秦皇岛更高水平对外开放探究

王晶¹ 王月恒² 高新华³

(1. 中国海关管理干部学院, 河北 秦皇岛 066004;

2. 中国海关管理干部学院, 河北 秦皇岛 066004;

3. 秦皇岛市海港区招商和投资促进中心, 河北 秦皇岛 066004)

【摘要】坚定不移扩大开放,是持续增强发展动力和活力的必由之路。秦皇岛是1984年首批14个沿海开放城市之一,已走过40年的发展历程,如何在新形势下找准定位,用好新发展理念,文章在分析秦皇岛对外开放相关情况,从扩大开放范围、拓宽开放领域、深化开放层次三个层面,提出积极开展更高水平的对外开放的思考,为全面构建对外开放新格局,助推秦皇岛市经济高质量发展提供借鉴。

【关键词】秦皇岛;高水平;对外开放

一、引言

党的十一届三中全会以来,我国提出实行对外开放,这是在总结国际、国内历史经验的基础上作出的重大战略决策和部署。坚定不移扩大开放,是持续增强发展动力和活力的必由之路。党的二十大报告指出:“坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”这是面对世界百年未有之大变局和我国实现全面伟大复兴强国作出的重大战略部署,为新形势下对外开放指明了方向。我国实行对外开放范围从以经济特区和沿海开放城市为起点,秦皇岛凭借港口、区位、自然环境等优势,是1984年首批14个沿海开放城市之一,目前已走过40年的发展历程,如何在新形势下找准定位,用好新发展理念,扩大开放范围、拓宽开放领域、深化开放层次,积极开展更高水平的对外开放,有利于全面构建对外开放新格局,助推秦皇岛市经济高质量发展。

二、秦皇岛对外开放现状和面临的形势

(一) 对外开放范围有待扩大

1984年以来,秦皇岛市对外开放取得了丰硕成果,截至2023年底,秦皇岛市外资企业218家,其外资合作方主要包括中国台湾、中国香港、日本、韩国、美国、突尼斯、新加坡等国家和地区,但还存在发展区域不平衡、发展速度放缓的现象。从合作国家和地区来看,主要集中在毗邻国家和地区、美国、新加坡等发达国家,占据了对外经贸合作关系的主要部分,而亚非拉、“一带一路”沿线国家等在秦皇岛市对外开放合作占比规模较低。

从2022年秦皇岛市地区生产总值规模来看,2022年地区生产总值(GDP)为1900.6亿元,在1984年国家批准的14个首批沿海开放城市中,位列第13位,仅高于北海市。从2012年至2022年秦皇岛市地区生产总值经济发展速度来看,年均增长率5.81%,GDP增速相对稳定且保持一定增长,但GDP总量仍较低。从秦皇岛市经贸发展状态来看,2017年至2023年,外贸依存度^①在21%-22%左右,进口依存度在7%-9%左右,出口依存度在12%-14%左右。2023年秦皇岛市进出口总额比2022年下降6.5%,其中进口下降13.27%,出口下降2.15%。进出口总值占GDP的比重也有所下降。外贸依存度越高,城市的对外开放程度越高,与国际贸易联系越紧密。秦皇岛市外向型经济发展水平较低且变化不大,出口对经济的拉动作用有待进一步提升。

(二) 对外开放领域有待拓展

秦皇岛对外开放领域主要在制造业、服务业、房地产业、仓储业等,行业分布在第一产业、第三产业居多,从直接利用外资情况来看,制造业占比较大。结合秦皇岛城市特点和优势,应向制造业与服务业开放并举转变,拓展对外开放行业格局。

从2012年至2022年秦皇岛地区生产总值及各产业增加值情况来看,秦皇岛地区生产总值总体呈持续上升趋势,特别是2016年以来增长速度加快。从第一、第二、第三产业增加值的趋势来看,第一产业增加值发展速度较为平稳,第二产业增加值增长较为缓慢,第三产业增加值呈逐步增长态势。从第一、第二、第三产业相比较来看,第三产业始终在各产业占比中处

