

关于国有企业一体推进“三不腐”的思考

唐廷杰

(广西广投产业链服务集团有限公司, 广西 南宁 530000)

【摘要】国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,是推进中国式现代化不可或缺的力量。因此,推进国有企业高质量发展中,必须构建“三不腐”长效机制,才能推动落实全面从严治党向纵深发展,才能促进国有企业保值增值、推动企业高质量发展。国有企业在落实全面从严治党战略上,在一体推进“三不腐”长效机制上,还存在落实党风廉政建设“两个责”不到位问题,存在思想认识不深的问题,存在教育警示作用发挥不够等问题。如何一体推进国有企业“三不腐”长效机制的建立,本文将结合国有企业情况浅谈一体推进“三不腐”的思考和路径。

【关键词】国企;三不腐;内在联系;存在不足;措施

一、一体推进“三不腐”的重要性

党的十八大以来查处的国有企业领导干部违纪违法典型,都充分说明国有企业的反腐败斗争是一项长期性、复杂性、艰巨性的任务,必须提高一体推进“三不腐”的能力和水平,才能有效防止国有企业腐败问题的发生,促进国有资产保值增值。

(一)一体推进“三不腐”能力和水平是实践总结的结果

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加大反腐败高压力度,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推进,为推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高不断探索新的方法和路径。将“三不腐”作为综合治理腐败的根本举措,带动了党内正气、风气的不断转变,党内政治生活更加规范,党内政治文化不断改善,反腐败斗争取得了新成效。通过长期的实践验证,只有加强推进“三不腐”,才能不断增强打赢反腐败斗争的信心和决心,进一步提升主动性和实效性。

(二)一体推进“三不腐”能力和水平是理论实践的升华

反腐败斗争是一场攻坚战、持久战,一定要把反腐败斗争同政治、思想、组织、作风、纪律、制度等各项建设结合起来,坚持把惩治的震慑力与制度的约束力、教育的感召力结合起来,用廉洁文化滋养身心,培根铸魂,堵住思想“管涌”、筑牢信仰“堤坝”,充分发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善等各项建设在反腐败斗争中的作用,这是我们党反腐败斗争从实践探索到理论升华、再到指导实践的必然结果。

(三)一体推进“三不腐”能力和水平是国有企

业改革发展的现实需要

当前,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但国有企业反腐败的形势依然复杂严峻,党的十八大以来多名国有企业“一把手”落马反映了国有企业反腐败任务任重道远,国有企业领导干部腐败案件呈现主要领导涉案较多、窝案较多、经济问题较多、历史问题较多等特点,铲除国有企业腐败滋生的土壤和条件还依然存在,清理系统性腐败、化解系统性风险隐患的任务还很艰巨。国有企业只有时刻保持正视问题的勇气 and 态度,敢于刀刃向内,才能铲除国有企业腐败滋生的土壤,防范国有资产流失,才能确保国有企业保值增值。

二、一体推进“三不腐”的内在联系

不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体,三者是相互联系、有机结合、内在统一的关系。国有企业要站在新的起点上,不断加强企业高质量发展,促进国有资产保值增值,就必须准确理解“三不腐”之间的内在逻辑,充分发挥三者之间的内在功效,为推动国有企业高质量发展提供保障。

(一)“不敢腐”是前提,重在惩治和震慑

“不敢腐”的实质就是保持反腐败高压态势,提高腐败案件查处的成案率,加大惩处力度,倒逼党员领导干部正确对待和行使组织、人民赋予的权力,让权力在阳光下运行。国有企业是资源密集型、资金密集型的重要领域,一旦发生腐败,将给企业带来严重危害,造成国有资产流失。因此必须对国有企业党员干部强化高压惩治,始终保持零容忍的警醒、零容忍的力度。严厉整治国有企业在改制重组、项目投资、产权交易、资本运营、物资采购、财务管理、境外投资经营、产品销售等方面的整治

力度，坚决打击靠企吃企、利益勾连、权钱交易等的违纪违法行为，加大惩治力度，对腐败行为露头就打，让腐败者身败名裂、没收违法所得、剥夺人身自由等，提高违纪违法的成本，让有腐败念头和想法的人望而却步，不敢越雷池，积极为“不能”“不想”创造条件和环境。

