

现代行政法学的构建与发展探讨

郑润霖

(西藏民族大学, 陕西 咸阳 712000)

【摘要】现代行政法学是一门研究行政法律规范、行政法律关系以及行政法律实践的学科。它以现代法治理念为基础,以行政权力的规范和保障为核心,以公共行政实践为研究对象,探讨行政法的基本原理、原则和制度。作为研究行政法律制度的学科,现代行政法学在法治国家建设中占据着举足轻重的地位。本文旨在全面探讨现代行政法学的理论基础、发展历程以及实践应用,以期对推动该领域的进步提供参考。

【关键词】现代行政法学;构建与发展;路径探讨

前言

随着社会主义市场经济的不断发展,行政法学研究的价值取向也在发生变化,以往以国家权力为中心的传统研究范式正在被以行政主体、行政行为以及行政法律关系为中心的研究范式所替代,这一研究范式以社会为导向,注重从社会整体角度来看待问题,对行政法律制度和机制的建构产生了深刻影响。现代行政法学研究范式是对传统行政法研究范式的超越和革新,在内容上呈现出多元化、开放化、综合化以及科学化等特征,并以权力为中心逐步向权利本位转移。因此,相关人员应注重跨学科领域的交叉融合,注重跨学科视角下的法律问题探讨。

一、现代行政法学的理论基础

现代行政法学的理论基础涵盖多个重要方面。首先是民主行政,它源自古希腊的公民参与理念,强调公民与政府的协商与信任关系。民主行政的特征包括公民参与、协商、结果导向、决策透明和政策评估,这些都为现代行政实践提供了指导原则。其次是法治行政,作为现代行政法学的核心,它要求行政机关在法律框架内行使权力,体现了“三权分立”与“权力制衡”的原则。法治行政不仅确保国家权力合法运行,而且保护公民权利不受侵犯。服务行政则是当代行政法的新理念,强调政府以服务为宗旨,通过提供服务和创造条件来实现政策目标。这种从管理到服务的转变,要求政府在制度设计、政策制定和实施措施上更加注重服务质量和效率。最后,随着信息技术的发展,电子政府成为政府管理方式改革的新趋势。在电子政府模式下,政府利用互联网提供公共服务和行政管理,这不仅改变了政府的运行机制,也给行政法学带来了新的研究课题。在电子政府时代,政府与公民、社会组织的关系发生了深刻变化,这要求行政法学适应新的社会背景,不断发展和创新。

二、现代行政法学的发展历程

(一)从“行政权”到“行政法”:近代行政法学的基础

在现代行政法产生之前,行政法学一直以“行政权”为核心。在“行政活动”中,法的主要功能在于调整“公权”与“私权”的关系。这种概念界定使行政法学形成了一个封闭的体系,以公权力为中心,并以公权作为核心范畴。近代以来,随着社会和经济生活的变化,特别是行政管理体制的变迁,“行政权”概念被不断地重新界定。行政法学也经历了从公权力到“行政权”再到“行政法”的演变历程。随着社会发展和政府管理体制变革的需要,以及公共行政理论和实践的不断深化,现代意义上的行政法也随之产生。在这一过程中,行政法学始终处于一个不断发展的过程中。

(二)从行政立法到行政法规范:行政法学的发展

现代行政法学的发展,伴随着行政法的不断完善。其发展可以划分为两个阶段:(1)行政立法阶段。在该阶段,行政法学研究主要关注的是如何规范政府权力和行为,使得政府权力的行使不会侵犯公民权利。其内容主要是关于行政主体、行政相对人以及行政诉讼等方面的法律规范。(2)行政法规范阶段。该阶段,行政法学研究的重点则是如何使政府权力在实现其目的过程中,尽可能地尊重和保护公民权利,以使得政府权力与公民权利之间的关系保持和谐。其内容主要包括:(1)关于国家公权的规范;(2)关于个人权利与义务规范;(3)关于行政相对人权利保护的规范等。

(三)从“规范”到“规则”:行政法治的建立

现代行政法学的发展是一个从“规范”到“规则”的过程,其最大的特点就是从对传统行政法理论的反思转向了对现实中的行政活动及其规律进行研究。如果说行政法理论的发展历程是在对传统行政法理

论进行反思和批判的基础上逐渐发展起来的,那么,现实中的行政活动及其规律则是在总结和提炼了传统行政法理论并使其得以复兴的基础上逐步发展起来的。随着社会生活与经济生活、政治生活之间联系得越来越紧密,特别是随着法治国家建设进程中行政权在国家和社会生活中地位和作用越来越突出,行政法学也就逐渐地从对传统行政法理论的反思转向了对现实中行政活动规律的研究。

