

构建“五力”党建工作体系 推动党的领导转化为研究所治理效能

李洋

(中国直升机设计研究所, 天津 300000)

【摘要】加强党对国有企业全面领导是落实国企党建会精神的核心内涵。深入贯彻落实国企党建工作会议精神, 必须在贯彻、贯通、贯穿上持续用力, 确保党中央各项决策部署和工作要求落实落地。党建工作做实了就是生产力, 做强了就是竞争力, 做细了就是凝聚力。国有企业立足新发展阶段, 贯彻新发展理念、构建新发展格局必须提高党的建设质量, 深化党建和业务的深度融合。近年来, 很多中央企业, 党建工作已经走出了基础性、恢复性阶段, 迈向了更高质量新阶段持续奋进的关键期, 党建和业务的融合程度和融合质量逐步变成了主要矛盾或矛盾的主要方面。构建“五力”党建工作体系, 深化党建和业务的深度融合, 是加强党对国有企业全面领导、推进治理体系和治理能力现代化、以高质量党建引领高质量发展的必然要求。

【关键词】构建“五力”党建工作体系; 领导转化; 治理效能

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础, 是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。做强做优做大国有企业, 是必须抓好的政治任务和战略任务。通过构建“五力”党建工作体系, 充分发挥党的领导优势, 提升研究所治理效能。

一、构建“五力”党建工作体系的总体思路

本论文以“融入问题”为导向, “有效实践”为标杆, 聚焦党的领导与公司治理融合力度不深、不强的问题, 开创性提出基于“五力”模型的党建工作体系, 并通过下述措施持续提升党建工作质量, 充分发挥党建引领保障作用。

1. 通过增强政治领导力, 充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”的核心作用, 深化党的领导融入经营战略决策, 坚持谋大局、议大事、抓重点, 在重大事项决策中履行决定或者把关定向职责, 有力贯彻落实党中央决策部署。

2. 增强思想引领力, 牢牢把握思想建党这个根本, 深化党的领导融入组织运行体制, 坚持把思想政治工作作为治企兴企的重要方式和各项工作的“生命线”, 推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的创新理论从入脑入心到行动, 提升使命战略引领力。

3. 增强治理执行力, 牢牢把握选人用人正确导

向, 深化党的领导融入选人用人机制, 坚持“党管干部、党管人才”选用机制, 发挥党委在人才选用中的领导作用。

4. 增强发展推动力, 树牢用研究所治理效能衡量党建成效的党建评价体系, 深化党的领导融入激励约束机制, 通过全方位、多角度、立体式评价, 推动各级党员干部把管党治党主体责任、治企兴企经营责任一并抓在手上、扛在肩上。

5. 增强运行保障力, 党建工作坚持把出发点放在提质增效上、把着力点放在履职尽责上、把落脚点放在务求实效上, 深化党的领导融入治理监督机制, 持续健全完善大联合大监督体系, 切实把党的领导优势转化为企业治理效能。

二、构建“五力”党建工作体系的实践路径

(一) 增强政治领导力, 深化党的领导融入经营战略决策

1. 聚焦责任主体权责区分, 构建“1+N”权责体系。把“国企姓党”这个属性贯穿研究所改革发展始终, 按照“两个一以贯之”要求, 将决策管理工作要求写入章程、编入标准、融入AOS, 建立“1+N”权责体系, 明确各决策主体权限范围和责任边界, 对决策事项进行划分, 落实前置讨论事项, 实现“责、权、利”统一, 并以领导有效、合规高效、落地见

