

探索革命老区高质量发展的路径——以苏区宁都为例

李麒 温星昀

(中共宁都县委党校, 江西 赣州 342800)

【摘要】随着中国进入高质量发展新阶段, 区域发展态势发生深刻变化, 作为后发地区的革命老区在实现高质量发展的过程中面临着诸多困难与挑战, 难以将已有优势转化为经济效益。本课题以苏区宁都为例, 探索出思想解放、成果巩固、发展质量、人才资源、民生发展等方面出发的适合宁都的高质量发展之路, 希望能助力宁都在推动高质量发展中提升位势, 在加快老区振兴中奋勇争先。

【关键词】革命老区; 高质量发展; 绿色发展; 路径研究; 宁都

一、苏区宁都实现高质量发展的优势及现状

只有准确了解苏区宁都振兴发展的优势和现状, 才能明晰定位、把握优势、扬长避短、精准发力。

宁都环境优美, 为生态名县, 是全国首批 100 个生态环境建设示范县之一; 宁都是产粮大县, 有“赣南粮仓”之称, 是国家首批商品粮基地县; 宁都资源颇丰, 水能蕴藏量大, 锂矿、铀矿等储量大, 稀土资源非常丰富; 宁都是早期客家摇篮, 被誉为“客家祖地”, 荣膺“中国客家民俗文化之乡”; 宁都也素有“文乡诗国”之美称, 自古“士尚诗文”; 宁都红色文化底蕴深厚, 红色旅游资源点多面广, 有多处可供开发的红色资源。

2022 年, 宁都县实现生产总值 265.9 亿元, 在赣州市 20 个区县当中排第 6。近些年, 宁都三次产业协调发展, 经济结构不断调优, 第二、三产业发展迅速, 就业人口逐渐向第二、三产业转移。宁都农业新产业、新业态特别是生态产业发展风生水起, 形成了优质稻、脐橙、黄鸡、加工型红薯四大农业主导产业和蘑菇、席草、蚕桑、茶叶、白莲五个区域特色产业, 种养规模均处在全市乃至全省前列。工业经济正平稳发展, 宁都工业园区以轻纺服装为首位产业, 同步推进矿产品精深加工、食品加工等其他主导产业, 园内门业、电子电器等传统产业也保持稳定发展态势, 电商、物流产业进一步转型升级, 为发展新动能提供有力保障。宁都新能源产业发展如火如荼, 结合自身资源禀赋、产业基础, 宁都以宁都赣锋锂业有限公司为龙头, 大力发展锂电新能源产业, 初步形成了以锂电产业为基础的新能

源产业集群。

综上, 苏区宁都生态宜居、环境优美, 自然资源丰富, 历史及文化底蕴深厚, 红色资源丰富、红色文化氛围浓厚, 产业结构持续调整, 经济平稳向好, 在推动落实苏区高质量发展中具备独特的基础和条件。

二、制约苏区宁都高质量发展的因素

近些年苏区宁都经济保持持续健康发展, 但欠发达、后发展仍然是宁都的基本县情, 发展不充分、发展质量不高的问题仍然突出, 在推进高质量发展的过程中面临许多亟待破解的难题。

(一) “根子”问题突出

思想不够解放, 观念意识比较落后。宁都要不断开拓振兴发展新境界, 最根本的还是人的问题, 先决条件依然在于思想解放。宁都不少干部、群众骨子里还存在“小富即安”的狭隘意识, 缺乏敢闯敢干的进取意识, 实践中还存在道理上明白、行动上滞后、讲起来清楚、干起来茫然的现象。透过现象看本质, 其根源最终还在脑子里, 在于思想上的僵化、利益上的守旧。

(二) 新兴业态乏力

宁都客家美食多样、传统民俗独特、红色文化深厚, 但宁都文旅等新兴产业发展起步较晚, 融合发展不充分, 未能形成全域旅游产业发展模式。在旅游产业发展过程中, 存在着开发形式单一、旅游产品较少且缺乏独特性、基础设施相对滞后等问题, 使得丰富的旅游资源难以产出与之相匹配的文化价值和旅游开发价值, 旅游经济发展迟缓。以红色文