于最高比例。

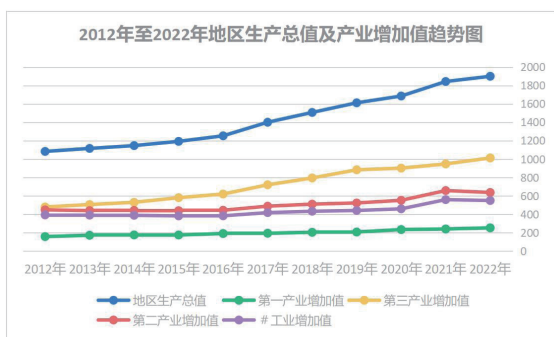


图 2012年至2022年秦皇岛地区生产总值及各产业增加值趋势图

2022年秦皇岛市第一、二、三产业产值比例为1:2.5:4，第三产业占地区生产总值的53%，比2012年分别增长60%、40%、1.1倍，可以看出秦皇岛市第三产业增速较快。

从2012年至2022年秦皇岛旅游接待情况数据来看，疫情前2019年国内游客人数7228万人次、海外游客人数34.66万人次，分别比2018年增长16.24%、4.2%，海外游客增速低于国内游客。2022年旅游外汇收入25129万美元，比2018年增长7.95%，旅游外汇收入增长对地区经济增长起到正向拉动作用。

（三）对外开放层次有待深化

改革开放以来，秦皇岛积极探索对外开放的模式，凭借优惠政策、区位优势，利用外资和技术盘活地方资源和生产要素，走出了“以内联促外引”的“内内外”独特发展路径。从1984年至2022年历年实际利用外资情况表中新批项目数量来看，1991年至1997年呈现快速增长，今年新批项目数量在100家以上，1993年新批项目数量最高；1998年至2008年增速逐步放缓，2009年至2022年增速持续低迷，在10家上下浮动，这反映出在放宽市场准入的形势下，秦皇岛引进外资项目的吸引力不高。



图 1984年至2022年历年实际利用外资中新批项目数量趋势

从对外开放政策来看，仍注重外资“引进来”，随着我国全方位对外开放格局的布局已形成，国内在招商引资领域的难度逐步增加、竞争日趋激烈，应向“引进来”和“走出去”兼顾转变。为应对当前复杂多变的国际形势，西方贸易保护主义的打压，传统的对外贸易发展方式与我国全面对外开放的新格局不相适应。2018年中央经济工作会议提出要推动过去的商品、要素流动型开放转向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，这为秦皇岛市更高水平开放型经济新体制明确了核心原则，也标志着扩大对外开放进入新阶段。

三、实现更高水平对外开放的路径

（一）主动谋求更大范围的开放合作

1. 主动融入国家发展战略，形成新的产业集群。全面贯彻落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。目前，我国提出“一带一路”合作倡议、京津冀协同发展、西部大开发、东北振兴等发展战略，秦皇岛应在国家战略中主动融入，谋求新的开放合作。秦皇岛推动更高水平发展要继续巩固原有优势，扩大秦皇岛优势产业、技术、资源的合作范围，积极承接京津产业溢出，利用秦皇岛出口加工区升级为综合保税区，为秦皇岛市承接经济产业转移、深度参与京津冀一体化提供了平台，吸引更多的优质资源，争取形成新型能源等新的产业集群效应。

2. 积极发展创新业态模式，培育外贸发展新动能。全力发展外贸新业态，大力推进秦皇岛国家跨境电商零售进口试点发展，积极推动国家外贸新业态新模式发展的政策措施在秦皇岛落实落地，力争形成一批具有较强竞争力和影响力的行业龙头企业和产业集群。努力将物流企业、供应链企业、第三方支付企业、外贸代理企业为跨境电商提供仓储、物流、通关、支付、结汇、融资和信保等专项或综合服务。拓展秦皇岛综合保税区跨境电商出口功能，对跨境电商龙头企业扩大规模给予关注和支持，着力提升跨境电商核心竞争力。

（二）主动拓展更宽领域的对外开放

1. 扩大制造业领域开放，推动产业转型升级。加快制造强市建设，保障重点企业和关键产品生产出口，开展先进制造业集群试点示范，积极培育具有全球影响力的产业集群。依托海关特殊监管区，发展高端装备再制造、保税维修、保税研发等新业务，努力申报国家加工贸易转型升级示范区和试点城市。