（二）“不能腐”是保障，重在制约和监督

“不能腐”的实质就是从源头抓起，党的十八大以来，党中央坚决把思想建党和制度治党同向发力、把依规治党和依法治国有机统一，对惩治腐败进行了深入剖析和系统总结，对“不敢腐”划出红线，进一步抓紧了制度的笼子。推动实现不能腐，要严格以案促改，督促完善制度、堵塞漏洞、深化改革、加强监管。国有企业要进一步深化改革力度，重点抓住在国有企业中定政策、做决策、审批监管等关键环节的治理力度，聚焦重点领域和关键环节治理机制的建设，完善权力的配置及运行制约机制，进一步堵塞管理和制度漏洞，减少设租寻租的机会，让腐败者无机可乘，巩固“不敢”“不想”的成果。

（三）“不想腐”是防线，重在教育和自律

“不想腐”是根本，是认知、觉悟、文化。解决腐败问题的根本，就是要强化党性修养，不断加强理想信念建设和思想政治建设，切实从源头解决好党员领导干部世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。就要加强对党员干部政治思想引领和党性教育，教育党员干部坚定信仰信念信心，提高党性修养，强化对党员干部和公职人员的教育引导，筑牢“不想腐”的思想基础，建立拒腐防变的精神防线，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为“不敢腐”“不能腐”构筑起坚固思想堤坝。

三、一体推进“三不腐”存在的不足

（一）思想认识不够到位

国有企业不同程度存在党风廉政建设“两个责任”落实不力问题。有的企业党组织结构不健全，职能虚化、弱化，有的企业用行政会议代替党委会，有的多年不研究党风廉政建设和反腐败工作。全面从严治党“两个责任”落实越往基层压力传导越小，存在层层递减现象，有的企业所属三、四级子企业基本上处于企业管理链条的末端，生产厂区、车间远离总部、地处偏远的企业，难以落实有效的现代企业制度管理，上级单位的到基层企业开展工作指导和监督检查力度也不足，企业自身党组织建设和党风廉政建设等工作得到重视的程度也较低，在企业管理、思想政治建设等方面存在薄弱环节，是违规违纪案件易发、多发、高发的领域。在一体推进“三不腐”实践中，有的企

业党组织和纪检监察机构存在把“不敢”与查案、“不能”与制度、“不想”与教育简单等同起来，对“惩、治、防”的辩证统一关系和内在逻辑联系没有弄清楚，不同程度存在“重查处轻治理”“重惩治轻教育”的现象。

（二）责任落实不够到位

有的国有企业“一把手”和领导班子在党风廉政建设“一岗双责”责任落实上不到位，存在履行主体责任不到位的情况；有的企业把党风廉政建设工作高高举起，在各种文件、会议上大谈特谈一体推进“三不腐”，但在实际落实上，只是高高举起，轻轻放下，雷声大雨点小，说起来重要，忙起来不要的现象依旧存在；有的纪检监察机构存在履行监督责任不到位，在履行监督过程中存在畏难情绪，更多的是考虑监督过严怕影响团结，怕影响企业发展、怕影响自己的考核和晋升，存在不敢监督、不会监督的情况，一体推进“三不腐”体制机制的作用发挥不明显，作用不够彰显。

（三）统筹联动协调不够有力

虽然企业印发有“五项监督”贯通协同的实施办法，但在实际执行过程中还是存在各自为战的现象，如有的认为反腐败只是纪检部门的事，统筹联动、协同作战、同向发力的作用发挥还不够明显，非纪检监察部门对监督检查、审查调查等涉及“三不腐”的工作配合力度不够，在开展“五项监督”协同贯通上，主动开展监督、协同开展监督的力度不够。

（四）制度机制不够完善

有的企业一体推进“三不腐”上仍有许多机制亟待完善，主要体现在“不敢腐”的惩治机制、“不能腐”的预防机制和“不想腐”的自律机制还存在薄弱环节，例如有的企业制度建立不够及时，没有与当前新形势新任务要求相匹配，有的制定了制度，但是制度的可执行可操作性不强等。

四、一体推进“三不腐”的方法措施

（一）强化“不敢腐”的震慑。一要坚持严的基调

持续释放越往后越严的信号。国有企业各级党组织要扛牢管党治党的主体责任，对腐败问题保持清醒认识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。企业纪委要坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，对腐败问题发现一起查处一起，保持惩治腐败的高压态势。坚决落实“一案双查”，对监管不到位，导致班子成员或企业直接管理的下属发生严重违纪违法问题的，造成不良影响的，要严肃追究管党治党的主体责任及监督责任，形成倒查追究的责任机制。