化、客家摇篮为旅游名片的苏区宁都，如何更好地挖掘、利用本地的资源禀赋与优势条件重振旅游经济雄风，是苏区宁都推进高质量发展过程中需要重视的一大挑战。

（三）人才瓶颈明显

宁都是劳动力输出大县，外出务工人员较多，虽然近些年政府通过各类人才引进措施，吸引部分青壮年和优秀人才返乡就业，使宁都劳动力流失速度有所放缓，但人才流失的态势难以扭转，存在着“优秀人才引不进来，本地人才流失严重”的困境。此外，青壮年劳动力的大量外流，使青年人才较为匮乏，不利于提高劳动力素质，企业招工难、在职员工老龄化等问题日趋严重。同时，留守老人和留守儿童数量增多，农村老龄化、空心化现象严重，这也是城乡区域发展不均衡的重要原因。“优秀人才要么招不进来，要么招进来但留不住”是影响宁都高质量发展，特别是推进乡村振兴工作的最大瓶颈。

总体而言，宁都在满足人民群众对美好生活的需求上还有不少差距，推动苏区宁都全方位高质量发展还有很长的路要走。

三、苏区宁都落实高质量发展的路径探索

苏区宁都应积极发挥自身优势条件，找准发展定位、确定发展方向、把握发展重心、强化发展配套：以创建省级生态示范县为抓手，坚持走生态文明、绿色发展的道路，推动生态价值向经济价值转换；以传承红色基因为重点，弘扬“老区精神”，挖掘红色文化、利用红色资源、打造红色品牌，把苏区宁都打造成全国知名的红色旅游胜地；以乡村振兴高质量发展为目标，激发内生动力，大力发展特色产业，完善基础设施建设，改善民生。

（一）牢牢把握“思想解放”这个前提

要以更大的政治勇气和智慧，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力，更要以思想的革命促进行动的突围、实现发展的跨越。只有解放思想，我们才能更加清醒地认识发展形势、把握发展态势；才能更加精准地贯彻中央大政方针、决策部署，更加坚定地践行新发展理念，推进工作落地落实见成效；才能在更大范围内统一思想、提升共识，不断凝聚起振兴发展的澎湃力量。

（二）牢牢把握“发展质量”这个根本

苏区宁都要贯彻新发展理念，坚持发展作为第一要务，着力提高发展的质量和效益，构建现代化经济体系。

1. 发展方式绿色转型

一方面，宁都应大力开展生态环境整治，推动环境整治体系和治理能力现代化，还苏区人民以美丽、绿色的生态家园。应积极推动多部门联合治理，改善水域生态和水质，推进梅江国家湿地公园建设和国家水土保持重点工程建设。加强城市管理、精准治污，推进市容市貌综合整治，统筹推进梅江“一江两岸”、翠微片区综合改造，加大对各类生态公园的管护力度，积极打造省级卫生城市。

另一方面，宁都要坚持按照“生态立县、绿色崛起”的思路，依托绿色生态环境，大力发展生态旅游、休闲农业等绿色经济，推动老区生态价值向经济效益、产业优势转化，走出一条“生态美，百姓富”的绿色发展之路。发展茶叶产业，推动茶叶种植、采摘、加工、物流等全方面一体化建设，打造宁都本土的茶叶品牌。还可以推进茶旅融合，开发休闲观光茶园、开辟茶叶观光线路，助力乡村振兴和农民致富；建设生态果园，定期举办脐橙采摘节、油菜花节等，打造一批新型现代化的旅游示范村、乡村民宿、生态农庄，推动生态产业与旅游产业深度融合，促进旅游业转型升级，让生态环境成为革命老区的最大财富、最强品牌。

2. 发展思路调整优化

推动产业振兴、推进产业融合发展是推动苏区宁都高质量发展的关键所在。

第一，要改变以往固有的传统发展思路，坚持贯彻新发展理念。要跳出片面追求规模扩张的思维局限，以及一味模仿追赶先进地区的误区，宁都应根植本土优势条件，因地制宜，以创新发展为动力，着力解决宁都发展不平衡、不可持续等突出问题。

