

浅谈城乡规划管理中土地资源管理与资源环境保护的发展

王富强

(滨州市自然资源和规划局, 山东 滨州 256600)

【摘要】城乡规划管理是保障国家经济社会可持续发展的重要手段, 土地资源管理和资源环境保护是城乡规划管理中的核心要素。随着城乡化进程的不断加速和人民群众对生态环境的日益关注, 城乡规划管理的土地资源管理和资源环境保护问题越来越突出。本文旨在探讨城乡规划管理中土地资源管理与资源环境保护的发展。

【关键词】城乡规划管理; 土地资源管理; 资源环境保护; 发展状况; 问题与趋势

引言:

城乡规划管理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容, 涉及土地资源管理、资源环境保护、城市规划和建设、乡村振兴等多个方面。其中, 土地资源管理和资源环境保护是城乡规划管理中非常重要的领域, 对于保障国家粮食安全、维护生态环境、实现城乡协调发展等具有重要意义。

一、城乡规划管理中资源环境保护的意义

(一) 保障生态环境

资源环境保护是保障生态环境的重要手段。城乡规划管理中的资源环境保护能够对生态环境进行科学规划、合理利用和有效管理, 避免过度开发和滥用自然资源, 降低对生态环境的破坏, 维护生态环境的稳定和健康发展, 从而实现人与自然和谐共生。

(二) 保障资源可持续利用

资源环境保护是保障资源可持续利用的重要手段。城乡规划管理中的资源环境保护能够通过加强资源的节约利用和回收再利用, 避免浪费和消耗, 提高资源利用效率和可持续性, 从而为人民群众提供更好的资源保障和支持。

(三) 促进经济可持续发展

资源环境保护是促进经济可持续发展的重要手段。城乡规划管理中的资源环境保护能够通过保护生态环境和资源, 促进资源的合理配置和有效利用, 推动经济结构优化和升级, 提高经济效益和可持续性, 实现经济发展和环境保护的良性循环。

(四) 促进城乡协调发展

资源环境保护是促进城乡协调发展的重要手段。城乡规划管理中的资源环境保护能够通过城乡环境协调规划和统筹管理, 推动城乡环境质量的均衡提升, 促进城乡经济社会协调发展, 实现城乡融合和共同发展。

二、城乡规划管理中土地资源管理方面存在的问题

(一) 城乡规划管理中土地资源管理措施不到位
城乡规划管理中的土地资源管理是城乡规划管

理中的重要组成部分。然而, 在实际实践中, 土地资源管理方面存在着一些问题: 比如, 规划制定不规范。土地利用总体规划是土地资源管理的重要手段之一, 但是在实践中, 一些地方的规划制定存在不规范的问题, 例如制定不严谨、考虑不周全、缺乏科学依据等。这导致土地利用规划实施时存在困难和矛盾。再比如, 征收和补偿监管不到位。在土地资源管理中, 征收和补偿是必要的环节。但是, 在实践中, 征收和补偿过程中存在信息不对称、征收标准不明确、补偿标准不合理、监管不到位等问题。这些问题导致征收和补偿效果不尽如人意, 甚至引发社会不满和矛盾。另外, 还存在土地市场规范发展有待加强的问题。随着土地市场的快速发展, 一些地方存在土地市场的乱象, 例如拍卖底价低、转让价高、信息不透明等问题。这些问题导致土地市场的规范发展受到阻碍, 甚至引发社会不稳定因素。综上, 城乡规划管理中的土地资源管理方面存在一些问题。在未来的城乡规划管理中, 需要加强对土地资源管理方面的重视和规范管理, 采取有效的措施解决存在的问题, 推进土地资源管理的科学、规范和有效实施。

(二) 城乡规划管理与土地资源管理衔接不紧密

城乡规划管理与土地资源管理是相互关联、相互依存的。城乡规划管理需要依靠土地资源管理来实现, 而土地资源管理也需要城乡规划管理的支撑和指导。然而, 在实践中, 城乡规划管理与土地资源管理的衔接存在不紧密的问题, 主要表现在以下几个方面: 首先, 规划与实际不符。城乡规划管理中的土地资源管理需要依靠规划进行指导和支撑, 但是在实践中, 由于规划制定时考虑不周全、科学依据不足等问题, 导致规划与实际不符, 实施难度加大, 土地资源管理难以得到有效的支持。此外, 管理与法规不符。在土地资源管理中, 需要依据法规进行管理和实施。然而, 在实践中, 由于法规制定不完善、执行不到位等问题, 导致土地资源管理难以得到有效的法律保障, 与城乡规划管理的要求不相符合, 导致城乡规划

