

乡村振兴背景下南阳基层村干部队伍建设路径研究

刘娟

(中共南阳市宛城区委党校, 河南 南阳 473000)

【摘要】党的十九大提出乡村振兴战略,是做好新时代“三农”工作的总抓手。基层村干部在农村经济社会发展工作中发挥着“领头羊”的作用,是贯彻落实乡村振兴战略的中坚力量。现阶段,如何有效解决南阳农村基层村干部队伍存在的问题和短板,如何充分发挥南阳农村基层村干部的积极作用,如何优化南阳农村村干部队伍建设的路径,是全面贯彻落实乡村振兴战略的一项紧迫任务。

【关键词】乡村振兴;基层村干部;队伍建设

一、乡村振兴背景下南阳农村基层村干部队伍现状分析

南阳是农业大市、农村人口大市。在发展农业产业方面,南阳粮食稳产增产,绿色食品业快速发展、现代农业产业园建设加速。在推动乡村建设方面,启动农村人居环境整治,农村基础设施和公共服务不断完善,村容村貌持续提升。但是,南阳仍存在城乡发展不平衡、农村发展不充分、农村人口老龄化、村庄“空心化”、基层治理基础薄弱等短板和困难,实施乡村振兴战略的任务依旧艰巨繁重。近年来,南阳市深入学习贯彻中央、省委关于“三农”“乡村振兴”相关精神,认真贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神,坚持农业农村优先发展的总方针,南阳农村基层村干部队伍发展整体素质有所提升,激励保障比较有力,工作积极性明显增强。

(一) 南阳农村基层党组织发展现状

农村基层党组织是党在农村工作的领导核心,也是党在农村战斗力的基础。据统计,截至2021年,南阳共有13个县市区,204个乡镇,4928个村(社区),其中农村党支部4596个、社区党支部332个。全市共有农村人口997.82万人,占全市人口总数的49.41%。提高党的农村基层组织建设的整体水平,为新时代乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障和组织保障。

(二) 南阳农村基层村干部队伍构成现状

习近平总书记强调,“办好农村的事,要靠好的带头人,靠一个好的基层党组织。”南阳顺利实施乡村振兴战略的关键在于农村基层党组织作用的充分发挥,而作为农村基层党组织的灵魂和骨干,其带头人队伍所起的作用至关重要。作为带领农村全面发展的“火车头”,农村基层村干部队伍建设至关重要。2021年,南阳市全面推行村“两委”换届村党支部书记和村主任“一肩挑”工作机制和“一肩挑”人选“三级联审”

工作机制。乡镇党委书记需要对逐村人选反复研究,县市区委书记或组织部长逐乡镇听取情况汇报、严格把关,市换届办逐县分析研判,筛选出政治过硬、业务能力突出的村“两委”成员。此次“两委”换届工作实现:村党支部书记平均年龄为46.8岁,较上届下降了3.4岁,其中,35岁以下有253人,村党支部书记中有4216人具有高中及以上学历,其中大专以上学历有1492人,占比32.5%。培育构建起一支能力强、作风硬、素质高、结构优的农村基层村干部队伍,使大家心往一处想、劲往一处使,汇聚成促进农村发展、实现乡村振兴的强大合力。

二、乡村振兴背景下南阳农村基层村干部队伍建设面临的主要挑战

新时代实施乡村振兴战略对南阳农村基层村干部队伍提出了新的机遇和挑战。作为基层党组织的带头人,要适应新时代基层干部的新要求:既要懂经济又要精党务、既要会管理又要善服务。然而目前南阳部分农村基层村干部接受新事物、学习新知识的能力还不能完全匹配新时代乡村振兴发展的要求和步伐,面临着一定的现实挑战。

(一) 村干部整体年龄偏大、文化程度低、缺乏专业知识

目前我市村干部队伍建设突出表现在两个方面,一是文化水平偏低。全市党支部书记中大专以上(绝大多数是函授)文化程度所占比例仅为17%,而高中以下文化程度的则占83%;二是专业结构失衡,具有涉农专业特长的科技型、管理型干部比重较小,而经验型、资历型的干部比重较大,这样的干部队伍结构很难适应农村发展和实现小康目标的需要。