2. 提升农产品出口能力。秦皇岛地处渤海，也是粮食作物的主产区，农业和水产资源较为丰富，积极探索有条件的农业企业“走出去”，从事境外种植养殖生产、农产品加工，建立境外生鲜农产品仓储和农产品物流基地。对标国际先进农产品种植和生产标准，打造优质农产品种植和生产基地，形成产值规模较大的农业特色产业，提升农产品的精深加工能力，扩大高附加值农产品出口。支持申请国家农产品贸易高质量发展基地，持续提升农产品的出口能力。加强国外技术性贸易措施研究应对，促进秦皇岛优势农产品出口，提升国际竞争力和市场占有率。助力搭建跨境电商平台，将企业生产的板栗、桃等大量特色产品，通过跨境电商为其开辟‘卖全球’新通道。

3. 开展服务业对外开放先行先试。扩大金融领域开放，取消银行业外资股比限制。支持外资金融机构设立总部或分支机构，鼓励外资参与金融机构改革。可继续巩固和加强在服务业、建筑、运输等对外开放程度，放宽医疗等服务业市场准入，加强旅游、医药、生命科学等地域特色的服务开放，支持秦皇岛市国家级中医药服务出口基地建设，打造以康养为新增长点的产业链，逐步推进现代服务业发展。从数据来看，海外游客增长速度低于国内游客增长速度，为此，应进一步打通外籍来秦旅游的堵点和难点，加强服务业的国际交流与合作，扩大现代服务业的进口和引资规模，加速推动秦皇岛国际旅游城市的进程，擦亮秦皇岛旅游品牌形象。

（三）挖掘更深层次的合作内涵

1. 持续优化营商环境。2023年度，秦皇岛市营商环境在全省地级市中（10个）排名第2位，在全国地级市（130个）中排名第14位。其中，要素环境、政务环境、法治环境、创新环境得分排名靠前，这说明秦皇岛市从主要依靠政策优惠吸引外商外资向构建良好的营商环境转型，推进更加法治化、国际化、现代化、市场化的营商环境。加强知识产权保护，加大对假冒伪劣和侵权行为的查处力度，健全外企投诉工作网络，有效维护外商合法权益，营造法治化外资营商环境，确保内外资企业一视同仁、公平竞争。

2. 主动加强国际交流合作。密切关注国家与世贸组织、万国邮联等多边谈判成果，积极主动加强国际交流合作，用好“一带一路”沿线国家合作、RCEP 缔约方合作的契机，找准合作点。认真研究国

际市场规则，促进国内市场规则与国际通行规则对接，更好联通国内国际市场。按照国家统一部署，推动健全有利于内外贸一体化的法规体系。积极参与国际标准化活动，加强与全球产业链上下游企业协作，共同制定国际标准，积极推动制度型开放，实现对外贸易和双向投资的高质量发展。

四、结语

秦皇岛地处环渤海港口群，紧邻京津地区，所辖山海关是进入东北的咽喉要道，是重要的陆路通道。改革开放以来，秦皇岛的对外开放取得了一定的成果，带动了秦皇岛地方经济的发展，但同时也面临着一些不利和制约因素，因此应深入分析对外开放在秦皇岛经济发展过程中的着力点，努力推进更高水平的对外开放，进一步推动秦皇岛外向型经济高质量发展。

注释：

① 外贸依存度 = 进出口总额占地区生产总值的比重。

参考文献：

- [1] 李计广. 新发展格局下沿边地区对外开放路径研究[J]. 贵州社会科学, 2021(05):120-127.
- [2] 赵忠秀. 构建新发展格局需要更高水平对外开放[J]. 中国经济评论, 2021(04):22-25.
- [3] 秦兵. 辽宁促进高质量对外经贸发展路径研究[J]. 东北亚经济研究, 2020(05):45-65.
- [4] 杨丹辉. 新发展格局下中国高水平对外开放的实现路径[J]. China Economist, 2021(03):84-112.

基金项目：秦皇岛市社会科学发展研究课题“秦皇岛市推进高水平对外开放研究”（2023LX260）

作者简介：

第一作者：王晶（1981.5-），女，汉族，吉林大安人，本科，高级统计师，研究方向：海关统计、海关监管。

第二作者：王月恒（1981.8-），男，汉族，石家庄正定人，本科，高级统计师，研究方向：海关统计、跨境电商。

第三作者：高新华（1974.11-），女，汉族，河北省丰南人，本科，经济师，研究方向：招商引资、对外开放、区域经济发展。