(四)从“法律人”到“社会人”:现代行政法学的使命

行政法学自产生以来,一直在为实现行政目的而服务。但随着行政法律关系的复杂多样,尤其是行政权的扩张和社会自治的不断发展,传统行政法学的目标和范围越来越不能适应现实需求,尤其是难以适应“社会人”的要求。在这种情况下,行政法的目标开始转向对行政权进行有效控制和规范,以保障社会秩序的稳定。这种目标转变为行政法学提供了一个新的研究视角,即从“法律人”转向“社会人”。这种转向是现代行政法学在新形势下对自己历史使命的主动回应和积极回应。行政法学在实现这个目标中所扮演的角色越来越重要。

三、现代行政法学的构建与发展意义

(一)有利于我国行政法制建设的完善

随着我国社会经济的不断发展,人们越来越关注自己的权益,进而也更加重视行政法律法规的建设,在这种形势下,现代行政法学的构建与发展对我国行政法制建设具有积极意义。通过对现代行政法学进行构建和发展,能够使我国行政法律法规体系更加完善,将行政执法主体、执法程序等明确规范,使我国行政机关在执行相关法律法规时能够有法可依、有法必依,从而促进我国行政法制建设的发展和完善。

(二)有利于保护行政相对人的合法权益

现代行政法学的构建与发展有利于保护行政相对人的合法权益,保障其权利实现。传统的行政法学研究主要以政府机关为研究对象,而现代行政法学则更多地关注于社会大众,包括公民和企业等。现代行政法学以实际案例为基础,结合相关法律法规,对当前存在的各种行政纠纷进行系统研究,从而促进相关法律的完善和发展。此外,现代行政法学对权利进行了更加深入的研究和保护,并形成了许多法律规范。这些法律规范可以为公民和企业提供更加有效的法律保障,促进其权利实现。因此,现代行政法学的构建与发展有利于保障公民和企业等合法权益不受侵害^[3]。

(三)有利于形成统一开放的市场体系

行政法学的发展对统一开放的市场体系构建至关重要。它通过实现法律规范的统一,为市场经济

的公平、透明、开放和可预期环境奠定了基础,进而保障了市场体系的稳定有序。随着市场经济的蓬勃发展,行政法不仅维护了交易过程中的公平竞争,还通过法律规范引导企业投资,促进了市场经济的健康成长。同时,在当前社会主要矛盾转化的背景下,公共行政管理模式也亟待调整。行政法学对公共行政管理的影响深远,它能帮助我们明确管理中存在的问题,并推动相关研究的深入,从而优化公共行政管理,更好地回应人民对美好生活的向往。

(四)有利于协调各方利益,实现社会公平

人们在追求利益的过程中,难免会出现各种各样的冲突,如果没有对利益的有效协调和管理,就很容易导致矛盾的出现,影响社会稳定。而行政法对利益的协调具有非常重要的作用,在法律上可以对各种利益进行科学合理的分配和处理,让不同人、不同群体、不同部门都能够从中获得相应的利益,并使其能够更加和谐地相处。行政法对于社会矛盾和纠纷都具有一种很强的调节作用,能够对各种矛盾和纠纷进行合理协调和处理,并使其能够得到妥善解决。

四、现代行政法学的构建与发展策略

(一)构建现代行政法学学科体系,奠定理论研究基础

学科体系是对一个学科的整体把握,是学科发展的重要支撑。为了适应时代发展需要,推动学科发展,相关人员必须立足于我国国情和社会现实,构建科学合理的行政法学学科体系。相关人员应以社会主义核心价值观体系为指导,立足于我国法律体系建设和法治建设实践,构建起符合社会经济发展需要的理论研究体系。同时,应坚持问题导向、需求导向,根据社会需求和问题导向提出更多符合现代社会发展的理论和观点。另外,行政法学理论研究还要坚持立足本土、放眼世界、吸收借鉴等原则,吸收借鉴国外行政法学理论成果,在此基础上对我国行政法学进行不断的完善和创新,相关人员应将理论与解决实践问题相结合,既要要对过去的行政法学理论进行继承和发展,又要针对现实问题进行深入研究。只有这样才能更好的适应我国行政法学理论体系的构建需求,建立起与我国国情相适应的行政法学理论体系^[4]。

(二)更新行政法学理念,正确定位现代行政法学

当前,我国行政法学的发展还处于初期阶段,需要不断更新其理念。在新时代背景下,为了适应社会的发展需要,相关人员应该不断更新行政法学的理念,使其能够充分的适应新形势。同时,为了更好的实现行政法学的创新和发展,必须要从整体上对其进行定位。首先,应该从行政权出发对行政法学进行研究。在我国目前的实际情况,行政行为与公权