(二) 缺乏产业兴村的整体思维,统筹协调能力不足

农村相当数量的基层干部思想观念还偏于保

守，视野比较狭窄。与南方发达地区、先进地区比，缺少“敢闯、敢冒、敢试”的勇气，缺少开拓和开放意识，不敢涉足新领域，接受新事物，运用新科技，发展新产业，而是老守田园，安于现状。缺少带领群众敢富奔小康，发展壮大集体经济的本领和驾驭市场、把握发展机遇的眼光和能力。2022年南阳市人民政府工作报告指出：“深化现代乡村产业发展行动，以实施月季、艾草产业高质量发展倍增计划为引领，持续壮大花、药、果、菌、茶“五特”经济，聚力抓好肉食、粮油、食用菌、中药材等“八大集群”，奋力打造全国特色农业发展强市。”产业兴旺是乡村振兴的重要基础，但是乡村产业发展却是一项复杂的系统工程。对于村民来说，最迫切最直接的诉求就是增加收入，脱贫致富，希望找到龙头企业等新型农业经营主体和合适的优质项目，带动他们发展特色优势产业，提供就业机会和拓宽增收渠道。南阳部分农村基层村干部个人素质、工作能力不足，发展视界不宽、创新点子不多，存在着畏难情绪甚至“等靠要”思想，对本地区产业未来的整体发展没有合理有效的规划，对如何选择合适的产业项目、如何实施及配套产业服务没有思路，对本村资源优势和短板不熟悉，在强化产业支撑、赋能乡村振兴等方面的统筹协调作用发挥不足，在带领村民增收致富中发挥导航引领作用不够，导致“一村一品”特色产业格局形成滞缓。

（三）建设文明乡村、生态乡村的教育引导意识不强，模范带头作用欠缺

乡风文明是乡村振兴的重要途径，生态宜居是乡村振兴的重要支撑。南阳是一个农业大市，部分乡村和村民精神文化生活比较匮乏，对本地乡土文化缺乏深度挖掘，不了解精神文明建设和生态文明建设的重要性以及相关法律法规政策，乡风文明、生态文明建设遭遇瓶颈。农村基层村干部对乡村精神文明建设和生态文明建设缺乏长远、系统规划，宣传力度不够，工作方法落后，不能充分调动起村民群众参与精神文明建设和生态文明建设的积极性、主动性，往往是号召多、落实少。具体表现在：南阳部分农村存在“攀比”“讨喜”“低俗婚闹”“聚众赌博”等陈规陋俗，在婚丧嫁娶上盲目攀比、大操大办，导致家庭承受了沉重的债务负担，家庭冲突事件常有发生；养殖污染、垃圾随意排放、破坏绿化、农用物资不科学使用等行为仍在一定范围内存在。针对上述问题，需要全市农村基层村干部队伍在文明乡村、生态乡村建设中积极引导，发挥模范带头作用，推进美丽乡村建设，推动形成与社会主义新农村相适应的文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）凝聚力不强，在强化乡村治理中不能有效发挥坚强后盾的作用

当前南阳大多数乡村还没有健全法治、德治相结合的乡村治理体系，乡村治理“最后一公里”还没有完全打通，这一问题体现到农村基层村干部作用的发挥上，就是综合能力不强、责任担当不够，不能有效发挥其在强化乡村治理中的坚强后盾作用。如在推进法治乡村建设中，一些农村基层村干部自身法治观念缺失，法治意识淡薄，无法引导法治乡村、平安乡村建设平稳有效推进；在深化农民自治实践中，村民诉求表达渠道不畅，群众参与基层自治意识不足；在提升乡村德治水平上，难以做到把社会主义核心价值观融入乡村治理，起到引领价值、凝聚民心的作用。

三、新时代整体优化南阳农村基层村干部队伍建设的实践路径

根据《中共河南省委 河南省人民政府关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，实施农村基层村干部队伍优化建设行动，整体提升农村基层带头人队伍的能力作风水平，为推进乡村振兴战略落地落实筑牢组织基础。

（一）选优配强南阳农村基层村干部队伍，加强基层党组织“领头雁”队伍建设

河南省十一次党代会提出，“建强基层带头人队伍，加强基层干部队伍选育、能力培训、教育管理，畅通村、社区党组织书记选拔使用渠道。”农村基层村干部选拔、培育和管理是农村基层党组织建设的重中之重。要根据《中国共产党基层组织选举工作条例》，结合南阳农村基层区域特色，严把政治关、作风关、廉洁关、能力关，采取从优秀返乡人员中“请”、从现任村干部中“挑”、从致富带头人中“育”、从复员退伍军人中“选”、从机关干部中“派”、从大学毕业生中“考”、从新乡贤中“聘”等形式，选择党性修养高、致富能力强、文化水平高、村民口碑好的优秀党员作为农村基层村干部，夯实农村基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为实现乡村振兴注入坚强力量。

在南阳农村基层村干部培育和管理方面，全面实施“雁阵培育计划”。一是依托南阳市乡村干部培训学院和市县两级党校等，对农村基层村干部进行分级分批教育培训。二是持续深化支部书记“大比武”“四色”评定和“逐村观摩”等活动，用好比武、评定、观摩等结果，不断激发农村基层村干部队伍活力。三是实施村干部学历提升工程和能力素质提升计划，通过与当地高校等单位合作，不断增强农村基层村干部的本领。四是适当提高工作待遇与福利，畅通晋升通道，建立健全激励机制，使农村基层村干部在政治上有盼头、工作上有劲头，激励他们在乡村振兴和基层治理