效的决策管理工作为抓手，推动党的领导、工作力量、工作手段、考核评价与研究所治理深度融合。

2. 聚焦党委作用发挥，建立“三位一体”治理模式。构建以党委会、所务会、经营管理工作领导小组3个决策主体为核心，既独立运作又协调配合的治理模式。党委会是党委班子履职尽责的主要平台，对涉及研究所改革发展的重大问题设置前置研究审议程序，尤其针对重大发展规划、重大型号研制、重要质量问题、落实强军首责进行谋划推动，履行把关定向职责。所务会是体现“所长负责制”，落实所长依法行使职权的主要平台，审议决定研究所发展规划、经营管理、改革发展等重大事项。经营管理工作领导小组则是承接党委会、所务会决策部署，执行经营活动日常管理的主要平台。在职责定位和工作程序上，按照党委会把方向、强能量，所务会定大事、谋增量，经营管理工作领导小组管日常、盘存量的“党的领导+战略+运营”三位一体治理模式，保障党委既在重大经营管理事项中不缺位，又在日常业务中不越位。

3. 聚焦决策高效、运转流畅，建立全流程规范体系。明确决策前、决策中、决策后全流程规范，明确运行规范标准。决策前，相关部门和单位经过充分论证，严格按照规定格式撰写上会材料，至少提前1个工作日完成审签，提交所级领导酝酿。议题对照权责清单进行法律审核和专项风险评估。涉及“三重一大”事项要求原则上不得临时动议。决策中，会议讨论决定问题实行民主集中制，参与决策人员应对决策的事项逐项明确表示同意、反对、弃权、缓议等意见。针对“决策后”，采取决策督办、决策考评、决策评估、决策修正等管理举措，定期对会议决策执行情况开展监督检查，并纳入全所绩效考核体系。

（二）增强思想引领力，深化党的领导融入组织运行体制

1. 突出政治建设，强化党政“同题共答”。始终把学习贯彻习近平总书记重要指示批示作为“第一要件”，强化目标引领，压实责任链条，健全制度流程，构建科学方法论，贯通融合目标层、责任层、机制层、方法层，构建基于“四层”工作法推进习近平总

书记重要讲话贯彻落实工作体系。充分发挥党委“把管保”的作用，定期研究党建和全面从严治党重大事项，严格执行集体领导制度和“三重一大”决策制度。构建党委理论学习中心组“五位一体”学习模式、中层干部专题研讨会机制，以“双随机”检视真学效果、“四维评”检视真悟效果、“立体比”检视真用效果。将全面从严治党工作纳入各级党组织年度工作计划，每季度严格督导，进一步压实管党治党责任。

2. 聚焦“首责主责主业”，服务国家战略。制定党建与科研生产经营“双融双促”工作方案，打造“党建+”品牌，将全面从严治党要求深度嵌入科技自立自强、业务管理等全过程各方面。认真执行新形势下党内政治生活的若干准则，严格落实“三会一课”等党的组织生活制度，紧密聚焦主题教育、中央巡视整改等大事要事，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

（三）增强治理执行力，深化党的领导融入选人用人机制

1. 严把政治标准，把好干部选用风向标。按照干部管理权限深化党委集体研究、决定干部任用与依法行使任命有机衔接，完善任职条件把关、任前考察，对行政提名、程序把关等形式明确党委对企业重要干部的任免权、管理权、监督权和建议权。从制度上和决策程序上，理顺党管干部和经营管理依法行使用人权的关系。把对党忠诚作为第一位的能力素质，战训结合，推进干部能力素质提升，组织领导班子和党员干部持续学懂弄通做实习近平治国理政思想，深刻领会其中蕴含的先进治理理念和科学治理方法。持续提升领导干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

2. 强化人才汇聚，打通引才育才新渠道。坚持把提高治理能力作为新时代干部队伍建设重大任务，把提高治理能力贯穿领导干部选育管用全过程，持续打造对党忠诚、担当进取、本领高强的复合型干部人才队伍。构建分层分类人才培养体系，实现人才的职业生涯全周期良性发展。加强人工智能、5G、体系对抗、空（海）天融合等新兴专业人才的引进工作，通过制定市场化招聘政策加大人才引进力度。

3. 优化岗位体系, 激发员工价值创造动力。坚持以价值创造为导向, 探索建立晋级机制, 营造优秀者、奋斗者快速晋级, 落后者、懈怠者不进则退的良好氛围。聚焦科技创新完善工资分配机制, 强化科技创新分类考核, 探索科技领军人才、海外高层次人才柔性引进和协议工资制度, 实施创新团队专项激励, 探索虚拟股权、员工持股等股权类中长期激励, 建立起全面系统的科技创新激励机制, 充分激发各类创新主体活力。