管理与土地资源管理的衔接不紧密。另外,监管与实际情况不符。土地资源管理需要加强监管和督查,以确保规划与实际相符、管理与法规相符。然而,在实践中,监管和督查工作存在不力、效果不佳的问题,导致土地资源管理难以得到有效的支持,城乡规划管理与土地资源管理的衔接不紧密。

三、城乡规划管理中土地资源管理与资源环境的协调发展策略

(一) 建立健全城乡规划管理体系

建立健全城乡规划管理体系是实现城乡规划管理中土地资源管理与资源环境的协调发展的重要策略之一。建立健全城乡规划管理体系主要包括以下几个方面:

1. 完善城乡规划制度。建立健全城乡规划管理体系的重要基础是完善城乡规划制度。需要加强城乡规划制度的顶层设计和规划编制,确保规划制定科学、合理、符合实际,与土地资源管理和资源环境保护紧密衔接。

2. 强化规划监管和评估。建立健全城乡规划管理体系的重要手段是强化规划监管和评估。需要建立完善的规划监管和评估机制,加强对规划实施的监督和管理,及时发现和解决问题,确保规划实施符合要求,保障城乡规划管理与土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

3. 加强规划和土地资源管理的协调合作。城乡规划管理中的土地资源管理是城乡规划管理中的重要组成部分。需要加强规划和土地资源管理的协调合作,强化规划和土地资源管理的衔接,实现规划的科学实施和土地资源的合理利用,推动城乡规划管理和土地资源管理的协同发展。

4. 加强与相关部门的协调合作。城乡规划管理涉及多个部门和领域,需要加强与相关部门的协调合作。需要建立健全协调机制,加强与环境保护、水利、农业等相关部门的协调配合,推进城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

(二) 加强城乡规划管理的一体化

加强城乡规划管理的一体化是实现城乡规划管理中土地资源管理与资源环境的协调发展的重要策略。其主要包括以下几个方面:

1. 推进城乡一体化规划。推进城乡一体化规划是加强城乡规划管理一体化的重要举措。需要制定城乡一体化规划,实现城乡空间布局的统一规划、统一管理和统一发展,使城乡规划管理和土地资源管理与资源环境保护紧密衔接,推动城乡规划管理的一体化。

2. 强化城市总体规划的指导作用。城市总体规划是城市规划的重要组成部分,也是城乡规划管理中的重要手段之一。需要强化城市总体规划的指导作用,加强对城市总体规划的编制和实施的监管和管

理,实现城市规划管理和土地资源管理与资源环境保护的协调发展。

3. 实施区域综合规划。区域综合规划是城乡规划管理中的重要手段之一,也是实现城乡规划管理一体化的重要举措。需要加强对区域综合规划的编制和实施的监管和管理,实现城乡规划管理和土地资源管理与资源环境保护的协调发展。

4. 加强城乡规划管理的协同发展。城乡规划管理需要与土地资源管理和资源环境保护相结合,实现协同发展。需要加强城乡规划管理的协同发展,加强城乡规划管理与土地资源管理和资源环境保护的衔接和协调,推动城乡规划管理的一体化。

(三) 建立多元化的融资渠道

通过建立多元化的融资渠道,可以促进城乡规划管理中的土地资源管理和资源环境保护的协同发展,推进城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。建立多元化的融资渠道主要包括以下几个方面:

1. 支持政府投资。政府投资是城乡规划管理中土地资源管理与资源环境保护的主要融资渠道。政府可以通过预算、国债等方式,支持城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的投资需求,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

2. 鼓励社会资本参与。鼓励社会资本参与是实现城乡规划管理中多元化融资的重要手段之一。政府可以通过PPP等方式,鼓励社会资本参与城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的投资需求,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

3. 发挥金融机构作用。发挥金融机构作用是实现城乡规划管理中多元化融资的重要途径之一。政府可以引导银行、证券、保险等金融机构参与城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的投资,提供多样化的融资产品和服务,支持城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

4. 创新融资方式。创新融资方式是实现城乡规划管理中多元化融资的重要途径之一。政府可以探索新的融资方式,如绿色债券、碳交易等,促进城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的投资融资创新,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

(四) 不断强化和落实城乡规划管理建设用地

通过强化和落实城乡规划管理建设用地,可以有效实现土地资源的合理利用和资源环境的保护,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。不断强化和落实城乡规划管理建设用地主要包括以下几个方面:

1. 强化城乡规划管理和建设用地规划的衔接。强化城乡规划管理和建设用地规划的衔接,需要在规划编制、实施和管理中充分考虑土地资源管理和资源环境保护的要求,确保建设用地规划与城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的要求相一致,促进城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