第二，要因地制宜、做大做强宁都优势产业，坚持以供给侧结构性改革为主线，将推动产业结构转型升级作为苏区宁都高质量发展任务的重中之重。

以农业发展“巩固、提质、增效”为思路，因地制宜、精准施策，构建全链条、高质量、高效益的农产品产业体系：充分发挥水稻、茶叶、白莲、

脐橙等的规模优势，建立产业集群，提高农业生产的机械化、自动化、智能化水平，同时利用“互联网+”将宁都特色农业产品推广普及全国各地；立足于宁都农业生产资源禀赋以及宁都黄鸡”、“宁都辣椒”、“宁都富硒蔬菜”等的品牌优势，通过“有机种养殖+生产加工+品牌化发展+市场销售”的发展模式，加大对预制菜龙头产品的研发、生产。

工业兴，则县兴。要坚持“项目为王”的理念，在工业园区形成以轻纺服装、电子信息、新材料等为中心的特色产业集群，发展科技含量高、规模大的重点项目，坚持全员招商、专业招商、以商招商，不断延链、补链、强链，做大做强产业集群，提升园区工业承载力。

加快新旧动能转换，增强科技创新、新能源产业对宁都经济增长的贡献率，加大科技创新投入力度。大力支持宁都锂电新能源产业发展，打造生产基地示范区，并在新能源开发指标配置、土地指标等要素保障、专项债券配套等方面予以倾斜。

红色资源是革命老区的独特资源和优势产业，是助力推动革命老区新时代高质量发展的法宝。宁都要以红色旅游为抓手，通过“文旅+”“+文旅”等方式，积极促进红色资源、客家文化产业叠加与融合，突出特色、改革创新，探索实施文化产业赋能经济振兴发展的新模式。一方面，要加大对革命文物、客家民俗文化项目的保护与改造。改造完善翠微峰国家5A级旅游景区的景点及设施，升级整修少共国际师红色研学教育基地及其民宿、剧院，推进中央苏区反“围剿”战争纪念馆国家4A级景区项目建设，扩建宁都起义纪念馆。另一方面，要统筹自然生态、客家文化资源、红色文化资源的综合开发，把红色文化与客家风情融入景点，推动“红绿”融合，打造独具宁都特色的红色旅游品牌，形成集休闲、养生、度假、观光、会议、培训为一体的特色文化旅游产品。联动全县红色资源，推动红色旅游跨区域合作，打造核心红色景区，统一规划红色文化旅游精品线路；采用现代科技手段，创新红色故事讲述、红色文化展示形式，如引进VR体验设施，以数字化方式带给游客身临其境的全新体验。

3. 牢牢把握“人才资源”这个保证

人才是第一资源、第一生产力。宁都要实现高

质量发展，要做到吸引人才、留住人才、发展人才，将打造一支优秀人才队伍作为宁都老区振兴发展的动力支撑。

要坚持正确的用人导向，大力营造干事创业的良好环境。要大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，充分激发各类人才的创造活力，使之发挥最大的效用，让“千里马”竞相奔腾。

要加强留乡就业宣传，创新引才模式，实施“宁才回归”工程，引导本地宁都籍贯人才返乡，调动人才反哺家乡的工作积极性，让更多优秀人才愿意留在宁都，依托新兴产业聚人才、促发展、提实效。创新用才管理，建立和完善人才激励制度，营造良好就业环境，加强生活环境建设，提高人才服务保障体系的立体化、全面化，让人才感受到就业创业的良好氛围与服务温度。

4. 牢牢把握“民生发展”这个目的

推动高质量发展，根本目的是不断增进民生福祉，更好满足人民美好生活需要。要坚持把人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，始终同老区人民同呼吸、共命运、心连心。着力提升公共服务水平，要加快道路、水利、5G基站、物联网、能源、电网等与民生利益息息相关的基础设施建设，构建现代化、高水平、高标准的农业技术中心，打造宜工、宜商的工业园区环境，推动政务服务数字化、高效化、规范化，建造高承载力、大承载量、优质服务水平的高质量旅游景区。只有在人民群众生活的方方面面保障和改善革命老区民生，才能让老区人民共享高质量发展成果，提高老区人民生活品质，推动美丽宁都建设，形成宜居宜业宜游的新格局。

参考文献：

[1] 张明林, 李华旭. 国家优先支持政策促进绿色全要素生产率的效应评估——来自革命老区的经验证据[J]. 财经研究. 2021(10).

作者简介：

李麒(1985—)，女，江西宁都人，办公室主任，讲师，研究方向：中共党史、习近平生态文明思想、红色现场教学；温星昀，女，中共宁都县委党校教师。