(四) 增强发展推动力, 深化党的领导融入激励约束机制

1. 构建党建绩效与经营绩效“双捆绑双嵌入”的考核评价机制。坚持党的建设和企业改革发展同频共振、同轴共速, 既报“党建账”、又报“经济账”。建立“考核指标相互捆绑, 考核结果互为系数, 评价等级嵌入否决”的考核评价体系, 有效发挥考核“指挥棒”作用, 考核结果与经营业绩考核综合考评相衔接(占比20%)。坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一, 坚持责任、质量、实效相统一, 以“听”“查”“谈”“评”“核”五个维度, 将过程与结果相结合、定性与定量相结合, 坚持突出重点、抓住关键、切实可行、有效管用。

2. 建立党建考核结果运用激励约束机制。建立基层党建工作考核评价办法, 考核结果前30%为“好”等次, 中间60%为“较好”等次, 最后10%为“一般”或“差”等次。考核等次为“好”的, 党组织优先推荐参评所级及以上级别先进基层党组织; 党政主要负责人优先推荐参评所级及以上级别优秀共产党员、优秀党务工作者。考核等次为“一般”或“差”的, 党组织不能参评所级及以上级别的先进基层党组织; 班子成员不能参评所级及以上级别优秀共产党员、优秀党务工作者; 党组织负责人年度考核原则上不能评为“优秀”等级; 党组织书记“述评考”结果不能评为“好”等次。对于综合排名后10%的党组织, 对其进行约谈提醒、责令限期整改。

(五) 增强运行保障力, 深化党的领导融入治理监督机制

1. 构建大监督格局, 推动政治监督高效精准实施。建立党委统一领导、党内监督为主, 纪检、内

部巡察、内部审计、职能监督、职工监事民主监督有效整合贯通、有机统一协调的“大监督”体系。制定监督工作贯通协调制度, 建立信息沟通、人员协助、措施配合、成果共享等机制, 推动各监督主体既依照自身职责发挥效能, 又强化关联互动、系统集成, 形成问题共答、常态长效的监督合力。搭建监督工作信息共享平台, 整合监督力量, 增强主动发现问题的能力。完善监督方式方法, 深化拓展运用政治监督工作法, 推动政治监督高效精准实施, 增强监督质效。

2. 加强对“一把手”监督, 实现领导干部同向发力、相互促进。制定增强对“一把手”和领导班子监督实效运行机制, 修订完善贯彻落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》具体措施, 并加强对具体措施落实情况的监督检查。通过听取汇报、责任约谈等形式, 督促推动压实责任, 牵头抓好具体措施的落实工作。领导班子“两个责任”贯通协同一体落实, 实现同向发力、相互促进。坚持抓早抓小, 发现苗头性问题及时督促解决, 督促各级党组织和党员干部履职尽责、担当作为。围绕关键领域的靶向卡滞问题、薄弱环节, 开展监督检查, 精准运用“第一种形态”对责任人提醒谈话。围绕质量归零工作, 与主责部门密切协同、信息共享、下沉一线、全程督导, 推动存量问题闭环率显著提高。

参考文献:

- [1] 汪东进. 指引海洋石油工业高质量发展的思想灯塔[J]. 学习与研究, 2021(9): 30-36.
- [2] 陈昊. 充分发挥国企党委领导作用[J]. 党员生活(湖北), 2021(31): 47-47.
- [3] 冯克其. 推动国有企业党组织与公司治理结构深度融合[J]. 当代广西, 2021(19): 62-63.
- [4] 陈秀丽. 拓展国有企业公司治理的制度优势——以重构职工代表大会的组织性为视角[J]. 长春市委党校学报, 2021(5): 29-34.
- [5] 姚景铭. “十四五”时期国有企业内部审计工作发展路径[J]. 中国内部审计, 2021(12): 56-58.