2. 加强土地资源管理和建设用地监管。加强土地资源管理和建设用地监管,需要建立完善的监管机制和措施,对违法用地和建设行为进行严格监管和处理,保护土地资源和资源环境,确保城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

3. 提高土地利用效率。提高土地利用效率,需要加强土地调查评价和分类管理,制定土地利用总体规划和建设用地规划,加强用地保护和节约集约利用,实现土地资源的优化配置和合理利用,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

4. 推动土地集约利用。推动土地集约利用,需要加强建设用地节约集约利用,优化土地利用结构,提高土地利用效率,加强土地资源的保护和管理,实现土地资源的可持续利用,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

(五) 加强资源与社会的和谐发展

通过加强资源与社会的和谐发展,可以实现城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展,实现可持续发展。加强资源与社会的和谐发展主要包括以下几个方面:

1. 加强资源保护和管理。加强资源保护和管理,需要制定和完善资源保护和管理的法律、法规和政策,加强资源调查、监测和评估,加强资源环境承载能力的评估和保护,确保资源的合理利用和可持续发展。

2. 推动产业结构优化升级。推动产业结构优化升级,需要加强产业布局和规划,提高产业效益和资源利用效率,推动经济发展和资源环境保护协同发展。

3. 加强社会管理和社会参与。加强社会管理和社会参与,需要建立多元化的社会管理和参与机制,加强社会组织和公众参与城乡规划管理和资源环境保护,提高资源环境保护的主动性和参与度,推动城乡规划管理中土地资源管理和资源环境保护的协调发展。

(六) 借助国土空间规划实现城乡规划管理中土地资源管理与资源环境协调发展

城乡规划管理中土地资源管理与资源环境协调发展是一个复杂的问题,需要采取综合性的策略来解决。其中,国土空间规划作为一个全局性的规划工具,可以借助它来实现城乡规划管理中土地资源管理与资源环境协调发展。首先,国土空间规划可

以提供一个全局性的视角,将城乡规划和土地资源管理与环境保护有机地结合起来,形成一个整体的发展策略。在国土空间规划中,可以明确城市和农村的发展方向、规模和结构,划定城市、农村和生态用地的界限和保护区域,规划农业、林业、牧业等生产活动的空间布局,实现土地资源的优化配置和合理利用,避免资源过度开发和环境破坏。其次,国土空间规划可以促进城乡规划管理中各部门的协调合作。国土空间规划是一个跨部门、跨领域的规划,需要各相关部门共同协作,形成合力。在国土空间规划的制定过程中,可以建立联席会议、专家论证等机制,加强各部门之间的沟通和合作,确保城乡规划管理中土地资源管理与资源环境协调发展的顺利实现。此外,国土空间规划还可以推动城乡规划管理中的制度创新和政策调整。在国土空间规划中,可以规范土地利用、环境保护和资源管理的政策法规,建立和完善相应的市场机制和管理制度,提高土地资源的保护和利用效率。同时,国土空间规划也可以为城乡规划管理中的各项政策和措施提供支撑和指导,促进城乡规划管理中土地资源管理与资源环境协调发展的良性循环。

结束语:

综上所述,城乡规划管理中的土地资源管理和资源环境保护是当前中国国土空间规划中重要的组成部分,涉及国家经济和社会发展的全局性问题。随着城市化进程的不断加速,土地资源的开发和利用问题日益凸显,资源环境保护的重要性也越来越突出。因此,城乡规划管理中的土地资源管理和资源环境保护也应当得到更加重视和关注。国土空间规划是当前中国城乡规划管理中的重要任务之一,是优化土地利用结构和实现资源环境保护的重要手段。因此,要坚持“以人为本”的发展理念,充分考虑不同地区 and 不同人群的需求,协调城乡发展和区域协调发展,实现国土空间的合理配置和优化布局,为中国经济和社会的可持续发展奠定坚实的基础。

参考文献:

- [1] 马素洁. 城镇规划管理中的资源环境保护与土地资源管理协调发展[J]. 建筑工程技术与设计, 2017, 000 (008): 3118.
- [2] 赵兵. 城乡规划管理中土地资源管理的问题及与资源环境的发展[J]. 建筑工程技术与设计, 2015, 000 (016): 19-19.
- [3] 葱耀荣. 城乡规划管理中土地资源管理与资源环境分析[J]. 名城绘, 2020, 000 (011): P.1-1.
- [4] 闫栋林. 浅谈城乡规划管理中土地资源管理与资源环境[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)工程技术: 00059-00059.