一线锐意进取、担当作为、竞相出彩。

(二) 培育南阳农村基层村干部队伍抓党建工作的能力

《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确指出，加强党对“三农”工作的全面领导；要求“充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴”。因此，要进一步培育南阳农村基层村干部队伍抓党建工作的能力，为乡村振兴注入强劲动力。坚持树好导向、加强历练，锻造忠诚干净担当的高素质专业化农村基层村干部队伍。二坚持大抓基层、大抓基础，推动基层党建全面进步、全面过硬。深化“四议两公开”工作法，推动政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”，着力推进乡村治理现代化。三坚持以“零容忍”态度惩治腐败，营造风清气正的政治生态。大力推进清廉南阳乡村建设，持续整治农民群众身边腐败问题和不正之风。

要深化运用全域党建理念，采取“跨村联建”党组织这种创新模式，壮大村级集体经济、发展特色产业，实现党建工作与乡村振兴的同频共振。要以“党建+”为引领，用好“党建+项目建设”“党建+招商”“党建+服务”“党建+人居环境整治”“党建+旅游”等工作模式，以高质量党建引领高质量发展。全面培育南阳农村基层村干部队伍抓党建工作和实现民富村强目标的能力，激发乡村振兴新活力。

(三) 增强南阳农村基层村干部队伍促乡村振兴的本领

按照乡村“五大振兴”的总要求，带动发展南阳农村集体经济，开展农村基层村干部外出对标、现场观摩、交流学习等活动，建立科学实效、灵活多样、制度完善的教育培训体制，营造全面推进乡村振兴良好氛围。

一是高质量发展现代农业。联合南阳本地科研院所、产业示范基地、产业技术专家、农村致富带头人等开展农村基层村干部系列培训，加强其对乡村振兴中关于产业发展、农业技术、市场经济、市场营销、财务管理等专业知识的学习，能把传统产业与新模式、新形态结合起来，带领村民增收致富。二是高品质建设美丽乡村。南阳农村基层村干部要充分发挥模范带头作用，聚焦农村人居环境整治、基础设施建设、推进移风易俗、改善村容村貌等重点工作，开展农耕文化宣传教育，提升农村精神文明建设水平，在美丽乡村建设的“赶考路”上跑出新速度。三是高水平推进乡村治理。河南省委党建工作领导小组出台的《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见》中指出，支部强不强，关键看“头羊”。支部书记是党组织的“主

心骨”，是党员队伍的带头人，要做到对党忠诚、服务群众、务实担当、作风民主、公道正派、廉洁自律，推动南阳乡村治理提质增效。

(四) 强化南阳农村基层村干部队伍观念能力作风建设

扎实开展“三农”领域“观念能力作风建设年”活动，以“解放思想、更新观念、提升能力、优化作风”为主题，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村基层村干部队伍，为南阳全面实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化提供坚强保障。开展“躺平式干部”专项整治工作，引导带头人队伍认准“躺平”表现，认清“躺平”危害，敦促他们从思想上、行动上挣脱安逸懒惰、不愿攀不敢冲的“舒适圈”，自觉做到在其位谋其职、尽其事负其责。农村基层村干部队伍要有敢为人先的担当意识，不因循守旧，不墨守成规，科学把握农村发展规律，树立正确的政绩观，以优良作风扎实推进乡村振兴。充分尊重农民意愿，坚定维护农民物质利益和民主权利，杜绝一刀切、简单化。

(五) 提升南阳农村基层村干部队伍创新工作方式的水平

强基固本，提高南阳农村基层村干部创新能力。一是建立健全容错纠错机制，营造锐意改革、勇于创新、敢于担当、合理容错的良好环境，充分调动带头人队伍踊跃干事创业的积极性，消除他们的思想顾虑，让他们放下包袱，轻装前进，为敢闯敢试者“兜底线”。二是健全激励机制，让改革创新者尝到“甜头”、感受到“依靠”，给农村基层村干部“减减压”，使他们在一个既安心又不敢松懈的环境下努力工作。通过制度约束与有效激励相结合的方式，锻造一支“创新型”农村基层村干部队伍，发挥其在乡村振兴中的积极作用。

实施乡村振兴战略，党的坚强领导是保障，农村基层村干部的能力提升是关键。通过建设一支数量充足且质量优良的农村基层村干部队伍，推进南阳农村基层党组织全面进步、全面过硬，助力南阳农业更强、农村更美、农民更富，促进乡村全面振兴。

参考文献：

[1] 黄德锋，乡村振兴视阈下农村基层村干部队伍建设研究[J]. 党政干部学刊. 2021(07).

[2] 河南省委党建工作领导小组，《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见》. 2022(05).

作者简介：

刘娟(1982-), 女, 汉族, 中共南阳市宛城区委党校, 讲师, 研究方向: 政治、党建、经济。