力是密不可分的。因此,在进行行政法学研究时必须要以行政行为为切入点。其次,在现代行政法学中应该重视人权的保护。人权是现代行政法发展的重要基础,也是现代行政法发展中必须要重视和关注的问题之一,只有将人权保护放在首位才能够真正实现现代行政法学的发展目标。最后,必须要保证现代行政法学与其他学科之间有着紧密的联系。由于不同学科之间具有相互联系性,因此在进行研究时必须要将它们作为一个整体来进行研究。通过这样的方式能够有效提升现代行政法学研究的整体水平,促进其能够更好地为社会发展服务^[5]。

(三) 优化行政法学结构,重视理论与实践相结合

行政法学的理论研究是基础,而在实践中对行政法学的研究也是不可缺少的。实践中,行政法学理论的应用主要表现为以下几个方面:第一,运用行政法学理论来处理各种法律关系,对其进行深入分析,对具体案件进行法律解释;第二,运用行政法学理论对行政活动进行指导。在实际工作中,会出现一些新的问题,因此需要运用行政法学理论来对其进行分析、解决;第三,将行政法学理论应用于具体的行政活动中。在实践中需要运用行政法学理论对实际活动进行指导,比如在城市规划方面、环境保护方面等都需要运用到行政法学理论。当前我国行政法研究水平还不够高,所以要加强对其研究。首先要加强基础理论研究;其次要重视对实践经验的总结和归纳。虽然我国的行政法学研究已经取得了一定成果,但是依然存在一些问题。因此,相关人员要重视对问题的总结和归纳,加强对新理论、新方法、新制度的研究,并且不断将其运用到实践中去,这对于促进我国行政法学发展具有重要作用。

(四) 加强理论体系的完善和建设,丰富行政法基础理论

为了丰富行政法学的基础理论,相关人员可以加强对学科理论知识的学习,丰富行政法理论体系,推动我国行政法学的发展。在学习相关知识过程中,要全面了解我国相关学科的发展情况,重视理论的应用和创新,加强与其他学科之间的联系,推动我国行政法学体系的完善。行政法学是一门综合性较强的学科,涉及多个学科领域,因此需要在研究过程中不断扩展研究领域,将其他学科的知识融入到行政法学研究当中。同时还要对与行政法相关的法律法规进行深入分析和研究,对其内容进行深入研究和探讨。在研究过程中还要注意理论体系中不同理论之间的相互联系和发展情况,确保理论体系在发展过程中不会出现断裂。

(五) 强化行政法与其他学科之间的联系,实现

综合发展

行政法学的发展需要与其他学科相互配合,相互促进,从而有效解决我国法治建设中存在的问题,完善我国法律制度体系。在具体实践过程中,相关人员应从以下几个方面入手:首先,行政法学要立足于我国国情和社会发展需求,要不断加强对行政法的理论研究,在此基础上才能够更好的推动我国行政法学的发展。其次,在进行行政法学研究过程中应该注重与其他学科之间的联系,将其作为一个整体来进行研究,从而更好地促进我国行政法学的发展。最后,行政法学在与其他学科之间的联系中要重视“跨学科”,打破传统学科限制。现代社会发展对不同学科知识具有较高的要求,因此要通过跨学科研究的方式来实现学科之间的融合与发展。在进行研究时要注意将其他学科理论融入到行政法学中,实现学科间的交叉融合,促进学科体系完善。在当前时代背景下,社会发展离不开法律的支持与保障,为了保证法律制度能够有效运行,必须要加强与其他学科之间的联系,使其能够为行政法学理论提供保障,促进其健康发展。

总结:总之,在我国经济社会快速发展的背景下,现代行政法学需要建立在全面、客观、科学的基础之上,与社会发展的实际需求相结合。现代行政法学要以行政法学的基本理论为基础,以国家与公民之间的关系为主线,将公法和私法作为两个独立的研究领域。同时要以多元学科作为支撑,以“跨学科”为研究方法,不断探索新领域、新理论、新思想和新制度。在这一过程中相关人员要注意吸收世界上先进的行政法学研究成果,从而建立具有中国特色的现代行政法学。目前我国正在朝着法治国家方向不断发展,国家对于法治建设非常重视,与此同时我国还建立了比较完整的法律体系。在此背景下,需要对现代行政法学进行更加深入地研究与探讨。只有这样才能为我国的法治建设提供理论支持与保障,促进我国民主法治建设和国家治理体系现代化建设。

参考文献:

- [1] 苏宇. 数字时代的行政法学:议题、变革与展望[J]. 数字法治,2023,(06):29-41.
- [2] 王贵松. 中国行政法学的涅槃重生[J]. 法治社会,2023,(06):92-106.
- [3] 石佑启. 基于中国治理实践的行政法学命题转换[J]. 中国社会科学,2023,(09):24-45+204-205.
- [4] 谢攀. 流域环境行政执法协同机制研究[D]. 中共四川省委党校,2023.
- [5] 刘学涛. 数字社会时代数字政府的行政法治课题[J]. 数据法学,2023,4(01):195-210.