进一步加大资源整合力度，强化反腐资源的协作力度，研究解决好机制职能分散、协调配合不够的问题，特别是在机构设置、管理体制、办案流程上进一步优化整合，攥指成拳，提高反腐败案件查办的力度。二要压实重点领域监管责任。国有企业各部门要在国有资产资金使用、完善行业管理制度、促进基层治理过程中，切实履行好主管部门的监管责任，规范单位内部资产资金的使用管理，用好“四种形态”，在第一种形态上下大功夫，对党员领导干部存在的苗头性、倾向性问题，早提醒、早纠正、早处理，惩防并举，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效，避免重蹈覆辙。三要发挥引领保障作用。要加大对国之重器、中央和上级党委重大决策部署落实情况的重点整治，要针对重大相关、关键领域、改革发展等建设中的堵点、痛点、难点问题加大治理力度，减少企业层级设置，加大二三级企业的监督力度，对监督检查过程中发现的担当履职、滥用职权、以权谋私等问题严肃查处，要发挥全面从严治党的引领保障作用，推动各项任务高质量完成。纪委要加强纪律作风监督，强化执纪执法震慑效应，发挥好监督保障执行、促进完善发展的作用。

（二）扎牢“不能腐”的笼子。一是强化制度的制衡功能

要全力支持企业纪委监察工作，要在企业纪检人员的编制、绩效考核、晋升晋级及工资待遇等工作上给予大力支持和倾斜力度，让企业纪检人员挺直腰杆开展监督工作，使其更有底气，同时也能提升企业纪检人员的认同感和归属感。要深化现代企业管理制度建设，紧紧围绕国有企业党委“把方向、管大局、保落实”的工作要求，把党的建设制度建设作为提高国有企业高质量发展的基础工作来抓，不断完善企业《党委会议议事规则》《“三重一大”决策制度实施办法》《党建工作责任制考核办法》等相关制度，建立健全内部会计、审计、监督制度严格控制“三公”经费，加强对企业领导人员权力运行的制约，建立有效管用的内控机制。二要深化清廉国企建设。强化企业廉洁风险防控，增强制度执行力。要重点完善财务制度、严格企业财务管理，重点对资金使用审批、划转、拨付等操作实行全程监督，保证企业资金规范使用和安全运转，加强对企业违规投资经营、防范化解风险的监督检查，重点查处关联交易、利益输送，以权谋私、侵吞私分国有资产的腐败问题，着力解决企业审批监管、资源开发、金融信贷等重点领域和关键环节的风险隐患。要特别盯住二、三级企业，从决策源头开始预防，严把审批关，严密监控每一个实

施环节，加大造成损失后的问责追责力度，确保不发生事故。三要深化以案促改。要从案件中剖析内外因问题，查找制度管理失灵或管理漏洞。要以专项以案促改为契机，全面梳理单位内部管理制度，把资产资金使用密集的关键岗位作为重点，找准廉政风险点，按照权责对等原则，健全内部监管机制，做到层层监管、责任到人、环环相扣，实现靠制度管人管事管钱，坚决杜绝管理乱象发生，为党员干部干事创业创造良好环境。

（三）增强“不想腐”的自觉。一要从各类主题教育中汲取营养

要始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、常修课，坚持在读原著、学原文、悟原理上下功夫，不断领会其核心要义、精神实质和丰富内涵，注重全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，真正把看家本领学精悟透。在细照笃行中践行初心使命，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。二要抓好廉政警示教育常态长效。运用好国有企业严重违纪违法案件警示教育读本，用身边事教育身边人，通过观看警示教育片、学习剖析材料，对照案件呈现出的原因分析和思考，将自己摆进去，让自己受到一次灵魂拷问，受到一次初心叩问。千万不要置身其外，麻木不仁当成听故事，避免观案人成为案中人。三要深化家风家教建设。国有企业要对标清廉广西建设目标要求，制定符合企业实际的清廉企业建设实施方案，通过开展“树清廉家风、创清廉企业”主题党日活动等，听取职工家属对党风廉政建设的意见建议、签订廉洁承诺书，发放“家庭助廉倡议书”以及赠送清廉主题书籍等，在关心关爱干部家庭的同时，引导和激励干部家属知廉、守廉、崇廉、尚廉，以好家风促党风、促政风、促社风，筑牢拒腐防变的思想防线。

参考文献：

- [1] 习近平.论党的自我革命[M].党建读物出版社，2023年4月第1版
- [2] 提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战[N].人民日报，2022-06-19（1）.
- [3] 如何更加突出严管厚爱结合激励约束并重 充分激发党员干部内生动力[N].中国纪检监察报，2020-12-31（6）